



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

12.01.2016 № 63/05-02

На № _____ от _____

ООО «Ярославская недвижимость»
152101, Ярославская область, Ростовский
район, р.п. Семибратово, ул. Красноборская,
д. 5, кв. 80
тел.: 8-906-021-06-50

**Администрация городского поселения
Гаврилов-Ям Ярославской области**
Адрес: 152240, г. Гаврилов-Ям, Ярославская
обл., ул. Кирова д.1а
эл.почта: **gavrilovyam@rambler.ru**
тел. 8 (48534) 2-32-86

ЗАО «Сбербанк - АСТ»
115184, г. Москва,
ул. Большая Татарская, д. 9
факс: +7 (495) 787-29-98
тел.: +7 (495) 787-29-97 / 99
тел.: (916) 509-81-49

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/406Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 30 декабря 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 12 января 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от заявителя – ООО «Ярославская недвижимость» (далее также – заявитель) – представитель по доверенности Шодин А.В.,

от заказчика и уполномоченного органа – Администрация городского поселения Гаврилов-Ям Ярославской области (далее – заказчик и уполномоченный орган) представитель по доверенности Балакина Е.Н., глава городского поселения Гаврилов-Ям Тошигин А.Н.

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк – АСТ, представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомяны надлежащим образом, рассмотрев жалобу ООО «Ярославская недвижимость» на действия единой комиссии уполномоченного органа - Администрации городского поселения Гаврилов-Ям Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на участие в долевом строительстве многоквартирного жилого дома для предоставления жилья на территории городского поселения Гаврилов-Ям Ярославской области в рамках муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда городского поселения Гаврилов-Ям на 2013 – 2017 годы» (извещение № 0171300007115000051) (далее - аукцион, аукционная, единая комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по

исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Ярославская недвижимость» на действия единой комиссии уполномоченного органа - Администрации городского поселения Гаврилов-Ям Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на участие в долевом строительстве многоквартирного жилого дома для предоставления жилья на территории городского поселения Гаврилов-Ям Ярославской области в рамках муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда городского поселения Гаврилов-Ям на 2013 – 2017 годы» (извещение № 0171300007115000051).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что единая комиссия уполномоченного органа неправомерно признала заявку участника закупки ООО «Ярославская недвижимость» несоответствующей требованиям законодательства о контрактной системе на основании представления последним недостоверных сведений (в первой части заявки ООО «Ярославская недвижимость» указывает конкретные показатели для двух трехкомнатных квартир по 58, 7 кв. м. каждая, при этом проектная декларация, представленная данным участником закупки в составе второй части заявки, не содержит сведений о трехкомнатных квартирах; в составе первой части заявки заявитель указывает сведения о количестве квартир в каждом доме: 18, 21 и 30, при этом разрешение на строительство выдано в соответствии с проектной документацией на комплекс из трех многоквартирных жилых домов, в которых 18, 18 и 27 квартир соответственно).

В качестве одного из доводов заявитель указывает на то, что положения документации об аукционе в электронной форме ограничивают количество участников – закупки, поскольку сформированы под определенного участника электронного аукциона – ООО «Стройкомунэнерго», характеристики, представленные последним в составе заявки, полностью повторяют характеристики, указанные в документации об аукционе в электронной форме.

На основании вышеизложенного просят признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, отметили, что единой комиссией уполномоченного органа законно принято решение о несоответствии требованиям законодательства о закупках и аукционной документации заявки участника закупки - ООО «Ярославская недвижимость», на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Администрацией городского поселения Гаврилов-Ям Ярославской области, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 24.11.2015г. размещено извещение № 0171300007115000051 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на участие в долевом строительстве многоквартирного жилого дома для предоставления жилья на территории городского

поселения Гаврилов-Ям Ярославской области в рамках муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда городского поселения Гаврилов-Ям на 2013 – 2017 годы» вместе с аукционной документацией.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

Согласно части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при

наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Заказчиком в документации о проведении аукциона в электронной форме установлено, что первая часть заявки должна содержать, в том числе, конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более», «или».

В разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчиком и уполномоченным органом установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам объекта долевого строительства в форме таблицы.

Согласно пункту 3 таблицы заказчику и уполномоченному органу требовался объект долевого строительства (35 квартир) общей площадью не менее 1242, 2 кв. м., включая, в том числе, **2 квартиры, состоящие из 3 комнат**, общая площадь каждой квартиры не менее 58,7 кв. м. (без учета балконов, лоджий, веранд и террас).

Участником закупки ООО «Ярославская недвижимость» в составе первой части заявки представлены сведения о том, что последний предлагает передать заказчику, в том числе **2 квартиры, состоящие из 3 комнат**, каждая общей площадью по 58,70 кв. м., что соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе, о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком и уполномоченным органом установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10.1 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

В пункте 10.1 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком и уполномоченным органом установлено, что участники закупки должны представить в составе второй части заявки копию полученного в установленном порядке разрешения на строительство и копию проектной декларации со всеми внесенными в нее изменениями (если таковые изменения были внесены) (требование установлено в соответствии со ст.3 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных (-ого) домов(-а) и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ».

На заседании Комиссии установлено, что участник закупки ООО «Ярославская недвижимость» в составе второй части заявки представил проектную декларацию.

При сопоставлении первой части заявки данного участника закупки, содержащей сведения о конкретных показателях, и проектной декларации установлено следующее.

В пункте 2.15. проектной декларации содержится информация о количестве в составе строящихся многоквартирных домов самостоятельных частей (квартир в многоквартирном доме, гаражей и иных объектов недвижимости), передаваемых участникам долевого строительства застройщиком после получения разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирных домов:

В жилых домах предусматриваются однокомнатные и двухкомнатные квартиры.

Жилой дом №2, в жилом доме предусматриваются однокомнатные, двухкомнатные квартиры, количество квартир по числу комнат:

1- комнатных – 9 шт.

2- комнатных – 9 шт.

Жилой дом №3, в жилом доме предусматриваются однокомнатные, двухкомнатные квартиры, количество квартир по числу комнат:

1 – комнатных – 9 шт.

2 комнатных – 9 шт.

Жилой дом №4, в жилом доме предусматриваются однокомнатные, двухкомнатные квартиры, количество квартир по числу комнат:

1 – комнатных – 12 шт.

2 – комнатных – 15 шт.

Следовательно, проектная декларация, представленная ООО «Ярославская недвижимость», содержала сведения исключительно **об однокомнатных и двухкомнатных квартирах**, что противоречит содержанию первой части заявки, в частности конкретным показателям о количестве комнат в квартирах (по две и три комнаты).

Ссылка заявителя на то, что проектная декларация содержит сведения о том, что в случае участия и признания победителем аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на участие в долевом строительстве многоквартирного жилого дома для предоставления жилья на территории городского поселения Гаврилов-Ям Ярославской области в рамках муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда городского поселения Гаврилов-Ям на 2013 – 2017 годы» ООО «Ярославская недвижимость», последним планируется внесение изменений в проект в соответствии с техническим заданием, в том числе, в сведения о том, что в жилом доме №3 предусматриваются однокомнатные, двухкомнатные квартиры, количество квартир по числу комнат: 1 – комнатных – 15 шт., 2 - комнатных – 6 шт., несостоятельна в силу следующего.

Положениями законодательства о закупках (статьей 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ) и документацией об аукционе в электронной форме (пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона») не предусмотрено право участника закупки

указывать в заявках сведения и информацию, которые будут совершены под условием (в будущем).

Первая часть заявки участника закупки ООО «Ярославская недвижимость» содержит также описание многоквартирных домов, в которых участник закупки планирует передать заказчику объект долевого строительства (квартиры): **21 (двадцати одно) квартирный, 30 (тридцати) квартирный, 18 (восемнадцати) квартирный.**

В пункте 2.14 проектной декларации, представленной участником в составе второй части заявки, содержится описание строящихся комплексов многоквартирных домов: **жилой дом № 2 запроектирован 18 (восемнадцати) квартирным; жилой дом №3 запроектирован 18 (восемнадцати) квартирным; жилой дом №14 запроектирован 27 (двадцатисеми) квартирным.**

Согласно разрешению на строительство № RU 76504101-00000000864 (также представленному в составе второй части заявки) администрация городского поселения Гаврилов-Ям разрешает ООО «Ярославская недвижимость» строительство объекта капитального строительства комплекса 3-х этажных жилых домов с инженерными коммуникациями с поэтапным вводом в эксплуатацию: **жилой дом №2 – 18 квартир, жилой дом №3 – 18 квартир, жилой дом №4 – 27 квартир.**

Следовательно, участником закупки в составе заявки (первой и второй ее части) представлены противоречивые (недостоверные) сведения относительно количества квартир в домах, что не позволяет единой комиссии уполномоченного органа однозначно определить число квартир в домах, в которых участник закупки планирует передать заказчику объект долевого строительства (квартиры).

В соответствии с частью 6.1 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3 и 5 настоящей статьи, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона 17 декабря 2015 года № 47-1/15 ЭА единой комиссией уполномоченного органа принято решение о несоответствии участника аукциона ООО «Ярославская недвижимость» требованиям Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и документации об электронном аукционе в связи с установлением недостоверности информации, содержащейся в заявке участника закупки.

Обоснование отклонения:

1. в первой части заявки на участие в электронном аукционе участник электронного аукциона представил конкретные показатели на 2 трехкомнатные квартиры по 58,7 кв.м каждая. Вместе с тем в проектной декларации, поступившей со второй частью заявки на участие в электронном аукционе, трехкомнатные квартиры на момент подачи заявки отсутствуют.

2. Несоответствие конкретных показателей и выданного в соответствии с проектом разрешения на строительство, участник электронного аукциона представил разрешение на строительство, выданное в соответствии с проектной документацией на комплекс из трех многоквартирных жилых домов, в которых 18, 18 и 27 квартир соответственно, а в конкретных показателях, представленных участником электронного аукциона в первой части заявки указано три многоквартирных дома, в которых 18, 21 и 30 квартир соответственно.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях единой комиссии уполномоченного органа нарушений законодательства о контрактной системе, поскольку признавая заявку участника закупки - ООО «Ярославская

недвижимость», не соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе и документации об аукционной форме единая комиссия уполномоченного органа руководствовалась документами и сведениями, имеющимися в ее распоряжении (первой и второй частью заявки ООО «Ярославская недвижимость»), из содержания которых не представляется возможным однозначно установить сведения о количестве комнат в двух предлагаемых участником закупки в заявке квартирах (две или три), а также о количестве квартир в предлагаемых жилых домах.

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 10.12.2015 в 09:00.

Жалоба ООО «Ярославская недвижимость» подана в Ярославское УФАС России 23.12.2015 г. (вх. № 13152). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на то, что положения документации об аукционе в электронной форме ограничивают количество участников закупки, поскольку сформирована под определенным участником электронного аукциона – ООО «Стройкомунэнерго», характеристики, представленные последним в составе заявки, полностью повторяют характеристики, указанные в документации об аукционе в электронной форме.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Ярославская недвижимость» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с **частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

В ходе внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России в действиях заказчика и уполномоченного органа выявлены нарушения законодательства о контрактной системе.

Пунктом 1.3 раздела 1 «Предмет муниципального контракта» проекта муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, заказчиком и уполномоченным органом установлено, что застройщик обязан передать объект долевого строительства муниципальному заказчику, а муниципальный заказчик обязуется принять объект долевого строительства и оплатить обусловленную настоящим контрактом цену в определенные контрактом сроки при наличии разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно статьи 506 Гражданского кодекса РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Следовательно, в данном случае на отношения по участию в долевом строительстве многоквартирного жилого дома для предоставления жилья на территории городского поселения Гаврилов-Ям Ярославской области в рамках муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда городского поселения Гаврилов-Ям на 2013 – 2017 годы» распространяются положения Гражданского кодекса РФ о договоре поставки.

В пункте 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более», «или».

Таким образом, заказчиком в нарушение **пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ** неправомерно установлены требования к содержанию и составу первой части заявки при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на участие в долевом строительстве многоквартирного жилого дома для предоставления жилья на территории городского поселения Гаврилов-Ям Ярославской области в рамках муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда городского поселения Гаврилов-Ям на 2013 – 2017 годы» (извещение № 0171300007115000051).

