



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 1/18.1 - 2016

14 января 2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 22.12.2015 № 513) в составе:

председатель Комиссии: С.Н. Волков – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: А.А. Бокша - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
К.В. Олейник - специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

при участии представителей:

организатора торгов – Администрация Железнодорожного района города Екатеринбурга – Христолюбов А.Н. (доверенность №9/05/63/20-08 от 09.08.2013), Трубинов Е.М. (доверенность № 1/05/63/20-02 от 13.01.2016);

заявителей – ООО Управляющая компания «Твой Дом» - Клюкин В.В. директор (Приказ № 1 от 01.07.2015);

рассмотрев в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО УК «Твой Дом» на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации Железнодорожного района города Екатеринбурга, совершенные при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенном по адресу: г. Екатеринбург, г. Екатеринбург, ул. Пехотинцев д. 4/1, 4/2 (Лот № 1), извещение № 191115/3104074/01,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-26770 от 31.12.2015) и ее содержании размещена на официальном сайте торгов, а также сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://torgi.gov.ru>, <http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Организатор торгов и заявитель уведомлены (исх. № 21 от 11.01.2016) о том, что рассмотрение жалобы назначено на 14.01.2016 в 16 час. 30 мин.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Проведение органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом после введения его в эксплуатацию на основании ч. 13 и ч. 8 ст. 161 ЖК РФ является обязательным.

Порядок проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации на основании ч. 4 ст. 161 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) установлен Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила № 75).

Согласно п. 3 Правил № 75 конкурс проводится, если в установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности порядке выдано разрешение на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома.

Таким образом, жалоба подлежит рассмотрению по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Администрацией Железнодорожного района города Екатеринбурга 20.11.2015 объявлен конкурс по отбору управляющей организации для управления МКД, по адресу: г. Екатеринбург, ул. Пехотинцев д. 4/1, д. 4/2 (Лот № 1), извещение на сайте <http://www.torgi.gov.ru> № 191115/3104074/01.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Подано 4 заявки на участие в конкурсе (ООО УК «Твой Дом», ООО «Уральская жилищная компания», ООО УК «Гранит», ООО УК «Народная»).

Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе состоялось 23.12.2015.

Согласно Протоколу № 2 от 23.12.2015, заявки ООО УК «Гранит» ООО «Уральская жилищная компания» допущены к участию в конкурсе.

Конкурс, был назначен на 25.12.2015, по его результатам в соответствии с Протоколом № 3 победителем признано ООО УК «Гранит».

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии.

ООО УК «Твой Дом» не допущено к участию в Конкурсе на основании пп. 1 п. 18, Правил № 75 - непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений, а именно абз. 2, 3 пп. 2 п. 53:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

Заявитель считает отказ в допуске к участию в конкурсе безосновательным.

Организатором торгов сообщено, что ООО УК «Твой Дом» в составе заявки были представлены документы незавершенным образом:

- платежное поручение, подтверждающее внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

- копия лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирным домом.

На основании вышеизложенного, организатором торгов заявка ООО УК «Твой Дом» не допущена до участия в конкурсе.

Согласно п. 52 Правил № 75 для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим Правилам.

При проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации (п. 15).

Проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 6 пункта 15 настоящих Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям (п. 17).

Основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил (п. 18).

Заявка на участие в конкурсе включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период (пп. 2 п. 53).

Пунктом 3.26 раздела 3 «Требования к оформлению реквизитов документов» ГОСТ Р 6.30-2003 (утвержден Постановлением Госстандарта от 03.03.2003 № 65-ст) установлено, что при заверении соответствия копии документа подлиннику ниже реквизита «Подпись» проставляют заверительную надпись: «Верно»; должность лица, заверившего копию; личную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения.

Законодательно предусмотрены порядок изготовления копии документов и ее обязательные реквизиты, а прямое указание на представление вместе с заявкой копий документов, заверенных в установленном законодательством РФ порядке, обязывает всех заинтересованных в участии в торгах лиц исполнить вышеназванные требования нормативных актов при представлении копий документов (дело № А60-20472/2012).

