



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

19.07.2016 № 269/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
ОАО «Ярославльводоканал»

150003, г.Ярославль, пр-т Ленина, д.1а

тел. 73-39-53

Заявитель –
ООО «Центр семейной медицины»

150062, г.Ярославль, ул.5-я Яковлевская,
д.17

e-mail: csm76@mail.ru

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО «Центр семейной медицины» (вх. № 280 от 18.01.2016) на действия (бездействие) организатора торгов при проведении *открытого конкурса на выполнение работ по проведению периодических профосмотров ОАО «Ярославльводоканал»*.

Обжалуемые действия (бездействия) — неправомерная оценка заявки ООО «Центр семейной медицины» как несоответствующей условиям конкурсной документации.

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте Ярославского УФАС России www.yaroslavl.fas.gov.ru.

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России **требует приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор торгов не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится «25» января 2016 года в 10 ч. по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.


000134

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются, **представить** на рассмотрение жалобы по существу **документы (оригиналы и надлежащим образом заверенные копии таких документов), указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, заявки на участие в конкурсе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов), также при наличии заключенного договора, представить заверенную копию данного договора, письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.**

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, аукционная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны** известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения. Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель
руководителя управления



И.Г. Паутов

Гудкевич Елена Владимировна
(4852) 72-92-88



Общество с ограниченной ответственностью
«ЦЕНТР СЕМЕЙНОЙ МЕДИЦИНЫ»

Лицензия № ЛО-76-01-001268 от 21.07.2014г.

150062, г. Ярославль, ул. 5-я Яковлевская, д.17
Тел./факс: 72-41-71, e-mail: csm76@mail.ru
ИНН/КПП 7606032334/760301001, р/с 40702810800000001163,
к/с 30101810300000000744, ОГРН 1027600851233
БИК 040888773 Ярославский филиал ПАО Банк «ВВБ»

Исх. 25/16

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области
150099, г. Ярославль, ул. Свободы, 46

от ООО «Центр семейной медицины»
150062, г. Ярославль, ул. 5-я Яковлевская, д. 17

[жалоба на порядок проведения закупки ОАО «Ярославльводоканал»]

ОАО «Ярославльводоканал» на сайте www.zakupki.gov.ru была размещена конкурсная документация с условиями участия в конкурсе на выполнение работ по проведению периодических профосмотров ОАО Ярославльводоканал».

ООО «Центр семейной медицины» своевременно обратилось с соответствующей заявкой и перечнем документов к ней согласно условиям конкурсной документации.

ООО «Центр семейной медицины» считает, что в ходе проведения конкурса был допущен ряд существенных нарушений, в силу которых проведенный конкурс является незаконным, а его результаты — подлежащими отмене, по следующим основаниям.

1. ООО «Центр семейной медицины» приложена копия договора №11 от 12.01.2015 г. об оказании медицинских услуг. Предметом данного договора является флюорографическое исследование на цифровом флюорографе и флюорографическое исследование на передвижном флюорографе. Исполнителем данного договора является ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница». Пунктом 1.2. вышеуказанного договора указано, что «Медицинские услуги оказываются Исполнителем в соответствии с лицензией № ФС-76-01-000396 от 27 апреля 2011 г. и соблюдением действующего законодательства РФ».

Как указано в протоколе № 229 от 11.01.2016г. о рассмотрении и сопоставлении заявок открытого конкурса, копии данной Лицензии в документации не предоставлено, что является нарушением пункта 10.6., пункта 10.10. требований конкурсной документации. Приложением к данному договору ООО «Центр семейной медицины» является Лицензия № ФС-76-01-000302 от 30.04.2009 срок которой окончен 30.06.2013г....»

Между тем, в данный момент ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница» имеет новую лицензию, в соответствии с условиями которой ООО «Центр семейной медицины» и оказывает данные услуги. Таким образом, ООО «Центр семейной медицины» правомочно оказывать услуги по флюорографическому исследованию на цифровом флюорографе и флюорографическому исследованию на передвижном флюорографе.

Вх 280
ЯРОСЛАВСКОЕ
УФАС РОССИИ
18.01.2016

2. Как указано протоколе № 229 от 11.01.2016г. о рассмотрении и сопоставлении заявок открытого конкурса, «Пунктом 6 вышеуказанного договора предусмотрено, что данный договор действует до 31.12.2015 г., какой-либо информации о продлении и пролонгации данного договора нет. При этом пунктом 5 конкурсной документацией установлен срок проведения периодического медицинского осмотра с 11.01.2016 по 28.02.2016 г...»

Между тем, на момент подачи конкурсной документации договор действовал. И данный договор заключается с ООО «Центр семейной медицины» ежегодно с первого

рабочего дня следующего года, сроком до 31.12.16г. В случае выигранного конкурса договор был бы предоставлен.

3. Как также указано в протоколе № 229 от 11.01.2016г. о рассмотрении и сопоставлении заявок открытого конкурса, «В составе конкурсной заявки присутствует копия договора между ЗАО «Научно-производственное Объединение «Медкар» и ООО «Центр семейной медицины» № 2015/01 от 15 декабря 2015 г. на аренду транспортного средства (автомобиля) без экипажа. Пунктом 1.2. данного договора указано, что Транспортное средство передается по Акту приема-передачи транспортного средства в аренду. Акт-передачи в составе заявки отсутствует. Пунктом 2.2. вышеуказанного договора предусмотрено Дополнительное соглашение, которое является неотъемлемой его частью и устанавливает срок аренды и порядок арендной платы. Дополнительное соглашение к данному договору в составе конкурсной заявки ООО «Центр семейной медицины» отсутствует...»

Между тем, по условиям сложившихся договорных отношений, дополнительное соглашение и акт приема-передачи транспортного средства подписывается на определенный срок, который известен. В данном случае: не зная дат проведения медицинского осмотра мы не имели возможности подписать данные документы, в связи с высокой стоимостью данного передвижного комплекса.

4. Следующее, указанное как нарушение в протоколе № 229 от 11.01.2016г. о рассмотрении и сопоставлении заявок открытого конкурса, названо: «Приложением № 1 К Договору аренды транспортного средства (автомобиля) без экипажа № 2015/01 от 15.12.2015 г. установлена его СПЕЦИФИКАЦИЯ. Наличие процедурного передвижного кабинета в данной спецификации отсутствует...»

Между тем, в спецификации данного лечебно-передвижного комплекса перечислены 7 изолированных отсеков, в т.ч.: лабораторный, который согласно описанию внутри спецификации, подразумевает процедурный.

5. В протоколе № 229 от 11.01.2016г. о рассмотрении и сопоставлении заявок открытого конкурса также указано, что «Возможность проведения маммографии на территории Заказчика участник подтвердил наличием договора на аренду транспортного средства, а также копией регистрационного удостоверения от 03.02.2015 №РЗН 2014/2264 на медицинское изделие «Маммограф электроимпедансный компьютерный для скринингового обследования молочной железы «МЭИК». В соответствии с действующим законодательством РФ медицинская деятельность, включая применение медицинских изделий, подлежит обязательному лицензированию. Согласно номенклатуре медицинских услуг электроимпедансная маммография входит в раздел функциональной диагностики, следовательно, чтобы осуществлять данное исследование необходимо иметь действующую лицензию на работы и услуги по «функциональной диагностике». В приложенной к конкурсной заявке лицензии на право медицинской деятельности ООО «Центр семейной медицины» работы и услуги по «функциональной диагностике» отсутствуют...»

Между тем, согласно Федеральному закону от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ) медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения

медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

Проведение медицинских профилактических осмотров населения является медицинской деятельностью и подлежит лицензированию согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)».

Специальными требованиями для организации процедуры проведения профилактического медицинского осмотра являются наличие материальных средств (медицинских изделий, расположенных в специально оборудованных помещениях) и медицинский и иной персонал соответствующей квалификации, обеспечивающий выполнение установленного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.12.2012 № 1011н «Об утверждении Порядка проведения профилактического медицинского осмотра» объема медицинского обследования граждан.

С нашей стороны регистрационные удостоверения на Маммограф, на передвижной мобильный комплекс нами были предоставлены. Лицензия на право проведения медицинских осмотров (предварительных, периодических) была предоставлена. Предоставление лицензий по «функциональной диагностике», «рентгенологии, и прочих лицензий в конкурсной документации заявлено не было.

6. В протоколе № 229 от 11.01.2016г. о рассмотрении и сопоставлении заявок открытого конкурса также указано, что «Начиная со 130 листа заявки ООО «Центр семейной медицины» и заканчивая 226 листом включительно отсутствует подпись уполномоченного лица, что нарушает пункт 10.10. и 10.11. конкурсной документации...».

Между тем, данные листы представляли собой копии дипломов, сертификатов специалистов и были прошиты, пронумерованы, заверены печатью и подписью уполномоченного лица.

Согласно пп. 1 п. 1 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции» (135-ФЗ) органы Федеральной антимонопольной службы наделены правом на рассмотрение жалоб на действия (бездействия) «юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, ...при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В связи с изложенным, просим ФАС по Ярославской области провести проверку по указанным фактам, поскольку считаем, что в данном случае организатором открытого конкурса были допущены нарушения положения пп. 2 п. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ о «равноправии, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

Кроме того, просим ФАС по Ярославской области провести проверку по иным фактам нарушений антимонопольного законодательства, возможно допущенными ОАО «Ярославльводоканал» при проведении конкурса на выполнение работ по проведению периодических профосмотров ОАО Ярославльводоканал», на основании всей имеющейся и представленной информации.

Директор
ООО «Центр семейной медицины»



Змиевская Е.Ю