



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*13.01.2016 № 100/06.07*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик закупки -**  
МУП «Волна» г. Ярославля  
150049, г. Ярославль,  
Мышкинский проезд, д. 10.  
Факс (4852) 26-02-86  
e-mail: zakupki@volnayar.ru

**Заявитель –**  
ЯРО Общероссийской общественной  
организации Всероссийское  
добровольное пожарное общество  
150001, г. Ярославль,  
5-й Луговой пер., д. 5.  
[vdpo2004@mail.ru](mailto:vdpo2004@mail.ru); [info\\_vdpo@mail.ru](mailto:info_vdpo@mail.ru)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
№ 06-07/100-15**

11 января 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,  
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,  
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием:

- представителей заказчика закупки — МУП «Волна» г. Ярославля, Зайцевой А.В., специалиста по закупкам, Буклиновой О.Н., юрисконсульта, Кокорева А.Ф., главного инженера (по доверенностям),

- ЯРО Общероссийской общественной организации Всероссийское добровольное пожарное общество (далее ЯРО ООО ВДПО, Заявитель) явку своего представителя на заседание Комиссии не обеспечило, о времени и месте рассмотрения жалобы извещено надлежащим образом;

рассмотрев 28.12.2015 (после перерывов — 30.12.2015 и 11.01.2015) жалобу ЯРО Общероссийской общественной организации Всероссийское добровольное пожарное общество на действия заказчика закупки — МУП «Волна» г. Ярославля (далее — Заказчик), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

000126  
у с т а н о в и л а:



в Ярославское УФАС России поступила жалоба ЯРО ООО ВДПО на действия Заказчика - МУП «Волна» г. Ярославля, при проведении запроса предложений на выполнение работ по техническому обслуживанию и мониторингу состояния систем пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре объектов МУП «Волна» г. Ярославля (далее — Закупка).

Обжалуемые действия — установление в пункте 4 Технического задания требования о том, что передача информации о состоянии систем пожарной сигнализации объектов заказчика должна осуществляться на пульт дежурного персонала МКУ «Муниципальная пожарная охрана» с дублированием сигнала «Тревога» в ближайшую к объекту пожарную часть.

Представители Заказчика считают доводы жалобы необоснованными, на заседании Комиссии пояснили, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Закупки допущено не было, представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о закупке товаров, работ, услуг МУП «Волна» г. Ярославля, закупочную документацию, протоколы составленные в ходе обжалуемой Закупки, копию поступившей заявки.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган **лицами, подавшими заявки на участие в торгах**, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в Закупке от 25.12.2015 года указано, что на участие в Закупке поступила 1 заявка – от ООО «ЦТО «Спецавтоматика». ЯРО ООО ВДПО со своей стороны заявку не подавало. При этом, жалоба не связана с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.



Таким образом, с учетом вышеизложенного, ЯРО ООО ВДПО не является надлежащим субъектом для обжалования действий Заказчика в рамках рассматриваемой закупочной процедуры.

Вместе с тем, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Относительно доводов, представленных заявителем, Комиссией установлено следующее.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ и услуг МУП «Волна» г. Ярославля (далее — Положение о закупках) утверждено приказом МУП «Волна» г. Ярославля от 30.06.2014 № 160 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность МУП «Волна» г. Ярославля, устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

18.12.2015 года на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) заказчиком было размещено извещение о проведении Закупки (№ 31503114135), а также закупочная документация, техническое задание и проект договора.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению **и составу заявки на участие в закупке;**

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Аналогичные требования к закупочной документации предусмотрены частью 2 статьи 13 Положения о закупках.



В ходе рассмотрения жалобы было установлено, что в закупочной документации Заказчиком установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений. Согласно данным требованиям участник закупки должен предоставить в составе своей заявки, в том числе, копию соглашения или договора о взаимодействии с Федеральным казённым учреждением «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Ярославской области» и Муниципальным казенным учреждением «Муниципальная пожарная охрана» города Ярославля.

Пунктом 4 Технического задания (приложение № 1 к проекту договора) установлено, что предметом Закупки являются работы по техническому обслуживанию систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре, техническому обслуживанию устройств передачи информации о состоянии систем пожарной сигнализации объектов заказчика на пульт дежурного персонала Муниципального казенного учреждения «Муниципальная пожарная охрана» с дублированием сигнала «Тревога» **в ближайшую к объекту пожарную часть**. При этом, система мониторинга должна обеспечивать автоматическую (без участия персонала) передачу информации о состоянии системы пожарной сигнализации объекта Заказчика дежурному персоналу:

- Федерального казённого учреждения «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Ярославской области»;
- Муниципального казенного учреждения «Муниципальная пожарная охрана» города Ярославля.

Организация, обеспечивающая осуществление пожарного мониторинга должна иметь соглашение о взаимодействии с вышеуказанными организациями.

Согласно части 7 статьи 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов **на пульт подразделения пожарной охраны** без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Пунктом 14.4 Свода правил 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования», утвержденного Приказом МЧС России от 25.03.2009 № 175, предусмотрено, что при отсутствии на объекте персонала, ведущего круглосуточное дежурство, извещения о пожаре должны передаваться в подразделения пожарной охраны по выделенному в установленном порядке радиоканалу или другим линиям связи в автоматическом режиме. На других объектах при наличии технической возможности рекомендуется осуществлять дублирование сигналов автоматической пожарной сигнализации о пожаре **в подразделения пожарной охраны** по выделенному в установленном порядке радиоканалу или другим линиям связи в автоматическом режиме.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» под «пожарной охраной» понимается совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ.



В соответствии со статьей 4 вышеуказанного Федерального закона пожарная охрана подразделяется на следующие виды:

- государственная противопожарная служба;
- муниципальная пожарная охрана;
- ведомственная пожарная охрана;
- частная пожарная охрана;
- добровольная пожарная охрана.

Таким образом, муниципальная пожарная охрана является составной частью пожарной охраны.

Техническим заданием закупочной документации предусмотрено, что предметом договора является выполнение работ по техническому обслуживанию и мониторингу состояния систем пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре объектов МУП «Волна» города Ярославля на **13 объектах** Заказчика по адресам:

- баня № 1, расположенная по адресу: г. Ярославль, 2-й Норский пер., д. 4;
- баня № 2, расположенная по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Октябрьская, д. 85;
- баня № 3, расположенная по адресу: г. Ярославль, пр-т Авиаторов, д. 35;
- баня № 4, расположенная по адресу: г. Ярославль, ул. Комарова, д. 3;
- баня № 5, расположенная по адресу: г. Ярославль, ул. Калмыковых, д. 14;
- баня № 6, расположенная по адресу: г. Ярославль, ул. 1-я Вокзальная, д. 9;
- баня № 7, расположенная по адресу: г. Ярославль, ул. Марголина, д. 10;
- баня № 8, расположенная по адресу: г. Ярославль, ул. Менделеева, д. 12;
- баня № 9, расположенная по адресу: г. Ярославль, ул. Чкалова, д. 17;
- баня № 10, расположенная по адресу: Ярославский р-н, пос. Карачиха, ул. Школьная, д. 17 в;
- баня № 11, расположенная по адресу: г. Ярославль, ул. Б. Техническая, д. 4 а;
- баня № 12, расположенная по адресу: г. Ярославль, ул. Клубная, д. 3;
- баня № 13, расположенная по адресу: г. Ярославль, Демидовский пер., д. 35.

Вышеуказанная информация объективно свидетельствует о том, что подлежащие обслуживанию объекты Заказчика расположены в разных районах г. Ярославля и, соответственно, ближайшие по местоположению к данным объектам подразделения пожарной охраны (различного уровня) также являются разными.

Согласно пункту 2.2. Устава МКУ «Муниципальная пожарная охрана» города Ярославля, утвержденного приказом председателя КУМИ г. Ярославля от 30.06.2011 № 6/992, одним из основных видов деятельности данного учреждения является организация и осуществление тушения пожаров, проведение аварийно-спасательных работ и участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Из общедоступных источников установлено, что в функциональном подчинении МКУ «Муниципальная пожарная охрана» города Ярославля находятся 4 пожарные части — ПЧ-101 по охране микрорайона «Сокол» (г. Ярославль, ул. Судостроителей, д. 5), ПЧ-102 по охране поселка «Парижская коммуна» (г. Ярославль, пос. Парижская коммуна, д. 22), ПЧ-103 по охране части Заволжского района (г. Ярославль, проспект Авиаторов, д. 115), ПЧ-104 по охране части Фрунзенского района (г. Ярославль, ул. 3-я Путевая, д. 40).

Как следует из устных пояснений представителя Заказчика, требования закупочной документации относительно передачи информации о состоянии систем пожарной сигнализации объектов заказчика на пульт дежурного персонала



МКУ «Муниципальная пожарная охрана» с дублированием сигнала «Тревога» в ближайшую к объекту пожарную часть обусловлено тем, что пожарные части Учреждения являются ближайшими по местоположению к некоторым объектам Заказчика, подлежащих обслуживанию. Кроме того, именно поэтому Заказчиком в закупочной документации было установлено требование о необходимости предоставления участником в составе заявки копии соглашения или договора о взаимодействии как с Федеральным казённым учреждением «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Ярославской области», так и с Муниципальным казенным учреждением «Муниципальная пожарная охрана» города Ярославля.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу, что при проведении Закупки Заказчиком не было допущено нарушений законодательства как в сфере закупок, так и в области пожарной безопасности.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а :**

1. Признать жалобу ЯРО Общероссийской общественной организации Всероссийское добровольное пожарное общество на действия заказчика закупки — МУП «Волна» г. Ярославля, необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России о поступлении жалобы исх. № 12793/06-07 от 22.12.2015.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов