

# ООО «Матвеев и К»

624130, Свердловская область, г. Новоуральск, ул. Театральный проезд, д. 20  
Тел.: +7 (950) 564-51-65 Электронная почта miss.stol2016@gmail.com  
ИНН/КПП 6682008554/668201001 ОГРН 1156682001002  
р/с 40702810900010021302 в Банке «НЕЙВА» ООО к/с 30101810400000000774 БИК 046577774

Исх. № 8/4 от 12.01.2016

*Взвешиву Е.А.*

*Оле Лавочкин*  
*12.01.2016*

**Управление Федеральной  
Антимонопольной службы  
по Свердловской области**

620014, г. Екатеринбург  
Ул. Московская, д. 11

**Лицо, подающее жалобу**

ООО «Матвеев и К»  
ИНН 6682008554

624130, Свердловская область, г. Новоуральск, ул. Театральный проезд, д. 20

Тел. +7 (950) 564-51-65

miss.stol2016@gmail.com

**Заказчик:**

Наименование Заказчика	Муниципальное автономное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа №4 с углубленным изучением отдельных предметов Асбестовского городского округа.
Место нахождения	624260, Свердловская область, г. Асбест, пр. Ленина, 26/3
Телефон, E-mail	8 (343) 65-2-73-64, <a href="mailto:asbou4@mail.ru">asbou4@mail.ru</a>

## ЖАЛОБА

На положения документации

при проведении открытого конкурса

Оказание услуг по организации питания детей в МАОУ СОШ № 4 с УИОП АГО.

### Общая информация

Номер извещения

31503173875

Наименование объекта закупки

Оказание услуг по организации питания

Исх. № 01-184  
18 01 16  
18 30

Способ определения поставщика  
(подрядчика, исполнителя)

Открытый конкурс

Закупку осуществляет

Заказчик

**Контактная информация****Информация о процедуре закупки**

Дата начала подачи заявок 30.12.2015

Дата окончания подачи заявок 19.01.2016

**Условия контракта**Начальная (максимальная) цена  
контракта 3 473 732 руб.**Заявитель решил подать заявку на участие в данном аукционе.**

Однако при внимательно изучении положений документации заявитель усматривает нарушения, допущенные заказчиком, не позволяющие подать заявку.

**Доводы жалобы:**

1. Документация о закупке противоречит Положению о закупках (далее – Положение), разработанному заказчиком и опубликованному на официальном сайте.

Так, требования к участникам закупки, установленные Положением, находятся в противоречии с требованиями, установленными в документации и Информационной карте:

Согласно Положения (раздел 2)	Согласно документации (раздел 3)	Согласно Информационной карты (п.23)
При осуществлении закупок Заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупок (п. 2.1.1.):		Участники закупки должны соответствовать следующим обязательным требованиям:
участники закупок должны соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом размещения заказа;	Не установлено	Не установлено
участники закупок должны быть	Не установлено	Не установлено

<p> правомочны заключать договор;</p>		
<p> в отношении участника закупок - юридического лица не должна проводиться ликвидация и процедура банкротства;</p>	<p> Установлено (п.3 ч.3.1.)</p>	<p> непроведение ликвидации участника закупочной процедуры - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупочной процедуры - юридического лица или индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;</p>
<p> деятельность участника закупки не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в процедурах закупок;</p>	<p> Установлено (п 1 ч..3.1)</p>	<p> неприостановление деятельности участника закупочной процедуры в порядке, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие закупочной процедуре;</p>
<p> у участника закупок не должно быть задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупок по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупок считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято</p>	<p> Установлено (п.2 ч.3.1.)</p>	<p> отсутствие у участника закупочной процедуры задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупочной процедуры считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в закупочной процедуре не принято.</p>

Также, Положением предусмотрены дополнительные требования к участникам. **Обращаем внимание комиссии УФАС**, что данные дополнительные требования приведены в Положении без каких-либо специальных оговорок (как то «по усмотрению заказчика» и т.п.). Соответственно, такие требования должны быть обязательно установлены в документации.

