



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

13.01.16 № 14/16-07

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
Федеральное государственное
Бюджетное образовательное
учреждение высшего
профессионального образования
«Ярославский государственный
университет им. П.Г. Демидова»
150003, г. Ярославль,
ул. Советская, д. 14.
e-mail: rectorat@uniyar.ac.ru

Заявитель -
ООО «Росич-Безопасность»
150014, г. Ярославль,
ул. Володарского, д. 1-а.
e-mail: ya.ros-bezopast@yandex.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/104-15**

31 декабря 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием:

- представителей заказчика закупки — ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова» (далее – Заказчик), Артамонова С.В., начальника управления материально-технического развития и государственных закупок, Кириллова М.Ю., проректора по информационно-техническому обеспечению и безопасности (по доверенностям),

- ООО «Росич-Безопасность» явку своего представителя не обеспечило, о месте и времени рассмотрения жалобы уведомлено надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Росич-Безопасность» на действия заказчика закупки — ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

000314

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Росич-Безопасность» на действия Заказчика – ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова», при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной охране объектов Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова в 2016 году (далее — Аукцион, Закупка).

Обжалуемые действия — необоснованное признание заявки ООО «Росич-Безопасность» несоответствующей требованиям аукционной документации.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что считают доводы жалобы ООО «Росич-Безопасность» необоснованными, пояснили, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Аукциона допущено не было, представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о закупке товаров, работ, услуг, аукционную документацию, протоколы, составленные в ходе обжалуемого Аукциона, копии поступивших заявок.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Пунктом «в» части 4 статьи 1 Закона о закупках определено, что данный федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, бюджетным учреждением **при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона** и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Аналогичная по содержанию норма предусмотрена пунктом 3 части 2 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом (правовым актом, утвержденным в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона о закупках), регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова» (далее — Положение о закупках) утверждено заместителем министра образования и науки 19.02.2014 и опубликовано (с соответствующими изменениями) на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

С учетом того, что рассматриваемая Закупка проводилась за счет средств, полученных Заказчиком при осуществлении им иной приносящей доход деятельности, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности, то в данном случае применению подлежат нормы Закона о закупках и Положения о закупках. Таким образом, ссылки Заявителя в жалобе на нарушения Заказчиком при проведении Закупки норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» не могут быть признаны обоснованными.

23.11.2015 года на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru заказчиком было размещено извещение о проведении Аукциона, а также аукционная документация.

В соответствии с пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, подпунктами 2, 9 пункта 201 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно подпункту «б» пункта 9.5 аукционной документации во второй части заявки участниками (юридическими лицами) должны быть представлены документы, в том числе, полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки.

Данное требование так же закреплено в подпункте «б» пункта 6.4.6 Положения о закупках (редакция № 2 от 09.06.2015). Необходимость наличия вышеуказанного документа (выписки из ЕГРЮЛ) определена в Перечне документов, предоставляемых участниками аукциона для подтверждения их

соответствия установленным требованиям (пункт 27 Информационной карты Аукциона).

Как было установлено в ходе рассмотрения настоящей жалобы, Заявитель подал заявку (исх, № 125 от 11.12.2015) на участие в Аукционе на сайт торговой площадки по адресу <https://www.roseltorg.ru/>.

Изучив представленную Заказчиком копию заявки ООО «Росич-Безопасность», Комиссия Ярославского УФАС установила, что в составе заявки представлен документ «Сведения о юридическом лице» от 16.09.2015 года. **Требуемая аукционной документацией выписка из ЕГРЮЛ Заявителем представлена не была.**

Порядок предоставления Федеральной налоговой службой РФ государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей регламентирован соответствующим Административным регламентом ФНС РФ, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 15.01.2015 № 5н.

Согласно пункту 20 указанного Административного регламента предоставление государственной услуги по предоставлению содержащихся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведений и документов о конкретном юридическом лице (индивидуальном предпринимателе) осуществляется по запросу заявителя о предоставлении государственной услуги, направленному:

- в любой уполномоченный налоговый орган (пп. 1, 2 п. 22, п. 24 Регламента);

- через многофункциональный центр, за исключением запросов о получении выписки о месте жительства индивидуального предпринимателя (пп. 1, 2 п. 22, п. 24 Регламента).

Требования к форме и содержанию указанной выписки определены пунктами 70-82 Регламента.

Таким образом, документ «Сведения о юридическом лице» от 16.09.2015 года, представленный Заявителем в составе своей заявки на участие в Аукционе, не может собой заменить Выписку из ЕГРЮЛ.

Как следует из письменных пояснений Заказчика, при рассмотрении заявки ООО «Росич-Безопасность» также были рассмотрены и документы, представленные им при аккредитации на торговой площадке и находящиеся в открытом доступе. Заказчиком было установлено, что в составе данных документов выписка из ЕГРЮЛ присутствует, однако получена она **10.03.2015 года.**

Как было указано выше, в соответствии с требованиями аукционной документации выписка из ЕГРЮЛ должна быть получена не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона. В рассматриваемой ситуации извещение о проведении Аукциона было замещено Заказчиком 23.11.2015 года, то есть со дня получения указанной выписки из ЕГРЮЛ до момента публикации извещения прошло более 8 месяцев.

В соответствии с пунктами 6.4.9., 6.4.10 Положения о закупках определено, что закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе **на соответствие требованиям, установленным аукционной документацией.** На основании рассмотрения заявок на участие в аукционе закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе,

участником аукциона или **об отказе в допуске такого участника закупки к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным в аукционной документации.**

Пунктом 13.1 аукционной документации установлено, что по итогам проведения аукциона закупочная комиссия рассматривает **вторые части заявок на участие в аукционе**, направленных Заказчику оператором электронной площадки **на соответствие их требованиям, установленным документацией** об открытом аукционе в электронной форме по следующим основаниям:

а) наличие в заявке документов, предусмотренных пунктом 9.5. настоящей документации об аукционе;

б) соответствие документов требованиям настоящей документации об аукционе;

в) отсутствие в документах недостоверных сведений об Участнике размещения заказа (определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом понижающем аукционе в электронной форме);

г) соответствия Участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии пунктом 6.1. настоящей документации об аукционе.

Закупочной комиссией оформляется протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами закупочной комиссии. Протокол должен содержать сведения об участниках, в отношении которых принято решение о соответствии вторых частей заявок Участника аукциона требованиям, установленным документацией или **о несоответствии вторых частей заявок на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе**, с обоснованием принятого решения и с указанием положений документации об аукционе, которым не соответствует вторая часть заявки на участие в аукционе этого Участника аукциона (пункт 13.2 аукционной документации).

В протоколе подведения итогов Аукциона от 17.12.2015 года указано, что заявка ООО «Росич-Безопасность» на основании пункта 13.1 аукционной документации признана несоответствующей требованиям подпункта «б» пункта 1 части 9.5 Аукционной документации, так как участником в составе заявки не представлена полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссия Ярославского УФАС России не находит оснований для признания доводов жалобы о незаконности отклонения заявки ООО «Росич-Безопасность» обоснованными.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, **обеспечение гласности и прозрачности закупки**, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Одним из основных принципов проведения закупки является **информационная открытость закупки** (пункт 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, **протоколы, составляемые в ходе закупки**, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Пунктом 13.2 аукционной документации установлено, что протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе составляется в двух экземплярах, подписывается всеми присутствующими членами закупочной комиссии, и размещается Заказчиком **на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола.**

Протокол подведения итогов от 17.12.2015 года, в котором содержатся сведения о рассмотрении аукционной комиссией вторых частей заявок, о принятых решениях относительно их соответствия/несоответствия требованиям аукционной документации, о результатах подведения итогов аукциона на момент рассмотрения настоящей жалобы на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru Заказчиком не размещен. Размещение указанного протокола на сайте торговой площадки по адресу <https://www.roseltorg.ru/> не свидетельствует об исполнении Заказчиком обязанности, предусмотренной частью 5 статьи 4 Закона о закупках, пунктом 13.2 аукционной документации.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Росич-Безопасность» на действия заказчика закупки — ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова» обоснованной в части.
2. Установить в действиях ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной охране объектов Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова в 2016 году нарушение части 5 статьи 4 Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", пункта 13.2 аукционной документации.
3. Выдать ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.
4. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу от 28.12.2015 № 13029/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

13.01.2016 № 112/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Федеральное государственное
бюджетное образовательное
учреждение высшего
профессионального образования
«Ярославский государственный
университет им. П.Г. Демидова»
150003, г. Ярославль,
ул. Советская, д. 14.
e-mail: rectorat@uniyar.ac.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

31 декабря 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 31.12.2015 по жалобе ООО «Росич-Безопасность» на действия организатора торгов – ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной охране объектов Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова в 2016 году

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова» предпринять меры, направленные на размещение на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru протокола подведения итогов аукциона (№ 31502986869) от 17.12.2015 года.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 29 января 2016 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

000313

И.Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов