



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

17 ЯНВ 2016

№ 153

На №

от

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение лицей № 100
620012, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Ильича, дом 48, корпус А

ООО «Аппетит»
620088, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Банникова, 5

РЕШЕНИЕ № 363-А

г. Екатеринбург

16.12.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения лицей № 100 – Дрожжих О.С. (доверенность № 30 от 14.12.2015г.), Мезенцева П.И. (доверенность № 31 от 14.12.2015г.),

– заявителя в лице ООО «Аппетит» - Роганова В.В. (приказ №4-к от 02.02.2011г.),

рассмотрев жалобу ООО «Аппетит» (620088, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Банникова, 5) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения лицей № 100 (далее по тексту - МАОУ лицей № 100) (620012, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Ильича, дом 48, корпус А) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении совместного конкурса № 31503001954 на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Орджоникидзевского района г. Екатеринбурга на 2016 год в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Аппетит» (вх. № 01-25117 от 07.12.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ лицей № 100 Закона о закупках при проведении совместного конкурса № 31503001954 на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Орджоникидзевского района г. Екатеринбурга на 2016 год.

В своей жалобе заявитель указывает на следующие нарушения заказчиком Закона о закупках:

- извещение о проведении закупки, размещенное на сайте «<http://zakupki.gov.ru>» содержит информацию о том, что заказчиком проводится закупка в форме открытого конкурса, тогда как конкурсная документация содержит указание на то, что закупка проводится в форме совместного конкурса, что нарушает требования Закона о закупках и Положения о закупках МАОУ лицей № 100;

- Положение о закупках МАОУ лицей № 100 размещено на сайте «<http://zakupki.gov.ru>» без приказа, в соответствии с которым оно утверждено и вступило в силу;

- конкурсная документация не содержит информации о ее утверждении, а также подписи лица, утвердившего документацию и печати организации.

В связи с изложенным ООО «Аппетит» просит признать жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание об устранении выявленных в ходе рассмотрения жалоб нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей Сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для собственных нужд МАОУ лицей № 100 (далее по тексту – Положение), утвержденного наблюдательным советом МАОУ лицей № 100 (протокол № 3-нс от «14» ноября 2015 г.) и размещенного на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» 19.11.2015г. в редакции №5

26.11.2015 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении открытого конкурса № 31503001954 на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Орджоникидзевогo района г. Екатеринбургa на 2016 год.

Начальная (максимальная) цена закупки составила 42 631 805,00рублей.

Согласно ч.1 ст.4 Закона о закупках Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Положением о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908, определен порядок размещения информации о закупке на сайте www.zakupki.gov.ru юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с п.10 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке для размещения на официальном сайте положения о закупке представитель заказчика размещает в закрытой части официального сайта положения о закупке в электронном виде и с помощью функционала официального сайта формирует документ, содержащий следующие основные сведения о положении о закупке:

а) наименование положения о закупке;

б) полное и сокращенное (при наличии) наименование заказчика в соответствии с учредительными документами;

в) идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер заказчика;

г) даты утверждения и вступления в силу положения о закупке;

д) наименование органа, утвердившего положение о закупке.

Согласно п.11 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке Положение о закупке считается размещенным на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения в общедоступной части официального сайта документов, предусмотренных пунктом 10 настоящего Положения.

Обязанности размещения заказчиком на официальном сайте иной информации и документов, в частности документа, которым было утверждено Положение действующим законодательством не предусмотрено.

Как установлено Комиссией Свердловского УФАС России, Положение МАОУ лицей № 100 содержит все необходимые сведения, предусмотренные п.10 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке.

В связи с изложенным, довод заявителя жалобы о том, что МАОУ лицей № 100 в нарушение Закона о закупках не опубликован на официальном сайте приказ о вступлении в силу Положения не находит своего подтверждения.

Частью 5 статьи 4 Закона о контрактной системе установлено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно пунктам 21-22 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке (утверждено Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908) представитель заказчика с помощью функционала официального сайта формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные частью 9 статьи 4 Федерального закона. В случае если установлен иной способ закупки, представитель заказчика с помощью функционала официального сайта формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные для данного способа закупки положением о закупке наряду со сведениями, предусмотренными частью 9 статьи 4 Федерального закона. С извещением о закупке на официальном сайте размещается электронный вид документации о закупке и электронный вид проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что действующая редакция конкурсной документации (редакция №3), опубликованная на официальном сайте содержит информацию о том, что она утверждена руководителем заказчика Е.Я. Удинцевой 24.11.2015г., а также подпись руководителя МАОУ лицей № 100 и скреплена печатью юридического лица.

Таким образом, довод заявителя жалобы о том, что конкурсная документация не содержит информации о ее утверждении, а также подписи лица, утвердившего документацию и печать организации несостоятелен.

Проведение процедуры закупки в форме совместного конкурса регламентировано главой 14 Положения.

В соответствии с п. 14.1. Положения при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг Заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы с такими Заказчиками.

Согласно п.14.2 Положения для организации и проведения совместного конкурса или аукциона заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения заключают между собой соглашение о проведении совместного конкурса или аукциона (далее - соглашение) до утверждения конкурсной документации или документации об аукционе. При этом уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, на которые возложены полномочия только на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), могут выступать стороной соглашения только в качестве организатора совместного конкурса или аукциона.

Пунктом 14.3 Положения предусматривает, что после подписания соглашения заказчики вносят в план-закупок сведения о наименовании организатора совместного конкурса или аукциона.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в соответствии с Планом закупок МАОУ лицей № 100 на 2015г., размещенном на официальном сайте, под порядковым номером №10, содержится информация о закупке проводимой в форме открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся (код по ОКВЭД 55.51) с начальной (максимальной) ценой договора 6 241 340,00 рублей. Сведения об иных закупках на оказание услуг по организации питания обучающихся, запланированных на 2015г., в соответствии с Планом закупок МАОУ лицей № 100 отсутствуют.

26.11.2015г., как было указано выше, МАОУ лицей № 100 разместило на официальном сайте извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Орджоникидзевского района г. Екатеринбурга на 2016 год с начальной (максимальной) ценой контракта 42 631 805,00 рублей.

При этом конкурсная документация, утвержденная заказчиком 24.11.2015г. и размещенная на официальном сайте, содержит информацию о том, что закупка проводится в форме совместного конкурса, организатором которого является МАОУ Лицей №100, а сторонами-заказчиками: МАОУ СОШ №68 с углубленным изучением отдельных предметов, МАОУ СОШ №22, МАОУ СОШ №66, МАОУ СОШ №77, МАОУ СОШ №114, МАОУ Лицей №128, МАОУ СОШ №46.

Основанием для проведения указанного совместного конкурса является соглашение о проведении совместных конкурсов (аукционов) при осуществлении закупок одних и тех же товаров, работ, услуг, заключенное МАОУ Лицей №100 как организатором торгов с МАОУ СОШ №68 с углубленным изучением отдельных предметов, МАОУ СОШ №22, МАОУ СОШ №66, МАОУ СОШ №77, МАОУ СОШ №114, МАОУ Лицей №128, МАОУ СОШ №46.

Частью 5.1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком в соответствии с планом закупки (если сведения о таких закупках в обязательном порядке подлежат включению в план закупки согласно принятому в соответствии с частью 2 статьи 4 настоящего Федерального закона порядку формирования этого плана), размещенным в единой информационной системе (если информация о таких закупках подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом).

Кроме того, в соответствии с п.14.3 Положения сведения о проведении закупки в форме совместного конкурса должны быть внесены заказчиком в план-закупок после подписания заказчиком соглашения о проведении им совместного конкурса в качестве организатора торгов.

Однако Планом закупок МАОУ Лицей №100 на 2015г. предусмотрено лишь проведение закупки в форме открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся для собственных нужд заказчика с начальной (максимальной) ценой договора 6 241 340,00 рублей.

В связи с чем, заказчик в нарушение ч. 5.1 ст. 3 Закона о закупках осуществляет закупку в форме совместного конкурса на сумму 42 631 805,00 руб., тогда как данная закупка в соответствии с Планом закупок МАОУ Лицей №100 на 2015г. должна осуществляться в форме открытого конкурса для нужд самого заказчика и на сумму 6 241 340,00 рублей. Также в нарушение п.14.3 Положения в План закупок МАОУ Лицей №100 на 2015г. после заключения им соглашения о проведении совместного конкурса в качестве организатора торгов на оказание услуг по организации питания обучающихся не внесена информация о проведении закупки в форме совместного конкурса и информация об организаторе торгов.

Согласно ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 6.2.4 Положения установлено, что организатор закупки вправе отказаться от проведения конкурса в любой срок, вплоть до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе. Уведомление об отказе от проведения конкурса размещается на официальном сайте и официальном сайте Учреждения в течение трех дней со дня принятия решения об отказе от проведения конкурса.

Вместе с тем, в п. 2.3.1 конкурсной документации указано, что организатор закупки вправе отказаться от проведения конкурса в любой срок, вплоть до подведения итогов конкурса. Уведомление об отказе от проведения конкурса размещается на официальном сайте и сайте Учреждения в течение трех дней со дня принятия решения об отказе от проведения конкурса.

Поскольку положения конкурсной документации в части установления заказчиком права отказаться от проведения конкурса не соответствуют требованиям Положения в действиях заказчика усматривается нарушение ч.10 ст.4 Закона о закупках и п. 6.2.4 Положения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

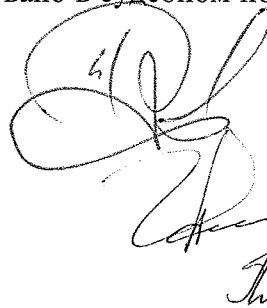
РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Аппетит» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАОУ Лицей №100 выявлено нарушение ч. 5.1 ст. 3, ч.10 ст.4 Закона о закупках, п.14.3 и п. 6.2.4 Положения.
3. Заказчику в лице МАОУ Лицей №100 выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников

Г.Л. Старков

Р.Г. Анисимов



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 363-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

16.12.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:
Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;
Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена комиссии;
Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

на основании своего решения № 363-А от «16» декабря 2015 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения лицей № 100 **в срок до «06» февраля 2016 года** устранить выявленные нарушения путем отмены всех составленных в ходе проведения закупки протоколов, внесения изменений в План-график закупок и в конкурную документацию в части устранения нарушений, установленных решением 1601-3 от 17.12.2015г. и продления срока подачи заявок участников в соответствии с требованиями законодательства о закупках и Положения о закупках.

2. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения лицей № 100 **в срок до «13» февраля 2016 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84 или по адресу электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в соответствии частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц Заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Е.А. Ружников

Члены Комиссии

Г.Л. Старков

Р.Г. Анисимов