Дополнительные требования к участникам закупок (п.2.2.):		
отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также для юридических лиц – сведений об учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки;	Установлено (п.4 ч. 3.1.)	Не установлено
наличие необходимой профессиональной и технической квалификации;	Не установлено	Не установлено
наличие оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора;	Не установлено	Не установлено
наличие финансовых и трудовых ресурсов для исполнения договора;	Не установлено	Не установлено
наличие за последние два года, предшествующие размещению информации о размещении заказа на официальном сайте, опыта выполнения не менее двух аналогичных поставок товаров, работ, услуг стоимостью не менее тридцати процентов начальной (максимальной) цены договора, установленной документацией о размещении заказа. При этом в документации о размещении заказа	Не установлено	Не установлено

должно быть указано, какие товары, работы, услуги будут считаться аналогичными закупаемым товарам, работам, услугам;		
регистрация в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя не позднее, чем за один год до даты размещения извещения о размещении заказа на официальном сайте	Не установлено	Не установлено

**Обращаем внимание комиссии УФАС**, что установленное в Положении требование о *регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя не позднее, чем за один год до даты размещения извещения о размещении заказа на официальном сайте* **нарушает принципы конкуренции и ограничивает допуск участников к закупкам заказчика.**

Также **обращаем внимание комиссии УФАС**, что Документацией установлено требование к участникам

5) участник не должен выступать в судебных заседаниях в качестве ответчика по арбитражным делам или иметь удовлетворенные по решению суда иски по неисполненным договорным обязательствам.

Однако, само Положение не предусматривает установление такого требования. При этом, на наш взгляд, само по себе участие участника в судебных заседаниях в качестве ответчика, не должно ограничивать право участника на участие в закупках, так как само участие в судебных заседаниях никак не ограничивает правоспособность участника и лишь налагает обязанности, предусмотренные АПК РФ.

Данные противоречия нарушают права участников закупки, поскольку приводят к невозможности определить, чем будет руководствоваться заказчик при принятии решения о допуске участников к конкурсу – Положением или Документацией, так как согласно п. 2.9. Положения при выявлении несоответствия участника закупки требованиям, установленным ст. 2 настоящего Положения, Комиссия отказывает участнику закупки в допуске к торгам, в участии в процедурах запроса предложений или запроса котировок, а Заказчик не вправе выбрать такого участника закупки в качестве единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Документацией установлены требования к документам, которыми участник должен подтвердить свое соответствие требованиям:

2.3.5. Нотариально заверенные копии учредительных документов со всеми изменениями и дополнениями к ним (для юридических лиц), нотариально заверенная копия документа, удостоверяющего личность (паспорт), (для индивидуальных предпринимателей);

2.3.6. Нотариально заверенные копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

2.3.7. Нотариально заверенной выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), полученной не ранее, чем за шесть месяцев до объявления конкурса (размещения извещения);

Однако,

- нотариально заверяется только копия выписки. Более того, при обращении в налоговый орган, последний выдает оригинал выписки, заверенный печатью налогового органа. Тем не менее, согласно требованиям к документам (ч. 2.3.7.) участник лишен права предоставить такой оригинал;

- требования к документам, входящим в состав заявки, и установленные Положением, не содержат требований об их нотариальном заверении (ч. 6.3.5. Положения).

При этом, **обращаем внимание комиссии УФАС**, что согласно ч. 6.3.5. Положения, не предусмотрено предоставление такого документа (установленного документацией), как

2.3.8. Справки из налогового органа о размере (отсутствии) задолженности участника по обязательным платежам в бюджеты любого уровня за последний календарный год;

3. Согласно раздела 6.8. Положения, Комиссия осуществляет оценку и сопоставление конкурсных заявок участников закупок, признанных участниками конкурса. Оценка и сопоставление конкурсных заявок, которые не были отклонены, осуществляются Комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки, установленными конкурсной документацией.

В соответствии с ч. 6.8.1. Положения, оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляется по цене и иным **критериям**, указанным в конкурсной документации. Критериями оценки помимо цены договора могут быть:

- 1) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт товаров, на использование результатов работ;
- 2) сроки поставки товаров, выполнения работ, предоставления услуг;
- 1) качественные, функциональные и экологические характеристики закупаемой продукции;
- 2) условия гарантии в отношении закупаемой продукции (товаров, работ, услуг);
- 3) квалификация участников закупок (включая наличие у участника закупки необходимой профессиональной и технической квалификации, трудовых и финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора, управленческая компетентность, опыт и деловая репутация);
- 4) иные критерии в зависимости от объекта закупки.

Однако, документацией о закупке помимо критериев («цена», «качество», «квалификация») установлены еще и «подкритерии» (п.6.1.2.1. документации). При этом установление «подкритериев» не предусмотрено Положением.

Соответственно, оценка по «подкритериям» производиться не может (п. 4.6.2. Положения).

**Также обращаем внимание комиссии УФАС, что:**

- оценка по критерию «Качественные характеристики объекта закупки» оценивается по неизмеряемому (субъективному) показателю «качество положительных отзывов». Какой отзыв считается более качественным, заказчик не установил;

- поскольку критерий «Качественные характеристики объекта закупки» предполагает на наш взгляд оценку именно качества предоставления услуги (объекта закупки), то данным критерием оценивать отзывы (оценивать фактически квалификацию «субъекта» (участника) закупки) неправомерно.

4. Положением (п.8.1.1.) установлено, что Договор по результатам закупки заключается **не позднее чем через пять дней** со дня размещения на официальном сайте итогового протокола по результатам закупки. Таким образом, участник лишен права десятидневного срока на защиту своих интересов в УФАС при незаконном решении комиссии заказчика, поскольку на момент рассмотрения в соответствии с регламентом ФАС по рассмотрению жалоб (в случае подачи жалобы) договор с победителем уже будет заключен, предписание заказчику выдано не будет.

5. Порядок заключения договора, установленный документацией, противоречит порядку, определенному Положением и ограничивает права участника, предоставляя ему лишь 2 дня на рассмотрение договора и защиту своих интересов в случае допущения нарушений заказчиком.

Так, согласно документации,

**17. Заключение договора по результатам проведения конкурса.**

17.1. Организатор конкурса в течение трех дней со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе направляет один экземпляр протокола и проект договора победителю конкурса.

17.2. Победитель конкурса должен подписать и заверить печатью указанный договор и вернуть его организатору конкурса в срок, не превышающий 5 дней с момента подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, заказчик устанавливает «кабальные» сроки (2 дня) на рассмотрение полученного от заказчика договора, его подписание и предоставление обеспечения договора.

6. Приложение № 4 к конкурсной документации на оказание услуги по организации питания детей в МАОУ СОШ № 4 с УИОП АГО «Сведения о составе и квалификации руководителей и специалистов в области оказания услуг по организации питания детей и опыт их работы в данной сфере» содержит требование предоставления копий паспортов работников. Вместе с тем, предоставление копий паспортов работников участника закупки в составе документов не предусмотрено Положением. Более того, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных":

- **персональные данные** - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных

данных) (п.1 ст.3 152ФЗ). Таким образом, паспортные данные относятся к персональным данным.

- **оператор** - государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными (п.2 ст.3 152ФЗ);

- **обработка персональных данных** - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных (п.3 ст.3 152ФЗ).

Поскольку предоставление паспортных данных работников участника заказчик объясняет необходимостью оценки по критерию «квалификация», соответственно, заказчик будет осуществлять обработку персональных данных.

Но

- обработка персональных данных может происходить только с согласия субъекта персональных данных (ч.1 ст.9 152ФЗ). Соответственно, это налагает на участника дополнительное требование, не предусмотренное ни одним положением ни документации, ни Положения – получить письменное согласие субъекта персональных данных и приложить его в составе документов заявки.

- заказчик должен являться оператором персональных данных.

Таким образом, требуя предоставить паспортные данные работников участника, заказчик нарушает все нормы ФЗ 152-ФЗ, в том числе ст.ст. 18 и 18.1 указанного ФЗ.

Руководствуясь статьями 105-107 44-ФЗ, административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498,

#### ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку.
2. Приостановить подписание договора.
3. Признать доводы жалобы обоснованными.
4. Признать в действиях заказчика нарушения законодательства.
5. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию, в Положение о закупках и продления сроков подачи заявок.

Директор



ПРИЛОЖЕНИЕ:

Приказ о назначении директора.



**РЕШЕНИЕ № 02**

**Единственного участника**

**Общества с ограниченной ответственностью**

**«Матвеев и К»**

г. Новоуральск

«25» июня 2015 г.

**Матвеева Наталия Валерьевна** (ИНН 662903215245, дата рождения 22.04.1974 года, место рождения г. Новоуральск Свердловской обл., паспорт 65 98 163002, выдан 26.02.1999 года УВД гор. Новоуральска Свердловской области, зарегистрирована по адресу: г. Новоуральск, д. Пальники, ул. 2-Восточная, д. 18) - являясь Единственным участником **Общества с ограниченной ответственностью «Матвеев и К»**,

**Решила:**

1. Внести изменения в ЕГРЮЛ в связи со сменой директора ООО «Матвеев и К» Соловьевой Наталии Геннадьевны. Назначить на должность нового директора: **Матвееву Наталию Валерьевну** (ИНН 662903215245, дата рождения 22.04.1974 года, место рождения г. Новоуральск Свердловской обл., паспорт 65 98 163002, выдан 26.02.1999 года УВД гор. Новоуральска Свердловской области, зарегистрирована по адресу: г. Новоуральск, д. Пальники, ул. 2-Восточная, д. 18);
2. Внести изменения в ЕГРЮЛ в отношении адреса постоянно действующего исполнительного органа (юридический адрес). Определить новый юридический адрес **ООО «Матвеев и К»**: 624130, Свердловская область, г. Новоуральск, Театральный проезд, д. 20.

Единственный участник

ООО «Матвеев и К»

Н.В. Матвеева



«Матвеев и К»

ИНН 6682008  
ОГРН 1156682008

Копия верна