



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

80.01.2016 № 315/06.04

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Организатор торгов -**  
ОАО «Ярославльводоканал»  
пр-т Ленина, д. 1А,  
г. Ярославль, 150999

**Заявитель -**  
ООО «Центр подготовки и оценки  
условий труда «Знание»  
150023, г. Ярославль,  
ул. Курчатова, д. 7А

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушения при организации и проведении торгов  
и порядка заключения договоров  
№ 06-07/01-16**

14 января 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,  
члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти  
Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Коженков Е.В.,  
с участием:

от заявителя – ООО «Центр подготовки и оценки условий труда «Знание»,  
Поповой О.Л., представителя по доверенности (№ 2 от 14.01.2016), Горшкова М.А.,  
представителя по доверенности б/н от 08.10.2015)

от организатора (заказчика) торгов – ОАО «Ярославльводоканал»,  
Лебедева С.А., начальника юридического отдела (по доверенности № Д-01/7844 от  
19 ноября 2015) и Безгина Д.А. (по доверенности № Д-01/102 от 14 января 2016),  
начальника отдела охраны труда,

рассмотрев жалобу ООО «Центр подготовки и оценки условий труда «Знание»  
на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - ОАО  
«Ярославльводоканал» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального  
закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите  
конкуренции),

**у с т а н о в и л а:**

000487



в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Центр подготовки и оценки условий труда «Знание» (далее также — Заявитель) с вх. № 13409 от 29.12.2015 на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - ОАО «Ярославльводоканал» при проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по проведению социальной оценки условий труда.

**Обжалуемые торги** - открытый конкурс на право заключения договора оказания услуг по проведению социальной оценки условий труда.

**Обжалуемые действия (бездействие)** – неправомерное проведение гласной переторжки, без надлежащего информирования о её проведении участников закупки.

**Организатор (заказчик) торгов** - ОАО «Ярославльводоканал».

**Положение о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг ОАО «Ярославльводоканал»** утверждено Советом директоров ОАО «Ярославльводоканал» (протокол от 19.08.2014 № 2).

На заседания Комиссии представители заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Организатором (заказчиком) торгов на заседание Комиссии представлены документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 31.12.2015 № 13222/06-04. Представители организатора торгов нарушений Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не признали, считают свои действия правомерными.

**Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Поскольку ОАО «Ярославльводоканал» относится к организациям, перечисленным в подпункте 1 пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» деятельность ОАО «Ярославльводоканал» по организации торгов осуществляется согласно указанному Федеральному закону. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не распространяется на деятельность ОАО «Ярославльводоканал».

Положение о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг ОАО «Ярославльводоканал» утверждено Советом директоров ОАО «Ярославльводоканал» (протокол от 19.08.2014 № 2) и размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в разделе «Реестры положений о закупках (223-ФЗ)». Таким образом, Комиссией не принимается довод заявителя об отсутствии Положения о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг ОАО «Ярославльводоканал» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

19 ноября 2015 года на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было опубликовано



извещение № 31502973487 о проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по проведению социальной оценки условий труда.

Согласно протоколу проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками к открытому конкурсу на право заключения договора оказания услуг по проведению специальной оценки условий труда № 210 от 23.12.2015 для участия в конкурсе было подано семь заявок. На основании решения комиссии по закупкам и изъявленному желанию участника торгов во время проведения процедуры вскрытия конвертов проведена гласная переторжка по единственному критерию – цена договора. В переторжке участвовало только ООО «ЦМСК» г. Ярославль, поскольку представитель присутствовал при процедуре вскрытия заявок. Иные участники закупки о переторжке не извещались. Цена, предложенная участником ООО «ЦМСК» г. Ярославль после переторжки – 398000 рублей без учета НДС. Последняя минимальная цена договора, предложенная ООО «Центр подготовки и оценки условий труда «Знание» до переторжки – 405900 рублей. Исходя из вышеизложенного Комиссия по закупкам решила признать торги на момент начала оценки состоявшимися, а членам Комиссии по закупкам указано приступить к процедурам рассмотрения и оценки заявок.

В силу протокола о рассмотрении и сопоставлении заявок открытого конкурса № 218 от 28.12.2015 для участия в конкурсе допущено семь заявок.

Исходя из пункта 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 19.1.2. Положения о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг ОАО «Ярославльводоканал» извещение о проведении конкурса должно содержать в том числе:

- наименование и адрес заказчика;
- наименование и адрес организатора конкурса, фамилию, имя и отчество ответственного лица, его контактные телефоны, номер факса, адрес электронной почты и другую необходимую контактную информацию;
- указание вида конкурса;
- основные сведения о закупаемой продукции и существенных условиях договора;
- важнейшие требования к участнику конкурса;
- описание порядка и сведения о месте получения конкурсной документации, размере платы за нее, если таковая предусмотрена, порядке внесения оплаты за получение конкурсной документации, о порядке предварительного (до выкупа) ознакомления с текстом конкурсной документации;
- информацию о форме, размере и порядке предоставления обеспечения исполнения обязательств участника конкурса, связанных с подачей им конкурсной заявки (далее – обеспечение конкурсных заявок), если оно предусмотрено;
- сведения о времени начала и окончания приема конкурсных заявок, месте и порядке их представления участниками;
- сведения о месте и времени проведения процедуры вскрытия конвертов с конкурсными заявками;



- ориентировочные или точные сведения о месте и времени проведения конкурса (подведения его итогов);
- указание лимитной (начальной) цены закупки или информацию о том, что лимитная (начальная) цена не объявляется;
- указание на право заказчика отказаться от проведения конкурса и срок, до наступления которого заказчик может это сделать без каких-либо для себя последствий;
- сведения о сроках заключения договора после определения победителя конкурса, если сроки отличаются от установленных ст. 448 Гражданского кодекса РФ, а в случаях, когда победитель конкурса получает право на участие в дальнейших процедурах его заключения (например, право быть представленным Совету директоров, правлению и т.п.) – сведения о порядке такого участия;
- **иную существенную информацию о процедуре проведения конкурса, оформлении участия в нем, определении лица, выигравшего конкурс.**

Согласно пункту 19.2.3. Положения о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг ОАО «Ярославльводоканал» конкурсная документация должна содержать, в том числе условия и порядок проведения конкурса (в том числе права и обязанности организатора и участников конкурса, а также критерии и порядок оценки конкурсных заявок и выбора победителя).

Согласно пункту 29.1. Положения о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг ОАО «Ярославльводоканал» переторжка в порядке, описанном в данном разделе, применяется только в конкурсах (открытых и закрытых).

Пунктом 29.2. Положения о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг ОАО «Ярославльводоканал» определено, что заказчик вправе объявить в извещении о закупке о том, что он может предоставить участникам конкурса возможность добровольно и открыто **повысить предпочтительность их конкурсных заявок** путем снижения первоначальной (указанной в конкурсной заявке) цены (переторжка) либо других существенных условий договора. **В извещение о закупке заказчик объявит в какой момент будет проведена переторжка (на процедуре вскрытия конвертов, после рассмотрения заявок участников либо на стадии оценки заявок), а также форму проведения переторжки.** Таким образом, объявление переторжки является правом Заказчика, которое может существенным образом повлиять на определение победителя торгов. Именно поэтому информация о возможности проведения переторжки (с указанием стадии её проведения) обязательная для опубликования в извещении и конкурсной документации.

Однако, в размещённых на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещении и конкурсной документации не содержатся сведения о порядке проведения переторжки, предусмотренные вышеуказанными нормами Положения о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг ОАО «Ярославльводоканал», в том числе о том, в какой момент будет проведена переторжка, а также форма проведения переторжки. После изъявленного намерения о понижении цены со стороны ООО «ЦМСК» г. Ярославль организатор торгов также не уведомил других участников закупки о проведении переторжки. С учетом того, что ни в извещении, ни в конкурсной документации не содержалось информации о возможности проведения переторжки, иные участники торгов, подавшие заявки, были лишены информации о праве на переторжку и, соответственно, возможности в ней участвовать.

Таким образом, в действиях (бездействии) ОАО «Ярославльводоканал»



содержатся нарушения пункта 29.2. Положения о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг ОАО «Ярославльводоканал».

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

**р е ш и л а :**

1. Признать жалобу ООО «Центр подготовки и оценки условий труда «Знание» на действия организатора (заказчика) торгов – ОАО «Ярославльводоканал» при проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по проведению социальной оценки условий труда обоснованной.

2. Признать организатора (заказчика) торгов – ОАО «Ярославльводоканал» нарушившим пункт 29.2. Положения о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг ОАО «Ярославльводоканал».

3. Выдать организатору (заказчику) торгов – ОАО «Ярославльводоканал» обязательное для исполнения предписание:

1) об отмене протокола о рассмотрении и сопоставлении заявок открытого конкурса № 218 от 28.12.2015;

2) об отмене протокола проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками к открытому конкурсу на право заключения договора оказания услуг по проведению специальной оценки условий труда № 210 от 23.12.2015 в части принятого решения по результатам проведения переторжки,

3) о проведении переторжки повторно с обязательным извещением всех допущенных участников закупки о времени и месте её проведения.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии




И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов



Е.В. Коженков



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

20.01.2016 № 316/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Организатор торгов -  
ОАО «Ярославльводоканал»**  
пр-т Ленина, д. 1А,  
г. Ярославль, 150999

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

14 января 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Коженков Е.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и на основании своего решения от 14.01.2016 по жалобе ООО «Центр подготовки и оценки условий труда «Знание» на действия организатора (заказчика) торгов – ОАО «Ярославльводоканал» при проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по проведению социальной оценки условий труда

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Организатору торгов — ОАО «Ярославльводоканал»:

- 1) отменить протокол о рассмотрении и сопоставлении заявок открытого конкурса № 218 от 28.12.2015;
- 2) отменить протокол проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками к открытому конкурсу на право заключения договора оказания услуг по проведению специальной оценки условий труда № 210 от 23.12.2015 в части принятого решения по результатам проведения переторжки,

000486

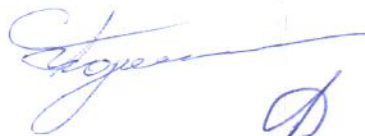


3) провести переторжку повторно с обязательным извещением всех допущенных участников закупки о времени и месте её проведения с последнего (минимального) предложения о цене договора, поданного участником закупки ООО «Центр подготовки и оценки условий труда «Знание», то есть с 405900 рублей.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 01 марта 2016 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов



Е.В. Коженков