

(Душицкий Э.А.)
Э.А. Душицкий

ООО «Комбинат общественного питания»
Юр. адрес: 623380, Свердловская область,
г. Полевской, ул. Розы Люксембург, 20
Тел./факс: (343) 380-00-22

Куда: УФАС Свердловской области
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д.11

ОГРН 1116679005156
ИНН 6679003789
КПП 667901001

Эл.копия: МАОУ "СОШ № 30"
Контактному лицу: Ежова Елена Юрьевна
адрес эл. почты: shko-30@yandex.ru

Исх. № 2016-7 от 15.01.2016 г.

Вх. № _____ от _____ 2016 г.

Жалоба

на действия заказчика

- Заказчик:** МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 30" АСБЕСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА; Адрес: 624260, обл СВЕРДЛОВСКАЯ, г АСБЕСТ, ул ПОБЕДЫ, дом 24; тел: +7 (34365) 26890; ИНН: 6603010828; Контактное лицо: Попова Галина Алексеевна; Контактный адрес электронной почты shko-30@yandex.ru
- Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Комбинат общественного питания», ИНН: 6679003789. Адрес: г. Полевской, ул. Розы Люксембург, 20; телефон: +7 (343) 380-00-22; факс: (343) 380-00-62; e-mail: log2970@mail.ru; Контактное лицо: Ермолаев Никита Андреевич.
- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** www.zakupki.gov.ru
- Номер извещения:** № 31503186933
- Наименование открытого конкурса:** Оказание услуг по организации питания обучающихся МАОУ "СОШ №30" в 2016г.
- Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 31.12.2015 года.
- Обжалуемые действия Заказчика выражаются, по мнению Заявителя, в нарушении норм Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (далее - ГК РФ) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – 223 ФЗ), Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), Положения «о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №30" Асбестовского городского округа», версия 2 от 12.10.2015 г. (далее – Положение), Документации открытого конкурса Оказание услуг по организации питания обучающихся МАОУ "СОШ №30" в 2016г. от 31.12.2015 г. (далее – Документация)**
- Доводы жалобы:**

Заказчиком в п.п. «Дополнительные требования, предъявляемые к участникам конкурса» п. 9 раздела 10 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА» Документации установлены следующие дополнительные требования к участникам закупки:

- наличие необходимой профессиональной и технической квалификации;
- наличие оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора;
- наличие финансовых и трудовых ресурсов для исполнения договора;
- наличие опыта и положительной деловой репутации.

В соответствии с Приложением № бк документации участник в подтверждении указанных требований предоставляет:

- Наличие необходимой профессиональной и технической квалификации, наличие оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора – справку (в произвольной табличной форме) о списочном составе сотрудников участника с указанием ФИО, должности, квалификации, общего стажа работы и стажа работы в организации участника каждого конкретного

Вх. № 01-573
19 01 2016 г. 15 30

сотрудника а также справку (в произвольной форме) о наличии и количестве технологического оборудования в количестве не менее одного минимально рекомендуемого нормами СанПиН комплекта оборудования производственных помещений столовых образовательных учреждений с указанием наименования оборудования и количества единиц оборудования;

- Наличие финансовых и трудовых ресурсов для исполнения договора – копии финансовой отчетности за последний отчетный период с отметкой налогового органа, справку о среднесписочной численности сотрудников организации за последний отчетный период с отметкой налогового органа;

- Наличие опыта и положительной деловой репутации– справка о количестве и общей сумме исполненных контрактов/договоров по предмету, аналогичному предмету конкурса за период 2013-2015 год включительно, а также копии двух исполненных договоров/контрактов и актов приемки выполненных работ по ним с НМЦ каждого не менее 20% НМЦ настоящего конкурса;

Раздел 2 «ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК», иные разделы Положения не содержат указанного перечня документов, обязанности участника по их предоставлению, описания формы и содержания указанных документов, что противоречит ч. 10 ст. 4 Закона 223 ФЗ, разъяснениям в письме Минэкономразвития РФ от 02.09.2011 N Д28-317 по вопросам применения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", направленных письмом ФАС России от 24.12.2012 N ИА/44025/12 (Аналогичный вывод содержится в пресс-релизе УФАС по Хабаровскому краю от 08.11.2012 N 2/8159 "Дальспецстрой" в добровольном порядке устраняет нарушения", решении Арбитражного суда тверской области от 21 мая 2015 г. по делу № А66-19560/2014).

Установленные в указанном разделе Положения «Дополнительные требования» не способствуют выявлению лучшего участника (как это было бы при включении данных требований в критерии оценки) создают преимущество для участия в конкурсе лицам, которые соответствуют указанному дополнительному требованию, ограничивает число потенциальных участников, что является нарушением ч. 1 ст. 3 Закона 223 ФЗ пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции (данный вывод подтверждается анализом судебной практики, в частности: Постановления Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 1.10.2015 г. по Делу №А56-25525/2015, Постановления Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 25.12.2013 г. по делу № Ф03-6078/2013, Постановления Федерального арбитражного суда Уральского округа от 18.07.2013 N Ф09-6268 13 по делу N А71-11660 2012, Постановления Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.04.2014 N 17АП-3397/2014-АК по делу N А71-11305/2013).

На основании вышеизложенного считаем, что Заказчику надлежит привести Документацию и Положение в соответствие с действующим законодательством РФ.

В п. «КРИТЕРИИ И ПОКАЗАТЕЛИ оценки заявок на участие в конкурсе» Приложения № 4 Документации «Методика балльной оценки заявок на участие в конкурсе» содержится показатель:

Наличие детализированного проекта программы (плана) повышения качества предоставления услуг по организации питания, включая развитие материальной базы пищеблока на период действия контракта, учитывающего требования законодательства к организации здорового питания, формированию меню и обеспеченность квалифицированными кадрами.

Для получения максимальной оценки участнику необходимо представить детально проработанную программу (план) повышения качества предоставления услуг по организации питания, предусматривающую развитие материальной базы пищеблока на период действия контракта, учитывающего требования законодательства к организации здорового питания, формированию меню и обеспеченность квалифицированными кадрами. Программа, в том числе, должна учитывать требования и быть разработана в соответствии с ФЗ № 52-ФЗ от 30.03.1999 г.; ФЗ №29-ФЗ от 02.01.2000 г.; Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации «О профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организаций» № 229 от 29.06.2000 г.; СанПиН 2.3.2. 1078-01, СанПиН 2.3.2.1324-03. СанПиН 2.3.2.1293-03, СанПиН 2.3.2.1290-03, СанПиН 2.4.5.2409-08

По данному показателю оценка производится на основании «полноты» предоставленных участниками программы, при этом ни документацией, ни положением не установлены параметры оценки «полноты» предложения, не ясно, обладают ли члены комиссии Заказчика необходимым уровнем квалификации для оценки соответствия и «полноты» предложений участника данному показателю или для оценки будет привлекаться третье лицо, что делает непонятным определение участника с лучшими условиями по данным критериям, порядок и метод оценки заявок участников, по данному показателю закупочной комиссией, создает возможность для субъективной оценки заявок

комиссией Заказчика, а также невозможным проверку участниками правильности такой оценки, является нарушением ч. 4 ст. 447 ГК РФ, ч. 1 ст. 3, п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона 223 ФЗ, ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В п. «КРИТЕРИИ И ПОКАЗАТЕЛИ оценки заявок на участие в конкурсе» Приложения № 4 Документации «Методика балльной оценки заявок на участие в конкурсе» содержится показатель:

Предоставление меню, прошедшего экспертизу в Территориальном отделе Роспотребнадзора Территориального управления Роспотребнадзора по Свердловской области в городе Асбесте.

По данному показателю учитывается и оценивается наличие разработанного Исполнителем с учетом сезонности двухнедельного Плана-меню, дифференцированного по возрастным группам обучающихся (7-11 лет, 12-18 лет), прошедшего экспертизу в Территориальном отделе Роспотребнадзора Территориального управления Роспотребнадзора по Свердловской области в городе Асбесте.

Данный подкритерий ограничивает конкуренцию участников закупки, т.к. им создано преимущество для получения баллов лицами, работавшими в г. Асбест, что является нарушением ч. 1 ст. 3, п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона 223 ФЗ, ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В п. «КРИТЕРИИ И ПОКАЗАТЕЛИ оценки заявок на участие в конкурсе» Приложения № 4 Документации «Методика балльной оценки заявок на участие в конкурсе» содержится показатель:

Оценивается наличие у участника внедренных систем менеджмента качества по стандартам ИСО и срок их внедрения, подтвержденных соответствующими сертификатами

25 баллов за каждый подтверждающий сертификат, выданный в 2014 году и ранее. 10 баллов за каждый подтверждающий сертификат, выданный позже 2014 года. Оценка производится при наличии у участника закупки сертификатов соответствия системам менеджмента качества по стандартам ИСО. Максимум 4 сертификата.

ИСО - серия международных стандартов, описывающих требования к системе менеджмента качества организаций и предприятий, т.е. давность внедрения стандарта в организации не гарантирует выбор лучшего участника (организация прошедшая аттестацию три года назад и прошедшая ее недавно одинаково будут ему соответствовать), а создает преимущество организациям ранее проходившим аттестацию, кроме того, в соответствии с пунктом 7.6.4.2. Национального стандарта Российской Федерации «Система сертификации ГОСТ Р. Регистр систем качества. Порядок сертификации систем менеджмента качества на соответствие ГОСТ Р ИСО 9001-2008 (ИСО 9001:2008) ГОСТ Р 40.003-2008», срок действия сертификата соответствия системы менеджмента качества составляет три года. Значит, заказчиком не могут учитываться сертификаты, выданные раньше 2013 года, в противном случае Заказчик будет производить оценку заявок участников по недействующим документам. Заказчиком не указано, какие именно сертификаты будут применяться для оценки заявок участников ИСО 9001, ИСО 9002 или ИСО 9003, сфера деятельности по которой участник прошел аттестацию и получил сертификат (строительство, экология, питание). Описанное является нарушением ч. 4 ст. 447 ГК РФ, ч. 1 ст. 3, п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона 223 ФЗ, ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд" просим:

- 8.1. Провести внеплановую проверку документации указанной торговой процедуры;
- 8.2. Вынести предписание об устранении нарушения действующего законодательства РФ в документации указанной торговой процедуры и Положении Заказчика.

Директор ООО «Комбинат общественного питания»



Гончаров А.Н.

