



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### Определение об отложении рассмотрения дела № 40/2015

13.01.2016

г. Екатеринбург

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ от 26.10.2015 № 422) в составе:

председатель Комиссии <.....>, заместитель руководителя Управления;  
члены Комиссии: <.....>, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;  
<.....>, главный специалист-эксперт юридического отдела;  
<.....>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

при участии в качестве:

- заявителя – ООО «РТС Урал» (адрес: 620017, г. Екатеринбург, ул. Бабушкина, 45, офис 6), надлежаще уведомлен, представитель не прибыл;

- ответчика – Администрации Кировградского городского округа (адрес: 624140, г. Кировград, ул. Свердлова, 44, далее – Администрация КГО), представитель: <.....> (доверенность от 12.01.2016 № 14), <.....> (доверенность от 12.01.2016 № 13), <.....> (доверенность от 12.01.2016 № 12);

- заинтересованных лиц:

- АО «Уралэлектромедь» (адрес: 624091, г. Верхняя Пышма, пр. Успенский, 1) <.....> (доверенность от 03.12.2015 № 23/Д-290);

- ОАО «Мобильные ТелеСистемы» (адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина Сибиряка, 128), <.....> (доверенность от 15.06.2015 № 0099/15), <.....> (доверенность от 15.06.2015 № 0098/15);

- ПАО «Ростелеком» (адрес: 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, 15), <.....> (доверенность от 14.03.2014 № 0503/29/137-14);

- ОАО «Вымпел-Коммуникации» (адрес: 127083, г. Москва, ул. 8 Марта, 10, строение 14), <.....> (доверенность от 16.07.2015 № 42/15);

- ООО «Электросвязь. Сети. Системы» (адрес: 624130, г. Новоуральск, ул. Фрунзе, 5), <.....> (доверенность от 12.01.2016 № 01/2016);

МКУ «Административно-диспетчерская служба Кировградского округа» (далее МКУ «АДС КГО», адрес: 624140, г. Кировград, ул. Свердлова, 44), уведомлено надлежащим образом, представитель не прибыл;

- Кировградское муниципальное предприятие «Благоустройство» (далее КМП «Благоустройство», адрес: 624140, ул. 40 Лет Октября, 28), ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя (вх. № 01-23587 от 12.11.2015);

- ОАО «Мегафон» (адрес: 620078, г. Екатеринбург, ул. Малышева, 122), уведомлен надлежащим образом, представитель не прибыл;

- ООО «К-Телеком» (адрес: 620137, г. Екатеринбург, ул. Кулибина, 2офис 307), уведомлен надлежащим образом, представитель не прибыл;

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 40/2015 по признакам нарушения Администрацией КГО пункта 2 и пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) Администрацией Кировградского городского округа, выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению хозяйствующим субъектом - ООО «РТС Урал» деятельности по прокладке им на муниципальном имуществе, в т.ч. воздушным способом с использованием опор электроосвещения и контактной сети волоконно-оптических линий связи, предоставления земельного участка для прокладки волоконно-оптических линий связи, а также их последующей эксплуатации в условиях отсутствия определенных при градостроительном планировании развития территорий и их застройке состава и структуры объектов связи для размещения в них средств связи, а также создание ООО «РТС Урал» дискриминационных условий, что приводит (может привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

### УСТАНОВИЛА:

Дело № 40/2015 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом от 26.10.2015 № 422 и Определением от 26.10.2015 назначено к рассмотрению на 25.11.2015.

Основанием для возбуждения дела № 40/2015, в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции, послужило заявление ООО «РТС Урал» (вх. № 01-16556 от 27.07.2015) в Свердловское УФАС России о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации КГО, которая препятствует осуществлению хозяйствующим субъектом - ООО «РТС Урал» деятельности по прокладке им на муниципальном имуществе, в т.ч. воздушным способом с использованием опор электроосвещения и контактной сети волоконно-оптических линий связи (далее ВОЛС), предоставления земельного участка для прокладки волоконно-оптических линий связи, создает для заявителя дискриминационные условия.

Как указывает заявитель, ООО «РТС Урал» является подрядной организацией и ведет работы по проектированию, согласованию и монтажу магистральной ВОЛС для ОАО «Мобильные ТелеСистемы» и ОАО «ВымпелКом». Планируется прокладка ВОЛС в грунт по территории г. Кировград в кадастровых кварталах 66:49:0501015 до перекрестка ул. Каманина-ул. Мира, далее в кабельной канализации МРФ «Урал» ОАО «Ростелеком» до д.67 по ул. Лермонтова.

Однако, Администрацией КГО отказано ООО «РТС Урал» на основании протокола № 6 заседания Комиссии по землепользованию и застройке Кировградского городского округа от 03.06.2015, а именно:

«1.1. в предоставлении в аренду земельного участка, расположенного в городе Кировград в районе перекрестка улиц Мира и Каманина для строительства подземной ВОЛС по основаниям, предусмотренным ч.5.1 ст.105 Лесного кодекса Российской Федерации: планируемая трасса подземной ВОЛС проходит по земельному участку с кадастровым номером 66:49:0501009:45, являющимся участком городского леса, в котором запрещено размещение объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений.

котором запрещено размещение объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений.

1.2. в согласовании технического решения «Размещение ВОЛС на территории г. Кировград» по основаниям:

- в материалах представленного технического решения «размещение ВОЛС на территории г. Кировград» отражено размещение кабеля связи подвесным путем вдоль улиц города Кировграда. Опоры освещения, расположенные вдоль этих улиц, являются муниципальным имуществом и предназначены только для размещения осветительных приборов. Передача данного имущества в аренду для иных целей, в том числе – для размещения ВОЛС, не планируется и противоречит функциональному назначению опор освещения.

- базовые станции сотовой связи, размещенные на зданиях муниципальной собственности (Свердловская область, г. Кировград, ул. Свердлова, 63 и ул. Лермонтова, 67), подлежат демонтажу в связи с несоответствием размещенного оборудования функциональному назначению зданий и уставной деятельности муниципальных учреждений и предприятий, размещенных в этих зданиях».

Просит провести проверку законности действий Администрации КГО.

Администрация КГО в письменном ответе (вх. № 01-18126 от 19.08.2015) и представители на заседании комиссии с признаками нарушения антимонопольного законодательства не согласны, доводы считают необоснованными, сообщают следующее.

В адрес Администрации КГО 24.12.2014 поступило обращение ООО «РТС Урал», в котором сообщается, что он ведет работы по проектированию, согласованию, и монтажу ВОЛС, а также о том, что проектируется прокладка ВОЛС на территории г. Кировград до перекрестка улиц Каманина – Мира. Письмом от 18.02.2015 в выборе земельного участка было отказано в связи с тем, что заявителем не представлены технические условия на подключение проектируемой линии связи к источнику, а также сведения о маршруте и планируемом способе прокладки линии от перекрестка улиц Каманина-Мира в г. Кировграде. К заявлению приобщена схема прокладки кабеля до перекрестка улиц Каманина-Мира, однако, не нанесены ни предыдущие, ни последующие участки, не указан способ прокладки, весь маршрут трассы, т.е. не представлено ни одного технического документа (проект, схемы, пояснительные записки), отражающие возможность размещения такого объекта в данной местности и в последующем на всей территории г. Кировграда.

Кроме того, размещение такого магистрального объекта должно найти свое отражение в Генеральном плане Кировградского ГО в порядке внесения изменений в Генплан по инициативе заявителя.

О предоставлении в аренду земельного участка, расположенного в городе Кировграде в районе перекрестка улиц Мира и Каманина, для строительства подземной ВОЛС и о согласовании технического решения «Размещение волоконно-оптического кабеля связи на территории г. Кировград» обращение заявителя поступило 07.05.2015 и дополнено 22.05.2015 Схемой проектируемого размещения ВОЛС.

Данные обращения рассмотрены на заседании Комиссии по землепользованию и застройке КГО и по результатам рассмотрения ООО «РТС Урал» было отказано.

Заявлений от муниципальных учреждений и муниципальных предприятий о согласовании передачи в аренду муниципального имущества в администрацию КГО не поступало.

Администрация КГО считает, что размещение объектов связи возможно без использования муниципального имущества, используя оформление земельных участков в соответствии с Земельным кодексом РФ.

Кроме того, у Администрации КГО есть все основания полагать, что работы по прокладке кабеля на участке до перекрестка улиц Каманина-Мира заявителем уже выполнены. У администрации КГО есть соответствующие доказательства.

А также в течение 2015 года ООО «РТС Урал» проводились работы по прокладке ВОЛС в существующей канализации ПАО «Ростелеком» в г. Кировграде на ул. Дзержинского (от ул. Лермонтова до ул. Кировградская), при том, что ООО «РТС Урал» Администрацией КГО было отказано письмом от 04.06.2015 № 01-32/2211 в согласовании проведения земляных работ в связи с тем, что в отношении указанного участка автодороги выполнены работы по капитальному ремонту и проведение иных работ на объекте производиться не будет.

МКУ «АДС КГО» в письме (вх. № 01-24152 от 20.11.2015) сообщено, что ООО «РТС Урал» в адрес МКУ «АДС КГО» не обращалось с ходатайством по прокладке им ВОЛС на муниципальном имуществе, в т.ч. воздушным способом с использованием опор электроосвещения и контактной сети ВОЛС.

КМП «Благоустройство» в письме (вх. № 01-23587 от 12.11.2015) сообщено, что оно осуществляет техническое обслуживание сетей уличного освещения. Без разрешения администрации КГО нет права выдавать разрешения для прокладки линий. Кроме того, прокладывать дополнительные линии по столбам не желательно, т.к. это создает дополнительные технические помехи при обслуживании сетей уличного освещения, а также при выполнении работ по обрезке деревьев.

ПАО «Ростелеком» в письме (вх. № 01-24033 от 19.11.2015) и представителем на заседании комиссии сообщено, что у ПАО «Ростелеком» нет необходимости в размещении сетей связи на муниципальном имуществе, в т.ч. воздушным способом с использованием опор электроосвещения и воздушных линий электропередачи, предоставления земельных участков для размещения линий связи и их последующей эксплуатации. Администрация КГО не препятствует в осуществлении хозяйственной деятельности ПАО «Ростелеком».

ООО «К-Телеком» в письме (вх. № 01-24002 от 19.11.2015) сообщено, что между ООО «К-Телеком» и ООО «РТС Урал» заключен договор подряда на выполнение работ № 54/1/П-13 от 09.01.2013. В рамках этого договора ООО «РТС Урал» является подрядной организацией, осуществляющей строительство, монтаж ВОЛС по заказу ООО «К-Телеком». По договору подряда на ООО «РТС Урал» возложена обязанность по разработке проектной документации, поведению монтажа, строительства ВОЛС в интересах и по заказу ООО «К-Телеком». Пунктом 2.2.2 Договора ООО «К-Телеком» наделило ООО «РТС Урал» правом представлять интересы ООО «К-Телеком» во всех организациях любой формы собственности, государственных и муниципальных органах с правом направления запросов, а также с правом получения и подписания писем, технических решений и иных документов по вопросам получения технических условий, разрешений, согласований, проектов, договоров и иных документов. Связанных с прокладкой, строительством, монтажом линий связи (ВОЛС).

Так, во исполнение Договора подряда и в интересах ООО «К-Телеком» неоднократно направляло запросы, письма, заявления о предоставлении земельного участка для строительства ВОЛС. Но на все попытки ООО «РТС Урал» получить разрешение на строительство ВОЛС, получен отказ от ответчика, который мотивирован тем, что здания, расположенные по адресу: г. Кировград, ул. Свердлова, 63 и ул. Лермонтова, 67 являются муниципальной собственностью и закреплены на праве оперативного управления и хозяйственного ведения за муниципальным учреждением и муниципальным предприятием., что не позволяет передавать вышеуказанные здания в аренду под объект связи для размещения воздушного волоконно-оптического кабеля связи, т.к. это противоречит функциональному назначению зданий и уставной деятельности.

ООО «К-Телеком» поддерживает требования ООО «РТС Урал», считает, что администрация КГО препятствует в размещении ВОЛС по обращениям ООО «РТС Урал», при этом предоставляет преимущества иным операторам связи, работающим на территории КГО.

АО «Уралэлектромедь» в письме (вх. №01-24078 от 20.11.20150 и представителем на заседании комиссии сообщено, что между Кировградским муниципальным предприятием «Благоустройство» и АО «Уралэлектромедь» был заключен договор аренды № 15/07-10/18 от 15.07.2010. Согласно условиям договора АО «Уралэлектромедь» приняло во временное пользование помещение общей площадью 9.9 кв.м. и площадки на перекрытии (крыше) здания площадью 29.0 кв.м. по адресу: г. Кировград, ул. Лермонтова, 67. Указанное имущество использовалось для размещения базового оборудования оперативно-диспетчерской радиосвязи филиала «Производство полиметаллов» АО «Уралэлектромедь». Договор аренды № 15/07-10/18 от 15.07.2010 расторгнут 02.06.2015.

Вышеуказанное оборудование использовалось для обеспечения нормального функционирования филиала, для оказания услуг населению или иным хозяйствующим субъектам оборудование не использовалось.

Екатеринбургский филиал ПАО «ВымпелКом» в письме (вх. № 01-24386 от 25.11.2015) и представителем на заседании комиссии поддержаны доводы ООО «РТС Урал».

Между ПАО «ВымпелКом» и ООО «РТС Урал» заключен договор №107/11 от 05.09.2011 на проектирование и строительство ВОЛС. В соответствии с пунктом 1.1. вышеуказанного договора ООО «РТС Урал» принимает на себя обязательства по выполнению комплекса работ и/или оказанию услуг по проектированию и строительству объекта ПАО «ВымпелКом» ВОЛС: линии передачи, физические цепи и линейно – кабельные сооружения. Согласно подп. «Ъ» данного договора, ООО «РТС Урал» обязуется в том числе получать необходимые в соответствии с действующим законодательством РФ и субъектов РФ разрешения, согласования, заключения и технические условия надзорных (согласовывающих) органов, а также владельцев коммуникаций на прокладку волоконно-оптического кабеля (ВОК) в телефонной канализации, на ввод ВОК в существующие и вновь строящиеся здания и сооружения; получение согласований, заключений и технических условий надзорных, и других заинтересованных организаций на проектирование и строительство ВОЛС. В случае производства работ по подвеске кабеля к опорам и трубостойкам – получение разрешений и/или оформление соответствующих договоров с собственниками или

законными владельцам опор и обеспечение государственной регистрации возникающих обременений в порядке согласно действующему законодательству.

В рамках действующего договора ООО «РТС Урал» в адрес Администрации КГО направлялись обращения с просьбой предоставить в аренду земельные участки для строительства ВОЛС. Администрацией КГО необоснованно было отказано в предоставлении. С аргументами Администрации КГО не согласны.

**Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:**

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции антимонопольным законодательством определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

В ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) под органами местного самоуправления понимаются избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о местном самоуправлении структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), согласно ч. 1 ст. 37 Закона о местном самоуправлении, наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 21 Устава Кировградского городского округа (принят Решением Кировградской Думы от 20.06.2005 №106, в ред. от 10.06.2015), далее – Устав КГО), структуру органов местного самоуправления составляют:

- Дума Кировградского городского округа – представительный орган местного самоуправления;
- Глава Кировградского городского округа;
- Администрация Кировградского городского округа – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования;
- Счетная палата Кировградского городского округа.

В соответствии со ст. 125 Гражданского кодекса РФ от имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы местного

самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов (п. 2).

В случаях и в порядке, предусмотренных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными актами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, по их специальному поручению от их имени могут выступать государственные органы, органы местного самоуправления, а также юридические лица и граждане (п. 3 ст. 125 ГК РФ).

В ст. 4 Закона о защите конкуренции, под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7); под товарным рынком - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (п. 4); под товаром - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (п. 1); под хозяйствующим субъектом - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (п.5).

