



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной**  
**службы**  
**по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от 22 ЯНВ 2016 № 538.

**Заказчик:**  
АО "Уральское производственное  
предприятие "Вектор"  
620078, г. Екатеринбург, ул. Гагарина, 28

**Заявитель:**  
ООО «Ротекс»  
660093, г. Красноярск, ул. Королева, 8а-119

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 376-А**

28 декабря 2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Шумковой М.Г. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Авакяна А.В. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;  
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице АО "Уральское производственное предприятие "Вектор" - Г. М. Кузнецова (доверенность № 154-22/123 от 15.05.2015 года),

- заявителя жалобы в лице ООО «Ротекс» - Летавина М. Э. (доверенность б/н от 05.12.2015 года),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобы ООО «Ротекс» (вх. № 01-25944 от 18.12.2015г.) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице АО "Уральское производственное предприятие "Вектор", его комиссией при проведении закупки в форме аукциона в электронной форме (извещение № 31502968348) на проведение работ по ежедневной профессиональной уборке с учетом режима работы предприятия внутренних помещений по адресу: г. Екатеринбург, ул. Гагарина, 28,

**У С Т А Н О В И Л А:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а

одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «Ротекс», которая соответствовала требованиям аукционной документации.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупочной деятельности АО "Уральское производственное предприятие "Вектор" (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными решением Совета директоров АО «УПП «Вектор» протокол от 10 июня 2015 года № 10-2015СД, размещенного в единой информационной системе 26.06.2015 года.

18.11.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме аукциона в электронной форме (извещение № 31502968348) на проведение работ по ежедневной профессиональной уборке с учетом режима работы предприятия внутренних помещений по адресу: г. Екатеринбург, ул. Гагарина, 28.

Начальная (максимальная) цена договора - 5 027 457,60 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 11.12.2015г. заявке ООО «Ротекс» отказано в допуске к участию в электронном аукционе: «на основании постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 г. № 333, в соответствии с п.8 «Положения о лицензировании деятельности предприятий, Учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны» лицензия на осуществления работ должна содержать адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности. В представленной участником лицензии указан иной адрес (г. Красноярск), отличен от требуемого г. Екатеринбург. На основании п.п. 2 пункта 11.6.5 СО СМК «Положение о закупке» и п.п.2 пункта 22.2 аукционной документации отказать в допуске».

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам,

услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 12.3 аукционной документации заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе следующие документы и сведения:

24) копия лицензии ФСБ на право осуществления работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно ч. 21.1 аукционной документации комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе, содержащие предусмотренные пунктом 12.3., 12.4. документации сведения, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки на соответствие требованиям, установленным настоящей документацией в отношении участников аукциона, а также товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Комиссия Свердловского УФАС России проанализировала заявку участника ООО «Ротекс» и установила, что в составе этой заявки представлена копия лицензии ФСБ № 2440 от 02.11.2015 года с указанием на лицензируемый вид деятельности – проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Кроме того, указано место осуществления лицензируемого вида деятельности: 660062, г. Красноярск, ул. Вильского, д. 16г, пом., 157, каб. 5.

Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 333 определен порядок лицензирования деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны.

В соответствии с п. 5 Постановления Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 333 для получения лицензии заявитель представляет в соответствующий орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, в том числе, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

В соответствии с п. 8 Постановления Правительства в лицензии указываются, в том числе, наименование, место нахождения предприятия, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности (при необходимости), в том числе адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности подразделениями предприятия.

Вместе с тем, указание в лицензии места осуществления лицензируемого вида деятельности является необязательным, в рассматриваемом случае, согласно ч. 12.3 аукционной документации не определены требования к указанию места осуществления лицензируемого вида деятельности в составе лицензии ФСБ.

Согласно п.13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с ч. 11.6.5 Положения о закупках и ч. 22.2 аукционной документации участник размещения заказа не допускается к участию в аукционе в случае:

1) несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным аукционной документацией, в том числе наличия сведений об участнике в федеральных реестрах недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено аукционной документацией;

2) несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным аукционной документацией, в том числе непредставления документов, указанных в аукционной документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, предоставление которых необходимо в соответствии с аукционной документацией;

3) несоответствия технических, функциональных и прочих характеристик продукции, предлагаемой участником, требованиям, установленным аукционной документацией;

4) наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или предлагаемой им продукции;

5) непредставления обеспечения заявки, документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств или иного обеспечения заявки на участие в аукционе в соответствии с аукционной документацией, если условие о таком обеспечении было установлено.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что рассмотрение комиссией заказчика заявок по порядку, не предусмотренному документацией о закупке, противоречит ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, ч. 11.6.5 Положения о закупках.

В соответствии с ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Ротекс» обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО "Уральское производственное предприятие "Вектор", его комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, ч. 11.6.5 Положения о закупках.
3. Заказчику в лице АО "Уральское производственное предприятие "Вектор", его комиссии выдать предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



М.Г. Шумкова

А.В. Авакян

В.А. Алиев



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 376-А  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

28.12.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Шумковой М.Г. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Авакяна А.В. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии:  
на основании решения № 376-А от 28.12.2015 года,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице АО "Уральское производственное предприятие "Вектор" в срок до **«16» февраля 2016 года** устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении аукциона в электронной форме (извещение № 31502968348), путем отмены составленных протоколов и рассмотрения заявок вновь в соответствии с требованиями аукционной документации.

2. Заказчику в срок до **22 февраля 2016 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

М.Г. Шумкова

А.В. Авакян

В.А. Алиев