ООО УК «Твой Дом» к заявке на участие в конкурсе представило копию электронного платежного поручения с отметкой банка, копию лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирным домом.

Указанные документы не заверены должным образом, отсутствует заверительная надпись: «Верно», должность лица, дата, подпись, расшифровка подписи.

Довод заявителя о том, что заявка целиком прошита и пронумерована, на обратной стороне имеются печати и подписи должностных лиц, с указанием количества листов отклонен, в связи с тем, что также отсутствует заверительная надпись: «Верно».

Таким образом, Администрацией Железнодорожного района города Екатеринбурга правомерно отклонена заявка на участие в конкурсе ООО УК «Твой Дом», в связи с несоответствием пп. 1 п. 18 Правил № 75.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, конкурсной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с пп. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, или нескольким участникам торгов, преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Изучив заявки участников конкурса ООО УК «Гранит», ООО «Уральская жилищная компания», Комиссия антимонопольного органа выявила, что данные заявки также как и заявка ООО УК «Твой Дом» не соответствуют требованиям пп. 1 п. 18 Правил № 75, поскольку содержащиеся в них копии документов заверены ненадлежащим образом, что выразилось в отсутствии в копии лицензии расшифровки подписи заверившего её должностного лица и даты заверения.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией также установлено, что организатором торгов в нарушение п. 17 Правил № 75 не проведена проверка внесения претендентами на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Таким образом, организатором торгов в лице Администрации Железнодорожного района города Екатеринбурга нарушен п. 17, пп. 1 п. 18, абз. 3 пп. 2 п. 53 Правил № 75, что выразилось в незаконном допуске к участию претендентов (ООО УК «Гранит», ООО «Уральская жилищная компания»), заявки которых не соответствуют требованиям Правил, а также в непроведении проверки внесения претендентами на счет средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов

несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 указанного Федерального закона.

В соответствии с ч. 3.1. ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в процессе реализации своих полномочий выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

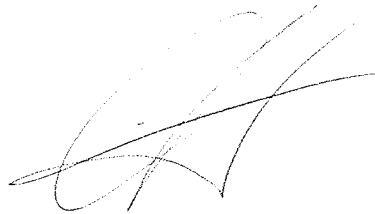
На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО УК «Твой Дом» признать необоснованной, а организатора торгов в лице Администрации Железнодорожного района города Екатеринбурга нарушившим п. 17, пп. 1 п. 18, абз. 3 пп. 2 п. 53 Правил № 75, что выразилось в незаконном допуске к участию претендентов (ООО УК «Гранит», ООО «Уральская жилищная компания»), заявки которых несоответствуют требованиям Правил, а также в непроведении проверки внесения претендентами на счет средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2. Выдать организатору торгов предписание.

Председатель Комиссии



С.Н. Волков

члены Комиссии



А.А. Бокша



К.В. Олейник

Решение может быть оспорено в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ ПО ЖАЛОБЕ № 1/18.1-2016

14 января 2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 22.12.2015 № 513) в составе:

Председатель Комиссии С.Н. Волков – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: А.А. Бокша - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
К.В. Олейник - специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего Решения от 14.01.2016 по жалобе № 1/18.1-2016 на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации Железнодорожного района города Екатеринбурга, совершенные при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенном по адресу: г. Екатеринбург ул. Пехотинцев, д. 4/1, 4/2 (Лот № 1), извещение № 191115/3104074/01,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов в лице Администрации Железнодорожного района города Екатеринбурга в течение трех дней с момента размещения на сайте <http://sverdlovsk.fas.gov.ru> Решения по жалобе № 1/18.1-2016 и настоящего Предписания, аннулировать открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенном по адресу: г. Екатеринбург ул. Пехотинцев, д. 4/1, 4/2 (Лот № 1), извещение № 191115/3104074/01

2. О выполнении настоящего Предписания информировать Свердловское УФАС России в течение 5 дней с момента исполнения предписания.

Председатель Комиссии

С.Н. Волков

члены Комиссии

А.А. Бокша

К.В. Олейник

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.