Услуги связи согласно п. 1 ст. 44 ФЗ от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи» (далее - Закон о связи) оказываются операторами связи пользователям услугами связи на основании договора об оказании услуг связи, заключаемого в соответствии с гражданским законодательством и правилами оказания услуг связи. Договор об оказании услуг связи, заключаемый с гражданами, является публичным договором, т.е. заключаемым коммерческой организацией и устанавливающим ее обязанности по оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится, а отказ от его заключения при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие услуги не допускается (п. 1 ст. 45 Закона о связи и п. 1 ст. 426 ГК РФ).

В ст. 2 Закона о связи под сетью связи понимается технологическая система, включающая в себя средства и линии связи и предназначенная для электросвязи или почтовой связи (п. 24); под линиями связи - линии передачи, физические цепи и линейно-кабельные сооружения связи (п. 7); под линейно-кабельными сооружениями связи - объекты инженерной инфраструктуры, созданные или приспособленные для размещения кабелей связи (п. 6); под сооружениями связи - объекты инженерной инфраструктуры (в том числе линейно-кабельные сооружения связи), созданные или приспособленные для размещения средств связи, кабелей связи (п. 27); под средствами связи - технические и программные средства, используемые для формирования, приема, обработки, хранения, передачи, доставки сообщений электросвязи или почтовых

отправлений, а также иные технические и программные средства, используемые при оказании услуг связи или обеспечении функционирования сетей связи, включая технические системы и устройства с измерительными функциями (п. 28).

Сети связи и средства связи в соответствии с п. 1 ст. 5 Закона о связи могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной собственности, а также в собственности граждан и юридических лиц.

Состав и структура объектов связи - сооружений связи, в том числе линейно-кабельных сооружений, отдельных помещений для размещения средств связи, а также необходимые мощности в инженерных инфраструктурах для обеспечения функционирования средств связи в силу п. 1 ст. 6 Закона о связи должны определяться при градостроительном планировании развития территорий и поселений, их застройке.

Под градостроительной деятельностью в п. 1 ст. 1 ГрК РФ понимается деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства.

Территориальное планирование представляет собой планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального, регионального и местного значения (п. 2 ст. 1 ГрК РФ) и направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, РФ, субъектов РФ, муниципальных образований (ч. 1 ст. 9 ГрК РФ). Документами территориального планирования городских округов являются генеральные планы (п. 3 ч. 1 ст. 18 ГрК РФ), а на входящих в их содержание картах отображаются планируемые для размещения объекты местного значения городского округа, относящиеся к различным областям в связи с решением вопросов местного значения, в том числе границы и описание местоположения линейных объектов (ч. 5 ст. 23 ГрК РФ). Под объектами местного значения понимаются объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законом субъекта РФ, уставами муниципальных образований и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципальных районов, поселений, городских округов (п. 20 ст. 1 ГрК РФ), а под линейными объектами - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения (п. 11 ст. 1 ГрК РФ).

Градостроительное зонирование представляет собой зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов (п. 6 ст. 1 ГрК РФ), а документом градостроительного зонирования являются правила землепользования и застройки (п. 8 ст. 1), которыми согласно п. 2 ст. 85 ЗК РФ устанавливается градостроительный регламент для каждой территориальной зоны индивидуально, с учетом особенностей ее расположения и развития, а также возможности территориального сочетания различных видов использования земельных участков (жилого, общественно-



делового, производственного, рекреационного и иных видов использования земельных участков).

Правила землепользования и застройки согласно ст. 30 ГрК РФ разрабатываются в целях: создания условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия; создания условий для планировки территорий муниципальных образований; обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства; создания условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Градостроительным регламентом определяется правовой режим земельных участков, равно как всего, что находится **над и под** поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства (ч. 1 ст. 36 ГрК РФ и п. 2 ст. 85 ЗК РФ). Градостроительные регламенты согласно ч. 2 ст. 36 ГрК РФ устанавливаются с учетом: фактического использования земельных участков и объектов капитального строительства в границах территориальной зоны; возможности сочетания в пределах одной территориальной зоны различных видов существующего и планируемого использования земельных участков и объектов капитального строительства; функциональных зон и характеристик их планируемого развития, определенных документами территориального планирования муниципальных образований; видов территориальных зон; требований охраны объектов культурного наследия, а также особо охраняемых природных территорий, иных природных объектов.

Для размещения объектов инженерной и транспортной инфраструктур, в том числе сооружений и коммуникаций железнодорожного, автомобильного, речного, морского, воздушного и трубопроводного транспорта, связи, а также для установления санитарно-защитных зон таких объектов в соответствии с требованиями технических регламентов предназначены зоны инженерной и транспортной инфраструктур (ч. 8 ст. 35 ГрК РФ и п. 8 ст. 85 ЗК РФ).

Причем земельные участки или объекты капитального строительства, виды разрешенного использования, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры и предельные параметры которых не соответствуют градостроительному регламенту, в силу ч. 8 и ч. 10 ст. 36 ГрК РФ могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с градостроительным регламентом, за исключением случаев, если использование таких земельных участков и объектов капитального строительства опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов культурного наследия.

Земельные участки общего пользования согласно п. 12 ст. 85 ЗК РФ могут включаться в состав различных территориальных зон и не подлежат приватизации, а использование земельных участков, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются, определяется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с федеральными законами (ч. 7 ст. 36 ГрК РФ). При этом решения об изменении одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных на землях, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются, на другой вид такого

использования принимаются в соответствии с федеральными законами (ч. 5 ст. 37 ГрадК РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 39.33 ЗК РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута в следующих случаях:

б) размещение нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно ч. 3 ст. 39.36 ЗК РФ виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (за исключением объектов, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи), устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В случае, если объекты, размещенные в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, предназначены для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предоставление гражданам, юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и на которых или под поверхностью которых размещены указанные объекты, не влечет за собой принудительные снос или демонтаж указанных объектов (за исключением случаев, если наличие указанных объектов приводит к невозможности использования земельных участков в соответствии с их разрешенным использованием) (ч. 4 ст. 39.36 ЗК РФ).

Постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 утвержден Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, а именно:

1. подземные линейные сооружения, а также их наземные части и сооружения, технологически необходимые для их использования, для размещения которых не требуется разрешения на строительство;

11. Линии и сооружения связи, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

Подготовка документации по планировке территории осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территорий, выделения элементов планировочной структуры (кварталов, микрорайонов, иных элементов), установления границ земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства, границ земельных участков, предназначенных для строительства и размещения линейных объектов (ч.1 ст.41 ГрадК РФ). Органы местного самоуправления городского округа обеспечивают подготовку документации по планировке территории на основании генерального плана городского округа, правил землепользования и застройки (ч. 5 ст. 45 ГрадК РФ). Решение о подготовке документации по планировке территории принимается органом местного самоуправления городского округа по собственной инициативе либо на основании предложений физических или юридических лиц о подготовке документации по планировке территории, а также на основании заявлений о принятии решений о подготовке документации по планировке территории от лиц, с

которыми заключен договор аренды земельного участка для его комплексного освоения в целях жилищного строительства либо договор о развитии застроенной территории (ч. 1 ст. 46 ГрадК РФ). Подготовка документации по планировке территории осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно либо на основании контракта, заключенного по итогам размещения заказа, за исключением случаев заключения договора аренды земельного участка для его комплексного освоения в целях жилищного строительства либо договора о развитии застроенной территории. Подготовка документации по планировке территории, в том числе предусматривающей размещение объектов местного значения, может осуществляться физическими или юридическими лицами за счет их средств (ч. 8 ст. 45 ГрадК РФ).

К полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности ч. 3 ст. 8 ГрК РФ относит: подготовку и утверждение документов территориального планирования городских округов; утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городских округов; утверждение правил землепользования и застройки городских округов; утверждение подготовленной на основе документов территориального планирования городских округов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом; выдачу разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях городских округов; ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях городских округов; принятие решений о развитии застроенных территорий. К вопросам местного значения городского округа п. 26 ч. 1 ст. 16 Закона о местном самоуправлении также относит утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдачу разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель городского округа.

Постановлением Госстроя России от 29.10.2002 №150 утверждена Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации (далее — Инструкция). Согласно п.2.1 Инструкции градостроительное планирование развития территорий и поселений и их застройка осуществляется посредством разработки градостроительной документации о градостроительном планировании развития территории РФ и частей территории РФ, территорий субъектов РФ и частей территорий субъектов РФ, территорий городских и сельских поселений, других муниципальных образований и об их застройке. В соответствии с разделом III Инструкции в составе градостроительной документации, в частности, в территориальных комплексных схемах градостроительного планирования развития территорий районов (уездов), сельских округов (волостей, сельсоветов) должны быть предусмотрены и отражены крупные объекты и сооружения производственного назначения, энергетики, связи, внешнего транспорта, инженерного оборудования и др.

К линейным сооружениям местных (городских и сельских) сетей связи в соответствии с п. 1.2.2 Правил технического обслуживания и ремонта линий кабельных, воздушных и смешанных местных сетей связи (утв. Минсвязи России от 07.10.1996) относятся:

- кабельные линии, включающие смонтированные кабели и оконечные кабельные устройства: защитные полосы кроссового оборудования, распределительные шкафы с кабельными боксами, распределительные коробки, кабельные ящики (устройства кабельные связи - УКС, устройства кабельные переходные - УКП);
- воздушные линии (столбовые и стоечные), включающие опоры, провода и арматуру для подвески проводов на опорах;
- смешанные линии, содержащие участки кабельных и воздушных линий;
- канализационные сооружения связи, включающие колодцы и трубопроводы кабельной канализации, помещения ввода кабелей предприятий связи, коллекторы;
- вспомогательные устройства;
- необслуживаемые усилительные (регенеративные) пункты.

Пунктом 1.2.9. Правил технического обслуживания и ремонта линий кабельных, воздушных и смешанных местных сетей связи установлено, что кабельные линии по способу прокладки подразделяются на линии:

- подземные в кабельной канализации, коллекторах и тоннелях метрополитена;
- подвесные (на столбовой или стоечной линии);
- подводные;
- в конструкциях мостов рек;
- настенные (открытой или скрытой прокладки).

Требования к прокладке кабеля регламентированы актом «Нормы технологического проектирования. Городские и сельские телефонные сети. НТП 112-2000. РД 45.120-2000» (утверждены Минсвязи России 12.10.2000).

Нормативными правовыми актами установлена возможность размещения ВОЛС на опорах воздушных линий электропередач (пункты 2.4.71, 2.4.89. Главы 2.4. Правил устройства электроустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 20.05.2003 № 187; пункт 2.1.3 Правил проектирования, строительства и эксплуатации волоконно-оптических линий связи на воздушных линиях электропередачи напряжением 0,4-35 кВ (РД 153-34.0-48.51), утвержденных приказом Минэнерго России от 27.12.2002 и приказом Минсвязи России от 24.04.2003 (далее – Правила проектирования ВОЛС-ВЛ).

Согласно Правилам проектирования ВОЛС-ВЛ, волоконно-оптическая линия связи на воздушных линиях электропередачи (ВОЛС-ВЛ) - оптический кабель, подвешенный и смонтированный на воздушных линиях электропередачи для передачи сигналов волоконно-оптической линии передачи (ВОЛС-ВЛ 0,4-35 кВ относится к линейной части волоконно-оптической линии передачи, организуемой с подвеской оптического кабеля на воздушной линии электропередачи напряжением 0,4-35 кВ).

Кроме того, в предисловии Правил проектирования ВОЛС-ВЛ установлено, что применение данных Правил имеет следующие преимущества по сравнению с применяемыми способами прокладки оптического кабеля - в грунт, в кабельной канализации и коллекторах: а) отсутствие необходимости отвода земель и согласований с землепользователями; б) снижение капитальных и эксплуатационных затрат; в) сокращение сроков строительства; г) уменьшение количества повреждений в районах городской и сельской местности.

Инженерные сети в п. 7.20 СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» рекомендовано размещать

преимущественно в пределах поперечных профилей улиц и дорог: под тротуарами или разделительными полосами – инженерные сети в коллекторах, каналах или тоннелях, в разделительных полосах – тепловые сети, водопровод, газопровод, хозяйственную и дождевую канализацию. Газовые низкого давления и кабельные сети (силовые, связи, сигнализации и диспетчеризации) следует размещать на полосе между красной линией и линией застройки.

При переносе или переустройстве линий связи и сооружений связи вследствие строительства, расширения территорий поселений, капитального ремонта, реконструкции зданий, строений, сооружений, дорог и мостов, освоения новых земель, переустройства систем мелиорации, разработки полезных ископаемых и иных нужд оператору связи в силу п.4 ст.6 Закона о связи возмещаются расходы, связанные с такими переносом или переустройством, если иное не предусмотрено законодательством об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.

Постановлением Правительства РФ от 09.06.1995 N 578 для обеспечения сохранности действующих кабельных, радиорелейных и воздушных линий связи и линий радиодиффузии, а также сооружений связи, повреждение которых нарушает нормальную работу взаимоувязанной сети связи Российской Федерации, наносит ущерб интересам граждан, производственной деятельности хозяйствующих субъектов, обороноспособности и безопасности Российской Федерации утверждены Правила охраны линий и сооружений связи Российской Федерации (п. 1), а органам местного самоуправления рекомендовано в пределах своих полномочий оказывать содействие предприятиям, учреждениям и организациям, в ведении которых находятся линии и сооружения связи, линии и сооружения радиодиффузии, в предупреждении повреждений этих линий и сооружений (п. 2).

При этом юридические и физические лица, ведущие хозяйственную деятельность на земельных участках, по которым проходят линии связи и линии радиодиффузии, обязаны (п. 39):

а) принимать все зависящие от них меры, способствующие обеспечению сохранности этих линий;

б) обеспечивать техническому персоналу беспрепятственный доступ к этим линиям для ведения работ на них (при предъявлении документа о соответствующих полномочиях).

Также юридическим и физическим лицам запрещается производить всякого рода действия, которые могут нарушить нормальную работу линий связи и линий радиодиффузии, в частности (п. 49):

а) производить снос и реконструкцию зданий и мостов, осуществлять переустройство коллекторов, туннелей метрополитена и железных дорог, где проложены кабели связи, установлены столбы воздушных линий связи и линий радиодиффузии, размещены технические сооружения радиорелейных станций, кабельные ящики и распределительные коробки, без предварительного выноса заказчиками (застройщиками) линий и сооружений связи, линий и сооружений радиодиффузии по согласованию с предприятиями, в ведении которых находятся эти линии и сооружения;

б) производить засыпку трасс подземных кабельных линий связи, устраивать на этих трассах временные склады, стоки химически активных веществ и свалки промышленных, бытовых и прочих отходов, ломать замерные, сигнальные, предупредительные знаки и телефонные колодцы;

в) открывать двери и люки необслуживаемых усилительных и регенерационных пунктов (наземных и подземных) и радиорелейных станций, кабельных колодцев

телефонной канализации, распределительных шкафов и кабельных ящиков, а также подключаться к линиям связи (за исключением лиц, обслуживающих эти линии);

г) огораживать трассы линий связи, препятствуя свободному доступу к ним технического персонала;

д) самовольно подключаться к абонентской телефонной линии и линии радиофикации в целях пользования услугами связи;

е) совершать иные действия, которые могут причинить повреждения сооружениям связи и радиофикации (повреждать опоры и арматуру воздушных линий связи, обрывать провода, набрасывать на них посторонние предметы и другое).

Постановлением Правительства РФ от 11.08.2003 N 486 утверждены Правила определения размеров земельных участков для размещения воздушных линий электропередачи и опор линий связи, обслуживающих электрические сети (далее – Правила №486), согласно которым:

Воздушная линия электропередачи (линия связи, обслуживающая электрическую сеть) размещается на обособленных земельных участках, отнесенных в установленном порядке к землям промышленности и иного специального назначения или землям поселений и предназначенных для установки опор указанных линий (п. 2).

Обособленные земельные участки, отнесенные к одной категории земель и предназначенные (используемые) для установки опор одной воздушной линии электропередачи (линии связи, обслуживающей электрическую сеть), могут быть учтены в государственном земельном кадастре в качестве одного объекта недвижимого имущества (единого землепользования) с присвоением одного кадастрового номера.

Конкретные размеры земельных участков для установки опор воздушных линий электропередачи (опор линий связи, обслуживающих электрические сети) определяются исходя из необходимости закрепления опор в земле, размеров и типов опор, несущей способности грунтов и необходимости инженерного обустройства площадки опоры с целью обеспечения ее устойчивости и безопасной эксплуатации (п. 5).

Постановлением Правительства РФ от 29.11.2014 № 1284 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи» (далее Правила № 1284) установлено:

1. Настоящие Правила определяют условия и порядок обеспечения недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, которая используется или может быть использована для оказания услуг в сфере общедоступной электросвязи.

2. Понятия, используемые в настоящих Правилах, означают следующее:

"инфраструктура для размещения сетей электросвязи" (далее - инфраструктура) - специальные объекты инфраструктуры и (или) сопряженные объекты инфраструктуры;

"специальные объекты инфраструктуры" - специально созданные или приспособленные для размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов) объекты инфраструктуры, к которым относятся в том числе:

сооружения связи, в том числе линейно-кабельные сооружения связи (за исключением кабелей связи, в том числе их части);

здания, сооружения либо отдельные помещения в них, специально созданные для размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов);

столбовые и стоечные опоры;

"сопряженные объекты инфраструктуры" - объекты инфраструктуры, в том числе созданные для целей, не связанных с оказанием услуг электросвязи, которые могут использоваться для размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов) в

порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и к которым относятся в том числе воздушные линии электропередачи, столбовые опоры, мосты, туннели, прочие дорожные сооружения и коллекторы;

"владелец инфраструктуры" - субъект естественной монополии, регулирование деятельности которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ "О естественных монополиях", который является собственником инфраструктуры и (или) распоряжается инфраструктурой на ином законном основании;

"доступ к инфраструктуре" - получение во временное пользование объектов инфраструктуры и (или) их части;

"пользователь инфраструктуры" - лицо, заказывающее и (или) использующее доступ к инфраструктуре в целях размещения сетей электросвязи и (или) их отдельных элементов на основании возмездного договора о предоставлении доступа к инфраструктуре (далее - договор) с владельцем инфраструктуры;

"технологическая возможность доступа к инфраструктуре" - обеспечение соответствия объекта инфраструктуры технологическим требованиям и нормам инфраструктуры при предоставлении доступа к этому объекту инфраструктуры, в том числе для осуществления основной деятельности владельца инфраструктуры;

"экономическая возможность доступа к инфраструктуре" - обеспечение возмещения экономически обоснованных затрат и необходимой прибыли владельца инфраструктуры, связанных с предоставлением доступа к инфраструктуре, за счет пользователя инфраструктуры.

3. Недискриминационный доступ к инфраструктуре предусматривает обеспечение равных условий реализации прав пользователей инфраструктуры независимо от их организационно-правовой формы, правовых отношений с владельцем инфраструктуры. Недискриминационный доступ к инфраструктуре может допускать применение дифференцированных условий доступа, которые экономически и технологически обоснованы.

9. Владелец инфраструктуры обязан раскрывать пользователям инфраструктуры информацию об условиях и порядке доступа к инфраструктуре.

Под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц путем размещения на сайте владельца инфраструктуры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", зарегистрированном в качестве электронного средства массовой информации (официальный сайт), либо в печатных средствах массовой информации, территорией распространения которых является Российская Федерация (официальные печатные издания), а также предоставление такой информации по запросу пользователя инфраструктуры.

10. В состав информации, подлежащей опубликованию владельцем инфраструктуры в соответствии с настоящими Правилами, входят:

а) перечень специальных объектов инфраструктуры, к которым может быть предоставлен доступ владельцем инфраструктуры в соответствии с пунктом 18 настоящих Правил;

б) порядок формирования тарифов за предоставление доступа к инфраструктуре, включая условия дифференциации тарифов;

в) информация о порядке и условиях выполнения запросов на предоставление информации о доступе к конкретным объектам инфраструктуры;

г) реестр заявлений о предоставлении доступа к инфраструктуре, который ведется владельцем инфраструктуры в соответствии с пунктом 22 настоящих Правил;

д) сведения о размере платы за предоставление информации, предусмотренной пунктом 13 настоящих Правил.

11. Информация, предусмотренная пунктом 10 настоящих Правил, должна быть опубликована в течение 10 рабочих дней с момента приобретения прав в отношении объекта инфраструктуры, а для объектов, требующих монтажа и введения в эксплуатацию, - со дня введения объекта в эксплуатацию (подписания акта о вводе объекта в эксплуатацию, получения разрешения на эксплуатацию объекта). Изменения информации, предусмотренной пунктом 10 настоящих Правил, подлежат опубликованию в тех же источниках, в которых первоначально была опубликована соответствующая информация, в следующие сроки:

в течение 30 рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений - в официальных печатных изданиях;

в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений - на официальном сайте.

К вопросам местного значения городского округа согласно пп.3 п.1 ст.16 Закона о местном самоуправлении относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Причём функции по управлению публичным имуществом в пп. «г» п.2 Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314 отнесены к властным функциям, а под ними понимается осуществление полномочий собственника в отношении публичного имущества, в том числе переданного унитарным и казённым предприятиям или учреждениям, а также управление находящимся в публичной собственности акциями открытых акционерных обществ.

Комиссия установила, что между Администрацией КГО и КМУ «Благоустройство» действует договор от 08.10.2010 № 2 о закреплении имущества на праве хозяйственного ведения за Кировградским муниципальным предприятием «Благоустройство». Предметом настоящего договора является передача МКУ «Благоустройство» муниципального имущества. Договор является бессрочным. Дополнительным соглашением № 8 от 25.11.2011 Администрация КГО закрепляет на праве хозяйственного ведения муниципальное имущество балансовой стоимостью 29800138.53 рублей, согласно приложению №16 к договору. Пунктом 87 Приложения №16 значатся сети уличного освещения протяженностью 57.931 км и балансовой стоимостью 273000.0 рублей.

КМП «Благоустройство» заключен с ОАО «Уралэлектромедь» Договор №15/07-10/18 аренды помещений от 15.07.2010 пунктом 1.2 которого установлено, что арендодатель обязуется передать арендатору во временное пользование помещение общей площадью 9.9 кв.м. и площадку здания для размещения антенны площадью 29.0 кв.м. по адресу: г. Кировград, ул. Лермонтова, 67. Данный договор действует с 12.07.2010 на неопределенный срок.

КМП «Благоустройство» и ОАО «ВымпелКом» был заключен договор № БСУ-319 от 26.04.2012, в соответствии с пунктом 1.1 которого КМП «Благоустройство» обязуется на возмездной основе предоставлять ОАО «ВымпелКом» возможность разместить и эксплуатировать оборудование по адресу: г. Кировград, ул. Лермонтова, 67:

- (контейнер) термобокс БС в существующем помещении;
- антенны БС разместить на кровле;
- размещение ВОК на внешних конструктивных элементах. Срок действия договора до 31.12.2012.

Муниципальное образование город Кировград и Музыкальное образовательное учреждение дополнительного образования «Кировградская музыкальная школа»,



расположенная по адресу: 624140, г. Кировград, ул. Свердлова, 63, заключен Договор порядке использования закрепленного на праве оперативного управления за Музыкальным образовательным учреждением дополнительного образования детей «Кировградская музыкальная школа» от 23.12.2005.

Между Администрацией КГО и ООО «Электросвязь. Сети. Системы» заключен договор от 21.03.2006 № 39 на размещение на крыше музыкальной школы, находящейся по адресу: г. Кировград, ул. Свердлова, 63, оборудования базовой станции сотовой связи, а именно:

- нежилые помещения общей площадью 122.1 кв.м. по адресу: ул. Свердлова, 63;
- крыша общей площадью 416.0 кв.м. по адресу: ул. Свердлова, 63;
- нежилое помещение общей площадью 9.1 кв.м., расположенное в здании УЖКХ г. Кировград по адресу: ул. Декабристов, 5;
- гараж общей площадью 35.28 кв.м., расположенный по адресу: ул. Дзержинского, 6 (во дворе школы № 1) . Для оказания услуг электросвязи. Данный договор расторгнут 10.02.2015.

Между Администрацией КГО и ООО «Электросвязь. Сети. Системы» заключен договор аренды муниципального имущества № 33/01-11-86/07 от 01.07.2007 – нежилых помещений №№16-23, 25030, 39, общей площадью 123,1 кв.м. по адресу: ул. Свердлова, 63 для оказания услуг электросвязи. Срок действия договора по 01.07.2017.

Администрация КГО и ОАО «МегаФон» заключили договор № 6-2013 аренды муниципального имущества от 30.05.2015 о том, что арендодатель передает, а арендатор принимает в аренду объект муниципального имущества Кировградского ГО: осветительную мачту по адресу: г. Кировград, ул. Свердлова, 43 б, реестровый номер 1417. Передача имущества для размещения сетей связи. Срок действия договора с 01.06.2013 по 31.05.2018.

ПАО «Мобильные ТелеСистемы» без заключения договора размещено оборудование на крыше вышеуказанного муниципального здания – музыкальной школы КГО, о демонтаже которого Администрация КГО настаивает, проинформировав ПАО «Мобильные ТелеСистемы» письмом от 09.01.2015.

Комиссия установила наличие Проекта планировки на территории жилого района «Новый Северный» в городе Кировграде Свердловской области, утвержденного Постановлением Администрации Кировградского городского округа от 26.10.2012 № 1412, включающего наружные сети связи (приложение 4) и отсутствие на иной территории КГО определенных при градостроительном планировании развития территорий и их застройке состава и структуры объектов связи для размещения в них средств связи, а также необходимых мощностей в инженерных инфраструктурах для обеспечения функционирования средств связи.

Вместе с тем, операторы связи в настоящее время ограничены в технической возможности строительства линейно-кабельных сооружений связи для размещения ВОЛС, обременены необходимостью согласования проекта с надзорными органами, а также длительными сроками строительства и амортизации ЛКСС, ограниченностью городских земель.

В связи с вступлением в силу с 05 января 2016 года Федерального закона от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон № 275-ФЗ), при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденным до вступления в силу Закона № 275-ФЗ по признакам нарушений, предусматривающих с 05.01.2016 года обязанность выдачи предупреждения, и не

оконченным до вступления в силу указанных изменений, антимонопольным органам после вступления в силу изменений в Закон о защите конкуренции следует в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, принимать решения о необходимости отложения рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства и выдаче предупреждения.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39.1, части 1 статьи 41, пункта 5 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**ОПРЕДЕЛИЛА:**

1. Рассмотрение дела № 40/2015 отложить.
2. Выдать Администрации Кировградского городского округа предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.
3. Назначить рассмотрение дела № 40/2015 на 19.09.2016 в 14 часов 00 минут.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены комиссии:

<.....>

<.....>

<.....>

Непредоставление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством российской Федерации, в том числе непредоставление сведений (информации) по его требованию влечет административную ответственность по части 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

Явка ответчика, заявителя и заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательно.