

Вручили Е.В.
От должности
21.01.2016

Управление Федеральной
Антимонопольной службы
по Свердловской области
620014, г. Екатеринбург
Ул. Московская, д.11

Лицо, подающее жалобу
Индивидуальный предприниматель Петренко Вячеслав Владимирович
ОГРИП 307660314100025
624130, Свердловская область, г. Асбест, ул. Уральская, д. 85 кв. 36
тел/факс +79501973743
pvv_13@mail.ru

Заказчик:

Заказчик	<u>МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА № 21" АСБЕСТОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА</u>
ИНН \ КПП	6603009727 \ 660301001
ОГРН	1026600629604
Адрес места нахождения	624260, обл СВЕРДЛОВСКАЯ, г АСБЕСТ, ул ВОЙКОВА, дом 71
Почтовый адрес	624260, Свердловская Область, Асбест Город, Войкова Улица, дом 71

Исх. № 5/4 от 20.01.2016г.

ЖАЛОБА

На положения документации
при проведении открытого конкурса
Оказание услуг по организации питания обучающихся в MAOY "COШ № 21"

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Номер извещения	31503182752
Способ размещения закупки	Открытый конкурс
Наименование закупки	Оказание услуг по организации питания обучающихся в MAOY "COШ № 21"
Редакция	1
Дата размещения извещения	31.12.2015 (MCK+2)
Дата размещения текущей редакции извещения (по местному времени заказчика)	31.12.2015 (MCK+2)

ПОРЯДОК РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКУПКИ

Вх. № 01-636
20 01 2016 г.

15 50

Дата и время окончания подачи заявок 20.01.2016 в 16:30 (МСК+2)
(по местному времени заказчика)

Вскрытие конвертов

Дата и время вскрытия конвертов 21.01.2016 в 14:00 (МСК+2)
(по местному времени заказчика)

Рассмотрение заявок

Дата и время рассмотрения заявок 22.01.2016 в 14:00 (МСК+2)
(по местному времени заказчика)

Место рассмотрения заявок Свердловская область, город Асбест, улица
Войкова, 71. Кабинет директора

Подведение итогов

Дата и время подведения итогов 25.01.2016 в 09:00 (МСК+2)
(по местному времени заказчика)

Заявитель считает, что положения документации содержат нарушения и противоречия, не позволяющие подать заявку, ограничивая заявителя в правах.

Доводы жалобы:

1. Извещением и документацией установлено

Дата и время окончания подачи заявок 20.01.2016 в 16:30 (МСК+2)
(по местному времени заказчика)

Дата и время вскрытия конвертов 21.01.2016 в 14:00 (МСК+2)
(по местному времени заказчика)

Данные сроки противоречат ПОЛОЖЕНИЮ о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 21» Асбестовского городского округа (УТВЕРЖДЕНО: на заседании Наблюдательного Совета МАОУ «СОШ № 21» протокол № 6 от «27» октября 2015 г.) в котором в п. 6.3.7 установлено, что прием конкурсных заявок прекращается в день вскрытия конвертов с такими заявками, а также п. 6.3.10 Положения, согласно которому участник закупки, подавший конкурсную заявку, вправе ее изменить или отозвать в любое время до момента вскрытия конвертов с конкурсными заявками.

2. Документацией (п. **Отклонение заявок с демпинговой ценой**) установлено, что Комиссия по осуществлению закупок отклоняет заявку, если она установила, что предложенная в заявке цена занижена на 25 или более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора, указанной в извещении о закупке, независимо от наличия в ней обоснования цены.

Однако, пункт 3 раздела 6 документации «Порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе» содержит **иные условия отклонения** такой заявки:

3) если предложенная в конкурсной заявке цена занижена на 25 или более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора, указанной в извещении о закупке, и в составе заявки отсутствует расчет предлагаемой цены договора и (или) ее обоснование, либо по итогам проведенного анализа представленных в составе конкурсной заявки расчета и обоснования цены договора комиссия пришла к обоснованному выводу о невозможности участника исполнить договор на предложенных им условиях.

Таким образом, допущенное противоречие не позволяет однозначно и определенно трактовать условия отклонения заявок с ценой, сниженной на 25% и более.

3. Документацией установлены **Дополнительные требования к участникам закупок**
 - 2) наличие необходимой профессиональной и технической квалификации;
 - 3) наличие оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора;
 - 4) наличие финансовых и трудовых ресурсов для исполнения договора;
 - 5) наличие опыта и положительной деловой репутации.

Также документацией установлен **Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе – Приложение № 1 к информационной карте конкурса**, согласно которому оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в конкурсной документации, в соответствии с Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1085.

Вместе с тем Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1085 устанавливает (ч.30), что в случае если в отношении участников закупки предъявляются дополнительные требования, такие дополнительные требования не могут применяться в качестве критериев оценки заявок (предложений).

Ч.2 ст. 31 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" к дополнительным требованиям относит, в том числе наличие:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Однако, заказчик оценивает и наличие успешного опыта оказания услуг по организации питания детей в общеобразовательных учреждениях, и квалификацию персонала, предлагаемого участником размещения заказа для исполнения контракта.

4. При оценке заявок по показателю «Квалификация персонала, предлагаемого участником размещения заказа для исполнения контракта» Приложением № 1 к информационной карте конкурса п. 2.2 не установлено, что же оценивается: Общее количество, наличие/отсутствие или нечто иное. Также при оценке по данному показателю не определен порядок расчета. В связи с этим неясно, для чего прикладывать подтверждающие документы и в каком количестве.

5. Критерием «Качественные характеристики объекта закупки» оценивается качество услуг, выраженное в количестве положительных отзывов от Муниципальных или Государственных заказчиков начиная с 2013 года. При этом установлено, что для получения максимальной оценки требуется **«Максимальное значение»**. Однако, заказчик искусственно ограничивает максимальное значение положительных отзывов, привязав их к количеству контрактов (по 1 к каждому, исполненному контракту по итогам оказания услуги контракта). Таким образом, участник, имеющий в своей «копилке», например, несколько отзывов к одному контракту, поставлен в невыгодное положение перед иными участниками. Более того, само количество контрактов уже является критерием оценки (п. 2.1. порядка оценки, согласно которому оценивается Количество исполненных контрактов по организации питания детей в общеобразовательных и дошкольных учреждениях, за последние 3 года (с актами выполненных работ). Также искусственно ограничен и круг принимаемых к оценке таких отзывов (принимаются отзывы только от Муниципальных или Государственных заказчиков), тогда как участник может успешно оказывать аналогичные услуги и иным заказчикам и в большем объеме (ПАО «Газпром», например). Также неясно, каким образом положительный отзыв характеризует «Качественные характеристики объекта закупки». По моему мнению, это больше относится к квалификации и деловой репутации участника, но никак не к качеству самой услуги.

6. Документацией установлен **Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе – Приложение № 1 к информационной карте конкурса**, согласно которому оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в конкурсной документации, в соответствии с Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1085.

Также установлены значимости критериев оценки

1. Цена договора, **совокупная значимость критерия 10 %**.
2. Квалификация участника конкурса на оказание услуги, **Значимость критерия 60 %**.
3. Качественные характеристики объекта закупки. **Значимость критерия 30 %**.

Однако ПП РФ №1085 не содержит таких величин значимости критериев, когда значимость ценового критерия составляет 10%, а остальных – 90%. Более того, несмотря на то, что порядок оценки заявок установлен в Положении о закупках и также (как указано) основан на ПП РФ №1085, тем не менее, в нарушение ПП РФ №1085 заказчик указанные значимости критериев установил в Положении, изменив сам текст ПП РФ 1085, указав, что

2. Работы, услуги за исключением отдельных видов работ, услуг	60	40
* Отдельными услугами, в частности, будут являться услуги по организации питания обучающихся	10	90

Тогда как самим ПП РФ 1085 исчерпывающе определен перечень этих самых «отдельных видов работ, услуг».

7. Документацией (Раздел 8. Общие положения заключения договора) установлено, что Договор по результатам закупки заключается не позднее чем через десять дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола, а также что В течение десяти рабочих дней с даты получения от Заказчика проекта договора, победитель закупки обязан подписать договор со своей стороны и представить все экземпляры договора Заказчика.

При этом, если общий срок заключения договора составляет 10 календарных дней, то срок для подписания договора победителем исчисляется в рабочих днях. Естественно, что 10 рабочих дней больше чем 10 календарных. Соответственно, участник, подписав в течение 10 рабочих дней полученный проект договора, никак не сможет не выполнить общее условие о заключении договора не позднее чем через десять дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола, даже в случае если заказчик направит указанный договор в день подписания указанного протокола. Порядок и сроки направления договора заказчиком участнику ни документацией, ни Положением о закупках не определен.

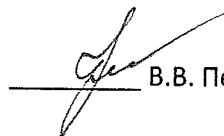
ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку.
2. Приостановить подписание договора.
3. Признать доводы жалобы обоснованными.
4. Признать в действиях заказчика нарушения законодательства.
5. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию, в Положение о закупках и продления сроков подачи заявок.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Копия Свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве ИП – 1 экз. на 1 стр.
2. Копия паспорта Петренко В.В. – 1 экз. на 2 стр.

Индивидуальный предприниматель


В.В. Петренко