



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Солдатов В.А.
450052, РБ, г. Уфа,
ул. Комсомольская, 139, кв.21

ООО «Сетевая компания»
452410, РБ, Иглинский район,
п.Иглино, ул.Строителей,1

30.07.2015 № 5/9744

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по делу №А-166/10-15 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена "20" июля 2015 г.
В полном объеме решение изготовлено "30" июля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

Члены Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев дело №А-166/10-15 в отношении ООО «Сетевая компания» (452410, РБ, Иглинский район, п.Иглино, ул.Строителей,1) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ),

0055989

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило письмо Прокуратуры Иглинского района об обращении Солдатов В.А. (вх.№6739 от 21.05.2015), на действия ООО «Сетевая компания» (452410, РБ, Иглинский район, п.Иглино, ул.Строителей,1), выразившихся в нарушении сетевой организацией установленного Правилами порядка расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств гр. Солдатову В.А.

В ходе рассмотрения указанных обращений было установлено следующее.

21.02.2014 между Солдатов В.А. и ООО «Сетевая компания» был заключен договор №430 Об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям до 15 кВ.

По названному договору ООО «Сетевая компания» осуществляет технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя по адресу: Иглинский район, с.Акбердино, ул.Газпромовская, д.25/3.

Пунктом 10 Договора был установлен размер платы за выделение мощности по технологическому присоединению - 550 рублей.

ООО «Сетевая компания» в устной беседе сообщили заявителю, что для фактического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям нужно оплатить установку столбов электропередач в размере 26 870 (двадцать шесть тысяч восемьсот семьдесят) рублей, иначе условия договора с их стороны исполняться не будут.

14 апреля 2014 Солдатов В.А. оплатил требуемую сумму (квитанция прилагается).

На основании пункта 11 части 1 статьи 23, 24, 25.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» приказом №452 от 04.06.2015 Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан назначена внеплановая проверка ООО «Сетевая компания» (452411, РБ, п.Иглино, ул.Строителей,1).

Согласно представленного ООО «Сетевая компания» пояснения (№267 от 18.06.2015).

Гражданин Солдатов В.А. обратился в адрес ООО «Сетевая компания» с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающего устройства жилого дома, расположенного по адресу: Иглинский район, с. Акбердино, ул. Газпромовская, д. 25/3. Согласно требований «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии...», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, заявителю были выданы Договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 21.02.2014г. №430 и технические условия для присоединения к электрическим сетям от 21.02.2014г. №430.

В апреле 2014 гражданин Солдатов В.А. обратился в адрес ООО «Сетевая компания» с просьбой установки двух опор. Сотрудники ООО «Сетевая компания», расценив обращение В.А. Солдатов как заявку на проведение подрядных работ, не связанных с выполнением мероприятий по договору об осуществлении технологического присоединения, в связи с этим был подготовлен локальный сметный расчет на данный вид работ, принята оплата согласно расчета от заявителя и фактическое выполнение работ.

В апреле 2015 от гражданина В.А. Солдатов поступило заявление о

незаконном взимании ООО «Сетевая компания» с заявителя денежных средств в размере 26870 рублей за технологическое присоединение энергопринимающих устройств жилого дома, расположенного по адресу: Иглинский район, с. Акбердино, ул. Газпромовская, д. 25/3. После проведения внутренней проверки руководство ООО «Сетевая компания» признало факт взимания денежных средств с заявителя за проведение электромонтажных работ по строительству линии электропередачи, не связанного с мероприятиями по технологическому присоединению, в связи с неверным толкованием причины обращения заявителя и приняло решение о возврате ошибочно истребованных денежных средств заявителю в полном объеме.

ООО «Сетевая компания» является гарантирующим поставщиком электрической энергии и осуществляет энергоснабжение потребителей электрической энергии на территории муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан. ООО «Сетевая компания» занимает доминирующее положение на рынке поставки электрической энергии.

В силу положений части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности естественных монополий. Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественно монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Исходя из норм статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Положение хозяйствующего субъекта признается доминирующим, если его доля на рынке определенного товара составляет более 35%.

Исходя из норм статьи 10 Гражданского кодекса РФ, установлены пределы осуществления гражданских прав - не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке Заявитель обратился в сетевую организацию с просьбой пересчитать расстояние по фактическому, на что получил ответ, что пересчета не будет.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», приказом УФАС по РБ №505 от 22.06.2015 возбуждено дело №А-166/10-15 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Сетевая компания» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона №135-ФЗ, выразившихся в нарушении сетевой организацией установленного Правилами

порядка расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств гр. Солдатов В.А.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

21.02.2014 между Солдатов В.А. и ООО «Сетевая компания» был заключен договор №430 Об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям до 15 кВ.

По названному договору ООО «Сетевая компания» осуществляет технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя по адресу: Иглинский район, с.Акбердино, ул.Газпромовская, д.25/3.

Пунктом 10 Договора был установлен размер платы за выделение мощности по технологическому присоединению - 550 рублей.

31.03.2014 Солдатов В.А. оплатил 550 рублей «за выделение мощности». Квитанция в материалах дела имеется.

В апреле 2014 года ООО «Сетевая компания» сообщила заявителю, что для фактического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям нужно оплатить установку столбов электропередач в размере 26 870 (двадцать шесть тысяч восемьсот семьдесят) рублей, иначе условия договора с их стороны исполняться не будут.

14 апреля 2014 года Солдатов В.А. оплатил требуемую сумму, квитанция к приходному кассовому ордеру №165 от 14 апреля 2014 года в материалах дела также имеется.

