



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ № 5/18.1-2016

20.01.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ Свердловского УФАС России от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель Комиссии <.....>;
члены Комиссии: <.....>;
<.....>;

при участии в качестве:

организатора торгов – Администрации Кировского района г. Екатеринбурга, далее – **организатор торгов**: <.....> (доверенность от 20.01.2016);

заявителя – ООО «Уральская жилищная компания», далее – **ООО «УЖК»**: <.....> (решение от 27.10.2014), <.....> (доверенность от 01.01.2016);

лица, заинтересованного в итогах торгов – ООО «УК «ЕКАДОМ» - <.....>;

в присутствии: <.....>.

рассмотрев в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о защите конкуренции**) жалобу ООО «УЖК» (вх. № 01-346 от 14.01.2016) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации Кировского района г. Екатеринбурга при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Екатеринбург, ул. Рассветная, 6, корпус 2 (извещение № 111215/3365787/01)

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-346 от 14.01.2016) и её содержании размещена на официальном сайте торгов, а также на сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://torgi.gov.ru> и <http://sverdlovsk.fas.gov.ru>, соответственно).

О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов и заявитель уведомлены посредством «электронной почты» (исх. № 285 от 18.01.2016). Рассмотрение жалобы назначено на 16 час. 00 мин 20.01.2016.

Доводы жалобы (вх. № 01-346 от 14.01.2016) сводятся к тому, что Конкурсная комиссия организатора торгов осуществила процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе раньше установленного срока, в связи с чем ООО «УЖК» не имело возможности подать заявку.

Представитель организатора торгов считает жалобу ООО «УЖК» необоснованной, указав, что в извещении о проведении рассматриваемого конкурса, а так же в

информационной карте Конкурсной документации допущена техническая ошибка (опечатка) относительно срока подачи заявок на участие в конкурсе «с 11.12.2015 по 11.01.2016 с 09:00 до 18:00 ежедневно (перерыв с 13:00 до 14:00), кроме субботы и воскресенья».

О технической ошибке (опечатке) свидетельствует то, что в том же извещении о проведении рассматриваемого конкурса и информационной карте Конкурсной документации - дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе установлена «в 12:00 11.01.2016».

Согласно п. 50 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утв. Постановлением Правительства РФ № 75 от 06.02.2006, далее – **Правила проведения конкурса**) организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе внести изменения в конкурсную документацию не позднее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

В связи с тем, что техническая ошибка (опечатка) обнаружена организатором торгов менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, внести соответствующие изменения в конкурсную документацию не представлялось возможным.

При этом, представитель организатора торгов сообщил, что в течение всего периода подачи заявок на участие в рассматриваемом конкурсе ни одно заинтересованное лицо не обратилось за разъяснением положений Конкурсной документации, либо извещения о проведении конкурса.

Кроме того, информация о проведении конкурса размещена в том числе на официальном сайте Администрации Кировского района г. Екатеринбурга в сети «Интернет» (<http://кировский.екатеринбург.рф/>), где дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе так же установлена «в 12:00 11.01.2016».

Более того, ни один претендент не обращался с заявкой 11.01.2016, либо 12.01.2016.

Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы организатора торгов, Комиссия Свердловского УФАС России установила:

Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом (п. 2 ст. 11 ГК РФ).

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Конкурс по отбору управляющей организации является обязательным в силу ст. 161 Жилищного кодекса РФ, следовательно, жалобы на нарушение процедуры его проведения, подлежат рассмотрению по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Конкурсная документация по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Екатеринбург, ул. Рассветная, 6, корпус 2, утверждена 10.12.2015 заместителем главы Администрации Кировского района по вопросам жилищного и коммунального хозяйства.

Извещение о проведении конкурса опубликовано на автоматизированной электронной площадке (<http://torgi.gov.ru/>) 11.12.2015 (извещение № 111215/3365787/01).

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки

на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Пунктом 2 Правил проведения конкурса установлено следующее:

Конкурс - форма торгов, победителем которых признается участник конкурса, предложивший за указанный организатором конкурса в конкурсной документации размер платы за содержание и ремонт жилого помещения в течение установленного срока выполнить наибольший по стоимости объем работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, на право управления которым проводится конкурс (пп. 1);

Предмет конкурса - право заключения договоров управления многоквартирным домом в отношении объекта конкурса (пп. 2);

Объект конкурса - общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме, на право управления которым проводится конкурс (пп. 3);

Организатор конкурса - орган местного самоуправления, уполномоченный проводить конкурс (п. 5).

Участник конкурса - претендент, допущенный конкурсной комиссией к участию в конкурсе (пп. 8).

В соответствии с п. 4 Правил проведения конкурса, конкурс проводится в соответствии с принципами: равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей (пп. 1), добросовестной конкуренции (пп. 2), эффективного использования средств собственников помещений в многоквартирном доме в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий пользования помещениями в многоквартирном доме, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в доме (пп. 3), доступности информации о проведении конкурса и обеспечении открытости его проведения (пп. 4).

