



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

20.01.2016 № 636/05

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Ваша безопасность»
346630, Ростовская область,
г. Семикаракорск, ул. Береговая, 75
(988) 942-73-13
blohin.i@mail.ru

Заказчик (организатор торгов):

государственное бюджетное учреждение
социального обслуживания населения
Ростовской области «Семикаракорский
дом-интернат для престарелых и инвалидов»
346630, Ростовская область,
г. Семикаракорск, проезд Школьный, 5
+7 (86356) 4-67-21
semik.dipi@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «20» января 2016 года
В полном объеме решение изготовлено «20» января 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления –
начальник отдела изучения и контроля товарных рынков
Члены Комиссии: Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и
контроля товарных рынков
Корнева Е.Д. – специалист-эксперт отдела изучения и
контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии директора государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Ростовской области «Семикаракорский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (346630, Ростовская область, г. Семикаракорск, проезд Школьный, 5, далее – ГБУСОН РО «Семикаракорский ДИПИ», Заказчик) Глазунова И.А., в присутствии представителя по доверенности ООО «Ваша безопасность» (346630, Ростовская область, г. Семикаракорск, ул. Береговая, 75, далее – Заявитель) Блохина А.О., дело №32/05, возбужденное по жалобе ООО «Ваша безопасность», о нарушении Заказчиком положений Закона №223-ФЗ при проведении запроса котировок №31503019568 «Оказание услуг по техническому обслуживанию (ТО) систем автоматической пожарной сигнализации (АПС), оповещения и управления эвакуацией людей о пожаре (СОУЭ) и ПАК «Стрелец-Мониторинг» - обработки и передачи данных о параметрах возгорания и угрозы пожаров на пульт 01 ПЧ-74 г. Семикаракорска в здании ГБУСОН Семикаракорский ДИПИ на 2016 г.» (далее – Закупка, Запрос котировок),

У С Т А Н О В И Л А:

Жалоба ООО «Ваша безопасность» поступила в Ростовское УФАС России 12.01.2016. Заявитель указал на необоснованное объединение Заказчиком в один лот технологически не связанных друг с другом услуг в нарушение требований части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ).

Заказчик на рассмотрении настоящего дела и в возражении на жалобу просил признать жалобу необоснованной.

037007 1

031003
Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьёй 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, ГБУСОН РО «Семикаракорский ДИПИ» в установленный срок утверждено и опубликовано Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Ростовской области «Семикаракорский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее – Положение о закупке).

Проводя запрос котировок №31503019568 «Оказание услуг по техническому обслуживанию (ТО) систем автоматической пожарной сигнализации (АПС), оповещения и управления эвакуацией людей о пожаре (СОУЭ) и ПАК «Стрелец-Мониторинг» - обработки и передачи данных о параметрах возгорания и угрозы пожаров на пульт 01 ПЧ-74 г. Семикаракорска в здании ГБУСОН Семикаракорский ДИПИ на 2016 г.», ГБУСОН РО «Семикаракорский ДИПИ» действовало в соответствии с требованиями Положения о закупках.

Данные документы размещены на официальном сайте, и доступны всем участникам закупки.

2) Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ООО «Ваша безопасность» на действия (бездействие) ГБУСОН РО «Семикаракорский ДИПИ» Комиссия не выявила в действиях Заказчика вышеперечисленных нарушений. Таким образом, жалоба Заявителя является необоснованной.

3) Заказчиком 30.11.2015 на сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении запроса котировок в рамках предмета контракта. Начальная (максимальная) цена контракта составляла 144 000,00 руб.

В соответствии с требованиями документации о проведении Запроса котировок к закупке требуется техническое обслуживание (ТО) систем автоматической пожарной сигнализации (АПС), оповещения и управления эвакуацией людей о пожаре (СОУЭ) и ПАК «Стрелец-Мониторинг» - обработки и передачи данных о параметрах возгорания и угрозы пожаров на пульт 01 ПЧ-74 г. Семикаракорска.

Согласно пояснениям Заказчика, все составляющие закупку услуги представляют собой единый неразрывный процесс и призваны обеспечить достижение определённого общего результата – оперативное обнаружение места возгорания и последующее оповещение находящихся в здании людей о возникшем пожаре.

Частью 3 статьи 17 Закона №135-ФЗ установлено, что при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путём включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Действия Заказчика в рамках данной закупки не могут быть рассмотрены на предмет нарушения части 3 статьи 17 Закона №135-ФЗ, поскольку рассматриваемая закупка осуществлялась не для государственных и муниципальных нужд, а в рамках процедуры, предусмотренной Законом №223-ФЗ.

Помимо этого, Заказчиком даны исчерпывающие пояснения, свидетельствующие о технологической и функциональной связи систем автоматической пожарной сигнализации (АПС), оповещения и управления эвакуацией людей о пожаре (СОУЭ) и систем обработки и передачи данных о параметрах возгорания и угрозы пожаров на пульт 01 ПЧ-74 г. Семикаракорска.

Таким образом, нарушений в действиях Заказчика статьи 17 Закона №135-ФЗ Комиссией также не усмотрено.

В связи с вышеуказанным и, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров», частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Ваша безопасность» необоснованной.

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:

М.И. Исмаилов

Е.Д. Корнева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.