



АЗК Строй Групп

127521, г. Москва, 12-й пр-д Марьиной рощи, д.9, стр.1
тел. +7 (495) 649-33-84, e-mail: info@azk.ru, www.azk.ru
ОКПО 91558021, ОГРН 1117746373581, ИНН КПП 7717699730 771701001
р.сч. 4070 2810 8000 2040 0564 в АКИБ «ОБРАЗОВАНИЕ» (АО) г. Москва,
к.сч. 30101810245250000719

Исх. № 1 от 13.01 2016г.

Московское УФАС
Рег.номер 619
Зарегистрирован: 13.01.2016



Куда: Управление Федеральной Антимонопольной
Службы по г.Москве: 107078, г.Москва
Мясницкий проезд, д.4, стр.1,
От кого: ООО «АЗК Строй Групп»
127521, г. Москва, 12-й пр. Марьиной рощи, д.9, стр.1

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации,
комиссии по осуществлению закупок.**

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение города Москвы
«Жилищник района Северное Медведково»

Юридический адрес: 127224, г. Москва, Осташковская ул., д.28
Место нахождения: 127221, г. Москва, ул. Тихомирова, д.1, корп.2

Номер контактного телефона: +7 (495) 656-98-51

Номер факса: +7 (495) 656-98-51

Адрес электронной почты: zakupki.gbusm@mail.ru

Специализированная организация: Общество с ограниченной
ответственностью «Торговая Группа»

Почтовый адрес: 115114, г. Москва, ул. Дербеневская, д. 9, офис 41.

Адрес электронной почты: tenderground@list.ru

Номер контактного телефона: +7 (495) 959-79-75

Контактное лицо: Кобякова Лилиана Михайловна

1. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «АЗК Строй Групп»
ИНН: 7717699730

Адрес: 127521, г. Москва, 12-й пр. Марьиной рощи, д.9, стр.1

Телефон/факс: +7 (964) 706-55-57 **e-mail:** tender.azk@gmail.com

Контактное лицо: Бровкина Анастасия Александровна

2. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru/>

3. Номер извещения: № 31502710445

Наименование конкурса: Совместный конкурс на право заключения договоров по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем дымоудаления и противопожарной автоматики (ДУ и ППА) в жилых домах повышенной этажности в районах СВАО города Москвы.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 28.08.2015г.

Дата окончания подачи заявок: 29.12.2014 10:00 (МСК)

Дата вскрытия конвертов: 29.12.2014 10:00 (МСК)

Дата подведения итогов открытого конкурса: 30.12.2015 10:00 (МСК)

4. Доводы жалобы:

28 августа 2015 года, заказчиком на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса № 31502710445.

Участником закупки ООО «АЗК Строй Групп» было принято решение о подаче заявки на участие в данном конкурсе.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г.: «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки».

1) Согласно п. 2 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 12.2 ст. 12 Положения о закупках товаров, работ, услуг Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Жилищник района Северное Медведково», Заказчик обязан разместить на официальном сайте Извещение о проведении конкурса. Согласно п. 8 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ Извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса, является неотъемлемой частью документации. Согласно п. 12.8 ст. 12 Положения о закупках: «В целях проведения процедуры совместной закупки организатор осуществляет размещение в единой информационной системе информации и документов, размещение которых предусмотрено Федеральным

законом и настоящим Положением при осуществлении закупок». Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке. Требования к содержанию извещения установлены п. 9 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ. При этом на официальном сайте в отношении обжалуемой закупки отсутствует Извещение о закупке, а общая информация с сайта <http://zakupki.gov.ru/> не содержит полноценной информации о закупке и по содержанию не соответствует требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, как то: указание количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, порядок предоставления документации не раскрыт, сведения о плате за предоставление документации, указание права Заказчика отказаться от проведения конкурса и срок отказа.

Таким образом, Заказчик нарушил нормы Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Жилищник района Северное Медведково», а также ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2) Согласно пункту 2.10.1. статьи 2.10 конкурсной документации: «Любой Участник вправе направить в письменной форме, Организатору запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение трех рабочих дней со дня поступления указанного запроса Организатор обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к Заказчику не позднее, чем за пять дней до дня окончания подачи Заявок».

В информационной карте статья 14 указан порядок, место, дата и время начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

23.12.2015г. Руководитель отдела развития ООО «АЗК Строй Групп», Романов Евгений Валентинович, подал запрос на разъяснение положений конкурсной документации, в соответствии с указанной формой Заказчика по адресу: г. Москва, ул. Тихомирова, д.1, корп.2.

Согласно статье 14 Информационной карты конкурсной документации: «Дата окончания предоставления разъяснений положений конкурсной документации о закупки: 25 декабря 2015 г.».

Заказчик на данный запрос не ответил.

Таким образом, Заказчик нарушил п. 11 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Жилищник района Северное Медведково», ст.7.30 Кодекса об административных правонарушениях от 30.12.2001г., а также ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3) Согласно:

- п. 2.11.3.1 Конкурсной документации «Все листы тома заявки на участие в конкурсе (на каждый лот в отдельности) должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и/или заявки на участие в соответствующем лоте должны содержать опись входящих в их состав документов, быть сшиты в отдельный том скреплены печатью участника (для юридических лиц) и подписаны участником или лицом, уполномоченным таким участником»,

-п. 19 Части 2 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА

19	Количество копий заявки на участие в конкурсе (лоте)	Количество копий 1 и копия заявки (скан) в электронной форме на CD.
----	--	---

- п. 17. Ч. 18 Информационной карты конкурса:

Участник открытого конкурса вправе подать только одну заявку на участие в открытом конкурсе в отношении каждого предмета открытого конкурса (лота).

В отношении каждого лота подается отдельная заявка, содержащая все документы (копии) содержащиеся в требовании к заявкам на конкурс (лот).

Оформление и форма заявки: Правила оформления заявки и формы заявки указаны в части 2.11. Порядок подачи Заявок части 1. «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА».

Согласно сведениям о лотах, размещенных на <http://zakupki.gov.ru/> :

№	Наименование лота	Совместная закупка	Начальная (макс.) цена договора	Классификация по ОКПД	Классификация по ОКВЭД
1	Совместная закупка по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем дымоудаления и противопожарной автоматики (ДУ и ППА) в жилых домах повышенной этажности в девяти районах СВАО города Москвы	нет	1 12 979 674 57 Рублей (с НДС)	43.91.26* Противопожарные мероприятия	81.15* Предоставление прочих коммунальных, социальных и бытовых услуг населению

Наименование лота: **Совместная закупка по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем дымоудаления и противопожарной автоматики (ДУ и ППА) в жилых домах повышенной этажности в девяти районах СВАО города Москвы**

Совместная закупка: **нет.**

Данная ситуация, вводит участников закупочной процедуры в заблуждение, т.к. из информации указанной в конкурсной документации и на сайте <http://zakupki.gov.ru/> не ясно является ли данная закупка совместной или многолотовой.

Таким образом, Заказчик нарушил пп. 2 п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 7 ст. 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях от 30.12.2001г., а также ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4) п. 17 ч. 2 Информационная карта

Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик указываются в части 5 «Техническая часть документации».

Подрядчик обязан выполнять перечень операций, в соответствии с «Регламентом на техническое обслуживание и текущий ремонт систем противопожарной защиты в жилых домах повышенной этажности» (утв. первым зам. Мэра в Правительстве Москвы 08.06.2004), приложение № 2 к Регламенту «ФАКТИЧЕСКОЕ КОЛИЧЕСТВО ОБОРУДОВАНИЯ, ПОДЛЕЖАЩЕГО ЧАСТИЧНОЙ ЗАМЕНЕ ПРИ ТЕХНИЧЕСКОМ ОБСЛУЖИВАНИИ И ТЕКУЩЕМ РЕМОНТЕ СИСТЕМ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ЗАЩИТЫ В ЖИЛЫХ ДОМАХ ПОВЫШЕННОЙ ЭТАЖНОСТИ».

В связи с тем, что количество и вид оборудования подлежащей частичной замене зависит от типа системы, согласно приложению № 2 Регламента на техническое обслуживание и текущий ремонт систем противопожарной защиты в жилых домах повышенной этажности, то и количество (тип) поставляемого товара также зависит от типов систем (приложение № 2 к Регламенту «ФАКТИЧЕСКОЕ КОЛИЧЕСТВО ОБОРУДОВАНИЯ, ПОДЛЕЖАЩЕГО ЧАСТИЧНОЙ ЗАМЕНЕ ПРИ ТЕХНИЧЕСКОМ ОБСЛУЖИВАНИИ И ТЕКУЩЕМ РЕМОНТЕ СИСТЕМ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ЗАЩИТЫ В ЖИЛЫХ ДОМАХ ПОВЫШЕННОЙ ЭТАЖНОСТИ»).

В части 5 «Техническая часть документации» не отображен тип всех систем, соответственно у участника не было возможности сформировать фактическое количество оборудования, подлежащего частичной замене при техническом обслуживании и текущем ремонте систем противопожарной защиты в жилых домах повышенной этажности и тип поставляемого оборудования, и описать функциональные, количественные и качественные характеристики поставляемого товара, которые являются предметом закупки.

Таким образом, Заказчик нарушил пп. 2 п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 7 ст. 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях от 30.12.2001г., а также ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

5) 31.12.2015г. 10:45 (МСК) на сайте <http://zakupki.gov.ru/> был опубликован Протокол № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в совместном конкурсе № 31502710445 от 30.12.2015г., в котором были представлены решения комиссии в табличной форме с указанием суммарного количества баллов набранных участниками размещения заказа по каждому из критериев оценки.

Заказчик ГБУ г. Москвы «Жилищник района Северное Медведково» произвел расчет в соответствии с приложением № 1 к Конкурсной документации «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе их показатели, содержание, значимость и порядок рассмотрения оценки». Однако, ценовые и квалификационные показатели, представленные ООО «АЗК Строй Групп» лучше предложенных победителем конкурса ООО «Стронг-Энерго», что отражено в Протоколе № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в совместном конкурсе № 31502710445 от 30.12.2015г. Из протокола оценки не ясно как была произведена оценка критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок». Для получения значения в баллах по показателю «качество услуг», для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое количество баллов, присвоенных всеми членами единой комиссии по каждому пункту (C_{ki}) показателя: $C_i = (C_{1i} + C_{2i} + C_{3i} + C_{4i})$.

Из смысла изложенного видно, что среднее арифметическое количество баллов – является субъективным мнением каждого члена комиссии, так как один член комиссии может оценить заявку участника по критерию «качество услуг» в 0 баллов, а другой поставить 40. В критериях оценки не раскрыто понятие «детализированное описание» обеспечение планирования работ, не указано какими количественными характеристиками руководствовалась комиссия при оценке заявок на участие. В данном случае оценка заявок по спорному критерию осуществлялась членами комиссии согласно закупочной документации *«исходя из собственного восприятия»*. Данная ситуация нарушает Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

1. На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями Федерального Закона № 223-ФЗ, просим Московское УФАС:

- Приостановить стадию заключения договора по закупочной процедуре № 31502710445, до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
- Провести внеплановую проверку по открытому конкурсу № 31502710445.
- Обязать заказчика Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Северное Медведково» к повторному проведению конкурса.
- Выслать информацию о дате и месте рассмотрения жалобы по существу на электронный адрес: tender.azk@gmail.com
- Выслать копию принятого решения на электронный адрес: tender.azk@gmail.com

Приложение:

- 1) Протокол № 1 о назначении Генерального директора, приказ № 2 о вступлении в должность Генерального директора на 3 л.
- 2) Извещение о проведении открытого конкурса на 4 л.
- 3) Конкурсная документация на 50 л.
- 4) Приложение № 1 к Конкурсной документации на 5 л.
- 5) Техническое задание с приложениями на 44 л.
- 6) Копия запроса № 387 от 23.12.2015г. на разъяснение положений конкурсной документации на 4 л.
- 7) Протокол № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в совместном конкурсе № 31502710445 от 30.12.2015г. на 5л.

Генеральный директор
ООО «АЗК Строй Групп»