Согласно п. 5 Правил проведения конкурса нарушение процедуры организации или проведения конкурса, предусмотренной настоящими Правилами, является основанием для признания судом недействительными результатов конкурса и договоров управления многоквартирным домом, заключенных по результатам такого конкурса.

В соответствии с п. 32 Правил проведения конкурса информация о проведении конкурса публикуется организатором конкурса в официальном печатном издании, предназначенном для опубликования информации о размещении заказов для муниципальных нужд, а также размещается на официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет», предназначенном для размещения информации о размещении заказов для муниципальных нужд.

Согласно п. 38 Правил проведения конкурса извещение о проведении конкурса должно содержать в том числе: адрес официального сайта, на котором размещена конкурсная документация, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой организатором конкурса за предоставление конкурсной документации, если такая плата установлена (п. 7); место, порядок и срок подачи заявок на участие в конкурсе, установленный в соответствии с п. 52 настоящих Правил (п. 8); место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а также место, дата и время рассмотрения конкурсной

комиссией заявок на участие в конкурсе (п. 9); место, дата и время проведения конкурса (п. 10).

Согласно извещению, опубликованному 11.12.2015 на официальном сайте торгов в сети «Интернет» (<http://torgi.gov.ru/>, извещение № 111215/3365787/01) установлено следующее:

Предмет конкурса – право заключения договора управления в отношении объекта конкурса.

Объект конкурса – общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме по адресу: г. Екатеринбург, ул. Рассветная, 6, корпус 2, на право управления которым проводится конкурс (лот № 1).

Дата начала приёма заявок - 11.12.2015.

Дата окончания приёма заявок - 11.01.2016.

Место и порядок подачи заявок на участие в конкурсе: Администрация Кировского района г. Екатеринбурга, г. Екатеринбург, ул. Первомайская, д. 75, каб. 218, 219, с 11.12.2015 по 11.01.2016 с 09.00 до 18.00 час., ежедневно, кроме субботы и воскресенья, перерыв с 13.00 до 14.00 час., 31.12.2015 с 09.00 до 13.00 час.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – в 12.00 часов 11.01.2016.

Дата рассмотрения заявок на конкурс - 18.01.2016.

Дата проведения конкурса - 18.01.2016.

Аналогичная информация содержится в извещении о проведении рассматриваемого конкурса (утв. 10.12.2015 заместителем главы Администрации Кировского района по вопросам жилищного и коммунального хозяйства).

Вместе с тем, в п. 11 разд. 2 информационной карты Конкурсной документации «дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – в 12.00 часов 12.01.2016».

Таким образом, усматривается противоречие между датой окончания приёма заявок и датой вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в рассматриваемом конкурсе состоялось 11.01.2016, результаты оформлены соответствующим Протоколом от 11.01.2016.

Согласно данному Протоколу на участие в рассматриваемом конкурсе поданы две заявки: ООО «УК «ЕКАДОМ» и ООО «Уральский Центр Коммунального сервиса».

Заявки рассмотрены 18.01.2016, результаты оформлены соответствующим Протоколом от 18.01.2016.

Согласно данному Протоколу обе заявки признаны соответствующими, ООО «УК «ЕКАДОМ» и ООО «Уральский Центр Коммунального сервиса» допущены до участия в конкурсе.

Конкурс состоялся 18.01.2016, результаты оформлены соответствующим Протоколом от 18.01.2016.

Согласно данному Протоколу победителем признано ООО «УК «ЕКАДОМ».

Учитывая то, что ни один претендент не обратился к организатору торгов за разъяснением положений Конкурсной документации, либо извещения о проведении конкурса, а так же то, что конкурс состоялся, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что противоречивая информация в извещении о проведении конкурса не являлась непреодолимым препятствием для подачи заявок претендентами.

Более того, Комиссия обращает внимание на следующее:

В качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе претендент вносит средства на указанный в конкурсной документации счет (п. 13 Правил проведения конкурса).

Согласно пп. 6 п. 15 Правил проведения конкурса при проведении конкурса устанавливается требование к претендентам - внести на счёт, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

Согласно п. 7 информационной карты Конкурсной документации установлен срок внесения средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе – с 11.12.2015 до 12:00 11.01.2016, что, по мнению антимонопольного органа, является подтверждением технической опечатки (ошибки) в дате окончания приёма заявок.

Кроме того, в соответствии с пп. 2 п. 15 Правил проведения конкурса несоответствие претендента требованиям, установленным п. 15 настоящих Правил, является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Следовательно, претенденты должны были внести средства в качестве обеспечения заявки до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, т.е. согласно извещению о проведении рассматриваемого конкурса до 12.00 часов 11.01.2016.

При этом, представители заявителя сообщили, что ООО «УЖК» не успело подать заявку, так как состоялось вскрытие конвертов.

Таким образом, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что срок внесения средств, в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, заявителем жалобы пропущен, следовательно, техническая ошибка относительно даты окончания приёма заявок не могла привести к нарушению прав ООО «УЖК».

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УЖК» необоснованной.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии:

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.