



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

11 ЯНВ 2016 № 15

Заявитель:

АО «БТК групп»
620088, г. Екатеринбург, ул. Банникова, 5

Заказчик:

Государственное унитарное предприятие
Свердловской области "Урал-2018"
620095, Свердловская область,
г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 101

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 374-А**

28 декабря 2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;

✓Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии в качестве:

- заказчика в лице Государственного унитарного предприятия Свердловской области "Урал-2018" – Микушиной Е. Ф. (доверенность № 28 от 24.12.2015 года), Неверовой И. И. (доверенность № 29 от 24.12.2015 года),

- заявителя жалобы АО «БТК групп» в лице Говоровой О. Е. ((доверенность № 372 от 02.11.2015г.)

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу АО «БТК групп» (вх. № 01-25819 от 17.12.2015) на действия (бездействие) заказчика в лице Государственного унитарного предприятия Свердловской области "Урал-2018" при проведении закупки в форме запроса коммерческих предложений № 31503027921 на поставку форменной одежды для волонтеров с целью участия в мероприятиях совместно с партнерами FIFA в рамках подготовки к Чемпионату Мира по футболу в 2018 году,

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя, в документации о закупке установлены требования, которые ограничивают количество участников закупки.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупках Государственного унитарного предприятия Свердловской области "Урал-2018", утвержденным Приказом № 8/3 от 17.08.2015 года.

В соответствии с п. 1 Положения о закупках Государственного унитарного предприятия Свердловской области «УРАЛ-2018» (далее - Положение) в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» регулирует отношения по закупкам, в том числе порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Государственного унитарного предприятия Свердловской области «УРАЛ-2018» (далее - Заказчик), определяет содержание, последовательность, сроки исполнения процедур закупок и основные функции субъектов закупок.

01.12.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении закупки в форме запроса коммерческих предложений № 31503027921 на поставку форменной одежды для волонтеров с целью участия в мероприятиях совместно с партнерами FIFA в рамках подготовки к Чемпионату Мира по футболу в 2018 году.

Начальная (максимальная) цена договора - 354 000,00 руб.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений № 1 от 07.12.2015 года до окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений запечатанных конвертов с заявками не поступало.

В соответствии с п. 9 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

В соответствии с п. 362 Положения участник должен подготовить заявку, включающую:

1) предложение по форме и в соответствии с требованиями документации о проведении запроса коммерческих предложений (включая информацию о цене);

2) пояснительную записку, содержащую информацию о функциональных, качественных и количественных характеристиках товаров, объеме и характеристиках работ, услуг, сроках исполнения договора, сроках гарантии, стоимости и прочих существенных условиях договора, предусмотренных в документации;

3) иные документы, указанные в документации о проведении запроса коммерческих предложений.

В соответствии с ч. 4.2 Документации участник размещения заказа для участия в закупке подает следующие документы:

- полученную не ранее чем за 30 (тридцать) дней до дня размещения на сайте Извещения о проведении закупки, выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на сайте Извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на сайте Извещения о проведении закупки;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки (оригинал) либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе коммерческих предложений, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой либо письмо о том, что для данного участника размещения заказа сделка не является крупной;

- копии учредительных документов участника размещения заказа;

- заполненную форму заявки с расчетом стоимости (Приложение № 2 к документации Запроса коммерческих предложений);

- заполненную форму карточки предприятия (Приложение № 3 к документации Запроса коммерческих предложений);

- заполненную форму описи документов (Приложение № 4 к документации Запроса коммерческих предложений);

- иные документы, в случае если они предусмотрены Техническим заданием (Приложение №1 к настоящей документации).

- в составе заявки участника должны быть представлены образцы продукции в количестве не менее 1 шт. по каждому виду продукции (Опытные образцы возвращаются участнику только при наличии запроса на возврат).

Согласно ч. 4.3 Документации описание участниками процедуры закупки поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, в случае если они являются предметом договора, заключаемого по итогам запроса коммерческих предложений, их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями «Технического задания».

В соответствии с Приложением № 1 Технического задания запроса коммерческих предложений установлен объем работ и общие требования к товару, а также сроки поставки: с момента заключения Договора в течение 4 (четырёх) дней со дня согласования макета.

В соответствии со ст. 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Комиссия Свердловского УФАС России не усматривает признаки нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, в соответствии с п. 9 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определённые положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в нарушение ч. 2 ст. 2, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках заказчиком в документации о проведении запроса коммерческих предложений установлено требование к участникам закупки не определенное Положением о закупке.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

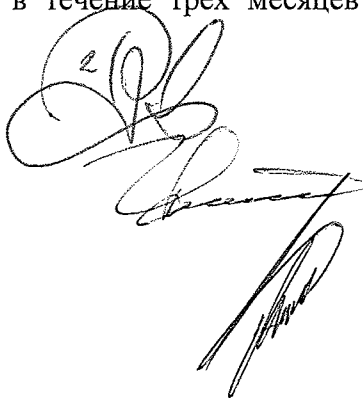
Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу АО «БТК групп» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного унитарного предприятия Свердловской области "Урал-2018" выявлены нарушения ч. 2 ст. 2, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного унитарного предприятия Свердловской области "Урал-2018" выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников

Г.Л. Старков

В.А. Алиев



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 374-А
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

28.12.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;
Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;
Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии:
на основании решения № 374-А от 28.12.2015 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного унитарного предприятия Свердловской области "Урал-2018" в срок до «29» января 2016 года устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении запроса предложений № 31503027921, путем отмены составленных протоколов, аннулирования закупки, а именно отзыва извещения.

2. Заказчику в срок до 5 февраля 2016 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Е.А. Ружников

Г.Л. Старков

В.А. Алиев

