

**Московское УФАС**  
 Рег.номер: 1612  
 Зарегистрирован: 19.01.2016



В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Опал», адрес: РФ, 117208, г. Москва, ул. Чертановская, д. 64, кор. 2, ОГРН 1137746700013, ИНН 7726726973 тел./факс: 84957642280, mail: vyacheslav-baykov@mail.ru

Организатор торгов: Государственное автономное учреждение города Москвы «Московский государственный зоологический парк», адрес: 123242, г. Москва, ул. Б. Грузинская, д. 1

Тел./факс: 8 (499) 255 60 34

E-mail: zoopark-moscow@mail.ru

Контактное лицо: Ларюшкина Е. С.

Телефон: 8 (499) 252-39-45

**Предмет аукциона:** право на заключение договора аренды нежилого помещения по адресу: г. Москва, ул. Большая Грузинская, дом 1, стр. 2 (2 этаж, помещение I, комн. № 1, 1а, 2, 8-11), закрепленного за Государственным автономным учреждением города Москвы «Московский государственный зоологический парк» на праве оперативного управления, для использования в целях организации общественного питания.

**Объект** – нежилое помещение по адресу: г. Москва, ул. Большая Грузинская, дом 1, стр. 2 (2 этаж, помещение I, комн. № 1, 1а, 2, 8-11) общей площадью 78,9 кв. м.

**Извещение о проведении торгов** 231215/1060641/02 от 23.12.2015 (открытый аукцион), лот №1 (опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru))

Дата публикации извещения

23.12.2015

Дата окончания приема заявок

13.01.2016

## ЖАЛОБА

### На нарушения Организатором аукциона антимонопольного законодательства

23 декабря 2015 года Государственное автономное учреждение города Москвы «Московский государственный зоологический парк» (далее – «Организатор торгов») опубликовало на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) извещение о проведении аукциона право на заключение договора аренды нежилого помещения по адресу: г. Москва, ул. Большая Грузинская, дом 1, стр. 2 (2 этаж, помещение I, комн. № 1, 1а, 2, 8-11 (далее – Аукцион).

ООО «Опал» (далее – Заявитель) ознакомилось с извещением 30 декабря 2015 года (на седьмой день приема заявок), сочло предложенные условия аренды интересным для себя и приступило к изучению документации об аукционе. Для принятия решения об участии в аукционе Заявителю было необходимо разъяснить положения документации об аукционе, связанные с существенными условиями опубликованного проекта договора аренды.

При изучении документации об аукционе в Заявитель выяснил, что 30 декабря 2015 года является последним днем разъяснения интересующих положений документации об аукционе, так как запрос на разъяснение рассматривается организатором торгов, если он поступил не позднее, чем за 3 (Три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (п. 1.2.2 документации об аукционе).

Несмотря на то, что Заявитель своевременно ознакомился с информацией о проведении аукциона (за 12 дней до окончания минимального срока приема заявок), подать запрос для разъяснения положений документации об аукционе уже не мог, что ущемило право ООО «Опал» на участие в открытом аукционе.

Фактический (реальный) срок, установленный Организатором для подачи заявок, равен шести полным (24, 28, 29, 30 декабря 2015 года и 11, 12 января 2016 года) и трем неполным (25, 31 декабря 2015 года, 13 января 2016 года) рабочим дням. При этом для подачи заявки необходимо совершить действия по ознакомлению с информацией об аукционе; по выбору представителя и выдаче ему доверенности на совершение требуемых действий; по обращению к организатору с заявлением о разъяснении положений документации об аукционе; по получению такого разъяснения; по обращению к организатору с заявлением об осмотре выставленного имущества, осмотр имущества в дату назначенную организатором торгов, по перечислению задатка на счет организатора; по получению выписки из ЕГРЮЛ, банковской выписки о зачислении задатка на счет организатора; по подаче организатору документа в подтверждение внесения задатка.

Пунктом 103 правил, а также частью 5.1. ст. 17.1 Федерального закона о защите конкуренции установлен минимальный срок в размере 20 дней для подачи заявки на участие в аукционе.

Законодатель не указал, что названные дни должны быть рабочими, и не определил порядок исчисления такого срока, однако цель установления минимальных сроков, направлена на защиту конкуренции, с учетом того, что данный срок является гарантией участия в аукционе всех желающих, обеспечиваемой организатором торгов в качестве публичной обязанности в соответствии с законодательством.

Как указал Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в Постановлении от 16 апреля 2013 г. N 2823/11 при рассмотрении заявления Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области о пересмотре в порядке надзора постановления Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа от 27.08.2012 по делу N А66-1568/2010:

*«Организатор аукциона при установлении срока начала и окончания подачи заявок должен учитывать направленность такого срока на обеспечение доступа к торгам, то есть реальной возможности для потенциальных участников торгов подать заявку (гарантированное законом право), и не допускать в связи с этим наложения таких сроков на особые периоды времени в году, влекущие уменьшение количества рабочих дней, поскольку из предоставленных дней десять являлись нерабочими для всех возможных участников спорных правоотношений и иных лиц, с которыми связаны действия по подготовке к участию в аукционе: банков (невозможно совершить банковские операции, получить выписку), организатора аукциона (невозможно обратиться за разъяснением аукционной документации, заключить соглашение о задатке), потенциальных участников аукциона - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (невозможно подготовить документы для участия в аукционе ввиду отсутствия сотрудников), а также уполномоченных по контролю за проведением торгов органов и судов (невозможно обжаловать действия, связанные с объявлением аукциона, содержанием аукционной документации и прочие действия, нарушающие права, до окончания срока подачи заявок; в частности, при обжаловании действий организатора аукциона по опубликованию извещения в суд даже в первый рабочий день после объявления аукциона (28.12.2009) последний день подачи заявки (11.01.2010) находился бы в пределах процессуального срока, установленного для принятия заявления к производству суда).*

Учитывая изложенное, срок для подачи заявок на участие в аукционе составил менее минимально допустимых законом четырнадцати дней.

Таким образом, антимонопольным органом и судами двух инстанций правомерно установлено, что определенные организатором торгов условия подачи заявки в совокупности с существенно сокращенным сроком на их выполнение, по сути, нарушают требования к организации и порядку проведения открытых торгов, являясь не предусмотренным законом

*ограничением доступа к участию в торгах всем желающим принять в них участие...»*

Действия организатора торгов по уменьшению минимальных сроков на подачу заявки, связанные с наложением на особые периоды времени в году ущемляю право Заявителя на участие в аукционе, и приводит к не предусмотренному законодательством ограничению конкуренции при проведении аукциона в нарушение антимонопольного законодательства (части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

Сокращение минимальных сроков, установленным законом для подачи заявок является грубым правонарушением, за которое частью 8 ст. 7.3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривается административная ответственность в виде штрафа.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Возбудить дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации и провести проверку.

2. Проверить законность действий Организатора и выдать предписание об устранении нарушения Организатором антимонопольного законодательства в случае подтверждения вышеизложенных доводов.

Приложения:

1. Копия документации об аукционе;
2. Копия судебной практики;
3. Копия приказа о назначении.

12 января 2016 года  
Генеральный директор ООО «ОПАЛ»

Садыков Л.Ш.