Согласно пункту 9 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

В пункте 13 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком и уполномоченным органом установлено, что изменение условий контракта при его исполнении допускается только по соглашению сторон при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта.

Исходя из части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частями 1,2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта

изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Часть 10 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ регламентирует, что контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Следовательно, в проекте контракта и в аукционной документации должны быть установлены единые требования относительно возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На заседании Комиссии установлено, что в пункте 8.2 раздела 8 «Изменение и расторжение контракта» представленного проекта муниципального контракта указано, что в настоящий контракт по письменному соглашению сторон могут быть внесены изменения и дополнения, с учетом ограничений установленных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»..

Таким образом, заказчиком и уполномоченным органом указаны в аукционной документации противоречивые сведения о наличии/отсутствии возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, что исключает возможность однозначного толкования участниками закупки условий закупки, приводит к ограничению количества участников закупки, и, соответственно, является нарушением **пункта 9 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Согласно части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Частью 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Исходя из пункта 6 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле:

$$П = (Ц - В) \times С,$$

где:

Ц - цена контракта;

В - стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по контракту, определяемая на основании документа о приемке товаров, результатов выполнения работ, оказания услуг, в том числе отдельных этапов исполнения контрактов;

С - размер ставки.

7. Размер ставки определяется по формуле:

где:

- размер ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени, определяемый с учетом коэффициента К;

ДП - количество дней просрочки.

8. Коэффициент К определяется по формуле:

где:

ДП - количество дней просрочки;

ДК - срок исполнения обязательства по контракту (количество дней).

При К, равном 0 - 50 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,01 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 50 - 100 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,02 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 100 процентам и более, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,03 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

На заседании Комиссии установлено, что в пункте 5.2 раздела 5 «Ответственность Сторон» проекта муниципального контракта установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Застройщиком обязательства, предусмотренного Контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается в размере действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Контрактом и фактически исполненных Исполнителем, и рассчитывается в соответствии с Постановлением РФ от 25.11.2013 года №1063 «Об утверждении правил определения штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».

Следовательно, заказчик и уполномоченный орган, в проекте муниципального контракте установили размер пени, который должен потребовать заказчик в случае просрочки исполнения застройщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения застройщиком обязательств, предусмотренных контрактом, не в соответствии с требованиями части 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, тем самым допустили нарушение **части 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Исходя из части 5 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, в муниципальном контракте не предусмотрено право застройщика потребовать от заказчика уплаты пени за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, а также размер данного пени, что является нарушением **части 5 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Исходя из пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Статья 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает как единые требования к участникам закупки, так и дополнительные.

Исходя из части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой

товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

10) участник закупки не является офшорной компанией.

В данном случае заказчик и уполномоченный орган не установили в извещении и документации об аукционе в электронной форме требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, тем самым допустив нарушение **пункта 6 части 5 статьи 63 и части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:

1. Признать жалобу ООО «Ярославская недвижимость» на действия единой комиссии уполномоченного органа - Администрации городского поселения Гаврилов-Ям Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на участие в долевом строительстве многоквартирного жилого дома для предоставления жилья на территории городского поселения Гаврилов-Ям Ярославской области в рамках муниципальной адресной

программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда городского поселения Гаврилов-Ям на 2013 – 2017 годы» (извещение № 0171300007115000051) необоснованной.

2. В ходе проведения внеплановой проверки признать заказчика и уполномоченного органа нарушившими пункт 2 части 1 статьи 64, пункт 9 части 1 статьи 64, части 5 и 7 статьи 34, пункт 6 части 5 статьи 63 и часть 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Рассмотрение довода жалобы ООО «Ярославская недвижимость» относительно положений документации при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на участие в долевом строительстве многоквартирного жилого дома для предоставления жилья на территории городского поселения Гаврилов-Ям Ярославской области в рамках муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда городского поселения Гаврилов-Ям на 2013 – 2017 годы» (извещение № 0171300007115000051)

не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

4. Выдать заказчику и уполномоченному органу обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Пауров



Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева