



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

ОАО «Строитель»
450043, РБ, г.Уфа,
ул.Мушникова,11

30.12.2015 № 5/17078

На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ №171-А- 292/10-15

24.12.2015

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

Члены Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных
монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41,
статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции» на основании своего решения от 24.12.2015 (в полном объеме
решение изготовлено 30.12.2015г.) по делу № А-292/10-15 о нарушении ОАО
«Строитель» (450043, РБ, г.Уфа, ул.Мушникова,11) пункта 6 Правил
недискриминационного доступа, выразившиеся в угрозе прекращения подачи
электроэнергии на объекты принадлежащие ООО «БашРТС», расположенные
по адресу Россия, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Гвардейская, 39.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Строитель» (450043, РБ, г.Уфа, ул.Мушникова,11) прекратить до
31.12.2015, нарушения требований пункта 6 Правил недискриминационного
доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг,

0080287

утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861.

2. Совершить действия по устранению нарушений пункта 6 Правил недискриминационного доступа, выразившиеся в угрозе прекращения подачи электроэнергии на объекты принадлежащие ООО «БашРТС», расположенные по адресу Россия, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Гвардейская, 39.

3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа влечет за собой ответственность в соответствии с ч. 2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

30.12.2015 № 5/17079

На № _____ от _____

ООО «БашРТС»
450112, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Ульяновых, 59

ОАО «Строитель»
450043, РБ, г.Уфа, ул.Мушникова,11

ООО «Башкирские распределительные
электрические сети»
450096, РБ, г.Уфа, ул.Комсомольская,
126

РЕШЕНИЕ

по делу №А-292/10-15 о нарушении антимонопольного законодательства

24.12.2015 г.

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена "24" декабря 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено "30" декабря 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

Члены Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев дело №А-292/10-15 в отношении ОАО «Строитель» (450043, РБ, г.Уфа, ул.Мушникова,11) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), выразившиеся в угрозе прекращения перетока электроэнергии на объекты ООО «БашРТС», относящиеся к объектам жизнедеятельности городской инфраструктуры, обеспечивающий в отопительный период распределение центрального отопления для населения микрорайона Шакша,

0080286

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило обращение ООО «БашРТС» (450112, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59) (вх.№ 15626 от 02.11.2015, вх.№16141 от 11.11.2015) (далее - Заявитель), на действия ОАО «Строитель» (450043, г. Уфа, ул. Мушниковая, 11), выразившиеся в угрозе прекращения перетока электроэнергии на объекты ООО «БашРТС», относящиеся к объектам жизнедеятельности городской инфраструктуры, обеспечивающий в отопительный период распределение центрального отопления для населения м/р Шакша.

Согласно обращению, в адрес ООО «БашРТС» поступило письмо от ОАО «Строитель» о демонтаже Распределительной подстанции №653 (РП-653) с 03.08.2015 в связи с проведением модернизации производства на объекте - Шакшинский кирпичный завод, со строительством нового РП. К РП-653 подключен объект электропотребления ООО «БашРТС» - ЦТП-245, который является субабонентом по отношению к ОАО «Строитель»

ООО «БашРТС» подготовлен и направлен ответ, что указанное ЦТП является точкой поставки по договору электроснабжения № 2014-Э/ДХ-БА-5002 от 01.07.2014г., заключенного между ООО «БашРТС» и ООО «РН-Энерго».

ООО «БашРТС» считает, что решение ОАО «Строитель» о демонтаже РП-653 является не законным, т.к. альтернативный источник энергоснабжения ЦТП-245 отсутствует.

Одновременно с этим ОАО «Строитель» согласовывает точку подключения ЦТП-245 от вновь вводимой РП, при условии компенсации затрат по договору технологического присоединения №10-000735 между ПО УГЭС и ОАО «Строитель», в размере 17 865 500 рублей. ООО «БашРТС» считает данное предложение не законным в виду того, что уже имеет технологическое присоединение от РП-653 на данное ЦТП.

В виду вышеуказанного, при нарушении электроснабжения данного ЦТП, ООО «БашРТС» не сможет в полном объеме осуществлять обязательства по договорам теплоснабжения, заключенных с потребителями, в частности с объектами социального значения, т.к. ЦТП-245 относится к объектам жизнедеятельности городской инфраструктуры, обеспечивающим в отопительный период распределение центрального отопления для населения м/р Шакша.

Согласно Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства от 27.12.2004 №861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединены к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающие устройства потребителей, не вправе препятствовать перетоку электрической энергии для таких потребителей.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», 01.12.2015 приказом УФАС по РБ №757 возбуждено дело №А-292/10-15 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1

статьи 10 Закона №135-ФЗ, выразившегося в действиях ОАО «Строитель», в угрозе прекращения перетока электроэнергии на объекты ООО «БашРТС», относящиеся к объектам жизнедеятельности городской инфраструктуры, обеспечивающий в отопительный период распределение центрального отопления для населения м/р Шакша при прекращении (ограничении) поставки электрической энергии.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

ОАО «Строитель» является собственником трансформаторной подстанции РП-653 (далее - РП-653), расположенным по адресу: г.Уфа, ул. Гвардейская, 39, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права серии 04АА № 994969 от 06.07.2007.

Согласно техническому паспорту, составленному по состоянию на 05.05.2005, износ РП-653 составлял 48%.

В связи с тем, что степень износа РП-653 на момент ее приобретения в 2006 году была существенная, ОАО «Строитель» принял решение о необходимости строительства новой трансформаторной подстанции взамен изношенного РП-653.

В 2011 году строительство новой трансформаторной подстанции было завершено.

ОАО «Строитель» письмом исх. № 877 от 27.06.2013 г. направило заявку в ООО «БЭСК» с приложением заявки на технологическое присоединение.

В адрес предприятия выданы технические условия № 146/1-70-5202-1322/СПП от 20.09.2013 г., а также представлен для рассмотрения и подписания договор № 10-000735, предусматривающий обязанность ОАО «Строитель» по оплате стоимости технологического присоединения в сумме 17 865 500 рублей. Договор со стороны ОАО «Строитель» не был подписан, с учетом тяжелого финансового положения и отсутствия реальной финансовой возможности оплатить вышеуказанную сумму.

В адрес ООО «БашРТС» поступило письмо от ОАО «Строитель» о демонтаже Распределительной подстанции №653 (РП-653) с 03.08.2015 в связи с проведением модернизации производства на объекте - Шакшинский кирпичный завод, со строительством нового РП. К РП-653 подключен объект электропотребления ООО «БашРТС» - ЦТП-245, который является субабонентом по отношению к ОАО «Строитель»

ООО «БашРТС» подготовлен и направлен ответ, что указанное ЦТП является точкой поставки по договору электроснабжения № 2014-Э/ДХ-БА-5002 от 01.07.2014г., заключенного между ООО «БашРТС» и ООО «РН-Энерго».

ООО «БашРТС» считает данное предложение не законным в виду того, что уже имеет технологическое присоединение от РП-653 на данное ЦТП.

В виду вышеуказанного, при нарушении электроснабжения данного ЦТП, ООО «БашРТС» не сможет в полном объеме осуществлять обязательства по договорам теплоснабжения, заключенных с потребителями, в частности с объектами социального значения, т.к. ЦТП-245 относится к объектам жизнедеятельности городской инфраструктуры, обеспечивающим в отопительный период распределение центрального отопления для населения м/р Шакша.

В соответствии с ч. 8 ст. 25 Закона об электроэнергетике контроль за соблюдением организациями коммерческой инфраструктуры порядка

недискриминационного доступа к оказываемым ими услугам обеспечивает Федеральный антимонопольный орган.

Общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказание этих услуг определяют Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861 (далее - Правила недискриминационного доступа).

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Запрещается ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.

Энергопринимающие устройства Заявителя технологически присоединены к электросетям Ответчика.

Данный факт подтверждается Актом разграничения балансовой принадлежности электрических сетей (электроустановок) и эксплуатационной ответственности сторон.

В связи с этим у Заявителя отсутствует возможность отказаться от получения услуг по транспортировке электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства, находящегося во владении ОАО «Строитель».

Из изложенного следует, что ОАО «Строитель» обязан в пределах границ балансовой принадлежности своих объектов электросетевого хозяйства обеспечивать надежность снабжения потребителей электрической энергией и ее качество.

Владение ОАО «Строитель» объектами электросетевого хозяйства подтверждается свидетельствами о государственной регистрации права (серии 04АА №994969 от 06.07.2007 и т.д.).

Согласно ст. 26 ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, носит однократный характер.

В силу пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство

потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Переток электроэнергии представляет собой ее перемещение по линиям электропередач и другим объектам электросетевого хозяйства. Соблюдение запрета на препятствование перетоку становится обязанностью лица, владеющего объектами электросетевого хозяйства при определенных условиях, установленных настоящими правилами.

При этом в соответствии с постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда от 20.11.2012 №2513/12 по делу №А50-5359/2011 осуществление перетока на безвозмездной основе как соблюдение запрета на воспрепятствование перетоку электроэнергии, предусмотренного настоящими правилами, не является услугой по передаче электроэнергии в смысле статьи 3 Закона об электроэнергетике и статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» и не образует товарного рынка в целях применения статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Требование о согласовании точки подключения ЦТП-245 от вновь вводимой РП, при условии компенсации затрат по договору технологического присоединения №10-000735 между ПО УГЭС и ОАО «Строитель» в размере 17 865 500 рублей, содержится в письмах ОАО «Строитель», направленных в адрес ООО «БашРТС» (исх. №654 от 16.07.2015 и № 713 от 05.08.2015 года). Указанные письма также подтверждают угрозу прекращения ОАО «Строитель» перетока электрической энергии на объекты ООО «БашРТС», поскольку в них содержится условие об осуществлении пропуска электроэнергии по сетям ОАО «Строитель» только в случае компенсации затрат по договору технологического присоединения.

Также следует отметить, что ООО «БашРТС» является организацией жилищно-коммунального хозяйства и обеспечивает теплоснабжение объектов социального значения.

Согласно ч. 1 ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условия обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства (ст.2 Конституции Российской Федерации).

Законодателем в развитие названных конституционных положений введены дополнительные механизмы защиты абонентов, которые надлежащим образом исполняют обязательства по оплате использованных топливно-энергетических ресурсов и не состоят в непосредственных отношениях с поставщиками электрической, тепловой энергии и газа.

Так, согласно п. 6 Порядка прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.01.1998 № 1, в случаях, когда к сетям, принадлежащим организации-потребителю, подключены абоненты, которые своевременно оплачивают использованные топливно-энергетические ресурсы, организация-потребитель обязана по соглашению с энергоснабжающей или газоснабжающей организацией обеспечить подачу этим абонентам топливно-энергетических ресурсов в необходимых для них объемах.

Действия энергоснабжающей организации по прекращению поставки ресурсов организациям-потребителям, к сетям которых подключены абоненты, своевременно оплачивающие использованные топливно-энергетические ресурсы, при отсутствии соглашения о подаче топливно-энергетических ресурсов таким абонентам, в том числе гражданам-потребителям, ведут к нарушению их прав на получение коммунальных услуг.

В силу ч. 4 ст. 3 Жилищного кодекса РФ никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены этим Кодексом и другими федеральными законами.

Таким образом, указанной нормой закреплён принцип недопустимости произвольного ограничения права на получение коммунальных услуг, которое неразрывно связано с правом на жилище, гарантированным ст. 40 Конституции Российской Федерации.

Незаконные действия ОАО «Строитель» могут повлечь нарушения прав добросовестных потребителей на получение коммунальных услуг.

Исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Согласно пункту 121 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 №354, приостановление или ограничение предоставления коммунальных услуг (либо подачи коммунальных услуг) потребителя, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, не допускается.

На заседании комиссии было установлено, что произведенные ОАО «Строитель» действия по угрозе отключения электроэнергии энергопринимающих устройств Заявителя, подключенных опосредованно через принадлежащие ОАО «Строитель» объекты электросетевого хозяйства являются нарушением пункта 6 Правил недискриминационного доступа. Данные действия ОАО «Строитель» являются противоправными и могут привести к срыву осуществления обязательства ООО «БашРТС» по договорам теплоснабжения, заключенных с потребителями, объектами социального значения, на получение коммунальных услуг (теплоснабжения).

Таким образом, Комиссия установила, что ОАО «Строитель» нарушила пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, в части препятствования перетоку через их объекты электрической энергии ООО «БашРТС», ущемляющей интересы потребителей коммунальных услуг (теплоснабжения), находящихся и (или) проживающих на территории микрорайона Шакша ГО г.Уфа РБ.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями, 1-4 статьи 41, статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Строитель» (450043, РБ, г.Уфа, ул.Мушникова,11) нарушившим пункт 6 Правил недискриминационного доступа, выразившиеся в угрозе прекращения подачи электроэнергии в объекты принадлежащие ООО «БашРТС».

2. Выдать ОАО «Строитель» (450043, РБ, г.Уфа, ул.Мушникова,11) предписание о прекращении действий, выразившихся в угрозе прекращения подачи электроэнергии в объекты принадлежащие ООО «БашРТС».

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.