Солдатову В.А. стало известно, что другие потребители по улице Газпромовская, подключали свои энергопринимающие устройства за 550 рублей согласно договора. Дополнительных денежных средств не оплачивали.

В апреле 2014 года Солдатов обратился в ООО «Сетевую компанию» с просьбой разъяснить истребованную дополнительно оплаченную сумму в размере 26 870 рублей.

Письменное заявление Солдатова В.А. было оставлено без ответа.

Согласно п.10 договора, размер платы за технологическое присоединение определяется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 (в редакции Постановления Правительства РФ от 01.03.2011 №129) и составляет: 550 рублей, включая НДС 83,90 рублей.

Также был выдан локальный сметный расчет б/н от 10.04.2014 года, на сумму 26 870 рублей, утвержденный генеральным директором А.Х.Аминевым.

Таким образом, ООО «Сетевая компания» одновременно был заключен договор №430 от 21.02.2014 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям до 15кВ, размер платы согласно п.10 договора 550 рублей и рассчитан локальный сметный расчет на установку опоры (б/н от 10.04.2014) по данному же технологическому присоединению на сумму 26 870 рублей.

Порядок технологического присоединения, установлен в Правилах технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861.

В соответствии с абзацем первым пункта 17 Правил, плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не

превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при присоединении заявителя, владеющего объектами, отнесенными к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Аналогичная норма содержится и в пункте 18 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 11.09.2012 №209-3/1 (далее - Методические указания).

В ходе рассмотрения данного обращения было принято решение Управления федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан о проведении внеплановой выездной проверки в отношении ООО «Сетевая компания» (452411, РБ, п.Иглино, ул.Строителей,1) (Приказ №452 от 04.06.2015).

В ходе проверки установлено, что действительно ООО «Сетевая компания» предъявила гр.Солдатову В.А. плату в размере 26 870 рублей, за установку опорных столбов, не предусмотренные договором от 21.02.2014 №430 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Данная сумма денежных средств поступила на расчетный счет ООО «Сетевая компания» 14 апреля 2014 года.

ООО «Сетевая компания» в письменных пояснениях (исх.№267 от 18.06.2015) указывает, что обращение Солдатова В.А. в апреле 2014 года сотрудниками ООО «Сетевая компания» расценив как заявку на проведение подрядных работ, не связанных с выполнением мероприятий по договору №430 от 21.02.2014 года. В связи с этим был подготовлен локальный сметный расчет на сумму 26 870 рублей и принята оплата согласно расчета от заявителя.

После обращения Солдатова В.А. в ООО «Сетевая компания» о незаконном взимании денежных средств в размере 26 870 рублей, проведена внутренняя проверка. По результатам проверки ООО «Сетевая компания» признает факт взимания данных денежных средств и принимает решение о возврате ошибочно истребованных денежных средств заявителю.

Таким образом, ООО «Сетевая компания» признает факт предъявления и взимания денежных средств с гр.Солдатова В.А. в размере 26 870 рублей не предусмотренные договором №430 от 21.02.2014 года и нарушающее действующее законодательство, а именно Постановление Правительство РФ от 27.12.2004 №861.

Согласно пункта 17 Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2004 №861 плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при присоединении заявителя, владеющего объектами, отнесенными к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ

включительно необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Пунктом 16.3 «Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, сетевая организация исполняет обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

На основании вышеизложенного, сетевой организацией надлежало осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств гр.Солдатова В.А. во исполнение договора №430 от 21.02.2014 без предъявления дополнительной платы за проведение электромонтажных работ по строительству линии электропередач до границ заявителя, так как это противоречит Постановлению Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Исходя из норм статьи 10 Гражданского кодекса РФ, установлены пределы осуществления гражданских прав - не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В силу положений части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности естественных монополий. Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественно монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с п. 4 Постановление Пленума Высшего арбитражного суда, Арбитражным судам следует обратить внимание, что исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Также надлежит иметь в виду, что суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные

ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Причинение действиями субъекта, занимающего доминирующее положение на соответствующем рынке, реального ущерба для установления нарушения ч. 1 ст. 10 Закон №135-ФЗ не требуется. Указанная норма устанавливает запрет на осуществление действий, которые могут повлечь такие последствия, призвана предотвратить их.

Таким образом, в действиях ООО «Сетевая компания» усматриваются нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, выраженные в предъявлении дополнительной платы за технологическое присоединение гр. Солдатову В.А. не предусмотренную договором №430 от 21.02.2014 и противоречащих п.16.3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. №861, недопустимые ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, чч. 1 - 4 ст. 41, ч. 1 ст. 48, ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Сетевая компания» нарушившим требования пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Выдать ООО «Сетевая компания» предписание об устранении нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ООО «Сетевая компания»
452410, РБ, Иглинский район,
п.Иглино, ул. Строителей,1

ПРЕДПИСАНИЕ №94-166/10-15
по делу № А-166/10-15 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть объявлена 20.07.2015.

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

Члены Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

руководствуясь статьей 23, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании решения от 08.06.2015 по делу № А-166/10-15 о нарушении ООО «Сетевая компания» (452410, РБ, Иглинский район, п.Иглино, ул.Строителей,1) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Сетевая компания» в срок до 20.09.2015 прекратить выявленные нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", выраженные в нарушении сетевой организацией установленного Правилами порядка расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств гр. Солдатову В.А., путем устранения последствий нарушения антимонопольного законодательства.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.