

ООО «Управляющая компания Регион Климат»

ИНН: 7719783674 КПП: 772101001

р/с: 40702810800010098793 в ОАО АКБ «Пробизнесбанк» БИК: 044525986

к/с: 301018106000000000986

109202, г. Москва, ул. Фрезерная 2-я, д. 3

телефон: +7 (495) 502-45-59

факс: +7 (495) 673-09-75

e-mail: client@arcticserv.ru

Исх. № 3-887

Дата: 19.01.2016 г.

Московское УФАС
Рег.номер: 1789
Зарегистрирован: 20.01.2016



Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

От кого: ООО «Управляющая компания Регион
Климат»

Место нахождения: 109202, г. Москва, ул.
Фрезерная 2-я, д. 3

Почтовый адрес: 109202, г. Москва, ул.
Фрезерная 2-я, д. 3

Копия: ГБУ «Жилищник района Гольяново»

Место нахождения: 107065, г МОСКВА, ул
УССУРИЙСКАЯ, дом 8, корпус 1

Почтовый адрес: 107065, г МОСКВА, ул
УССУРИЙСКАЯ, дом 8, корпус 1

ЖАЛОБА

на действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение города Москвы "Жилищник района Гольяново", место нахождения: Российская Федерация, 107065, Москва, ул. Уссурийская, д. 8, корп. 1; почтовый адрес: Российская Федерация, 107065, Москва, ул. Уссурийская, д. 8, корп. 1, тел. +7 (495) 469 10 22, адрес электронной почты: zakupki-golyanovo@mail.ru, контактное лицо: Тихонова Екатерина Валентиновна.

Состав комиссии:

Член комиссии	Роль
Щербина Юлия Вячеславовна	Председатель комиссии
Озеров Александр Александрович	Заместитель председателя
Вавилова Елена Михайловна	Член комиссии

Участник закупки: общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Регион Климат», место нахождения/почтовый адрес: 109202, г. Москва, ул. Фрезерная 2-я, д. 3, телефон:

+7 (495) 502-45-59, факс +7 (495) 673-09-75, адрес электронной почты: client@arcticserv.ru, контактное лицо – Акуленко Федор Владимирович.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: 223.rts-tender.ru.

Извещение № 31503059887 от 08.12.2015

Предмет закупки: Техническое обслуживание систем вентиляции в жилых домах.

Обжалуемые действия:

Первая часть заявки №2, поданной ООО «Управляющая компания Регион Климат» (далее – Участник), на участие в электронном аукционе не допущена к участию в аукционе в связи с несоответствием информации, предусмотренной требованиями документации об аукционе: пункты 1-19 - отсутствие наименования производителя товара, материала; пункт 1 - эксплуатация при температуре – диапазонное значение, Поставщик указал конкретное значение +110 что не соответствует требованию Заказчика; пункты 3 и 6 не указаны Предельное отклонение по ширине и толщине в сторону уменьшения; пункты 6 и 7 в показателях диапазона не должно быть «от» и «до» - отсутствие конкретных показателей; пункт 11,12,13,14: расход воздуха – диапазонное значение – отсутствие конкретных показателей; пункт 19 – перепутаны единицы измерения параметров (степень разбавления, Гарантийный срок хранения, твердость покрытия). Указанное решение зафиксировано в протоколе №1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на техническое обслуживание систем вентиляции в жилых домах Реестровый номер 31503059887 (303) от 13.01.2016.

По пунктам 1-19: в соответствии с требованиями пункта 3.3.2. документации об аукционе первая часть заявки на участие в открытом аукционе должна содержать документы и сведения:

Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, в соответствии с формой 2 «Сведения о качестве, технических характеристиках, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке и иные сведения о товаре, требуемом к применению при производстве работ», приведенной в части IV настоящей документации. Предложение должно содержать предложение участника о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах), иные сведения о товаре, об организации, качестве и условиях оказания услуг по вводу в эксплуатацию, установке и наладке поставляемого товара, предложение о наличии, составе, объеме и условиях послегарантийного сервисного обслуживания, сведения о сертификации товаров, предложение о контроле качества поставляемого товара и условиях и сроках оперативной замены товара с недостатками качества/ комплектности, выявленными на момент поставки, предложение о составе и квалификации персонала, привлекаемого для оказания услуг по вводу в эксплуатацию, установке и наладке поставляемого товара, послегарантийного сервисного обслуживания, сведения об опыте выполнения аналогичных поставок за последние 36 месяцев, сведения о деловой репутации участника, предложение о наличии и описании системы контроля качества выполняемых работ, иные сведения, требования о предоставлении которых содержатся в настоящей документации.

Часть IV документации об аукционе содержит образец Формы 2 «Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара «Сведения о

качестве, технических характеристиках, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке и иные сведения о товаре, требуемом к применению при производстве работ». При этом указано, что данная форма заполняется в соответствии с Приложением 1 к ТЗ, прикладываемым в отдельном файле. Вместе с тем в файлах, прикрепленных к документации об аукционе отсутствует Приложение 1, а требования к техническим характеристикам товаров (материалам и конструкциям), которые должны применяться при производстве работ, а также максимальные и/или минимальные значения показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, определяющие качество товара, используемого при выполнении работ по предмету аукциона в электронной форме, его технические, функциональные и иные характеристики установлены Приложением 2 к ТЗ. Следует отметить, что данный факт мог ввести участников закупки в заблуждение относительно заполнения первой части заявки и препятствовать её корректному заполнению.

Требования к описанию товаров также установлены пунктом 3.5. документации об аукционе. Согласно указанному пункту,

3.5.1. Описание участниками закупки предлагаемого к поставке товара, в случае если он является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками выполняемых работ, оказываемых услуг, в случае если они являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик осуществляются в соответствии с требованиями части VI настоящей документации в форме «ПРЕДЛОЖЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВАХ) ИЛИ КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ПРЕДЛАГАЕМЫХ ТОВАРОВ», предоставляемое участником в соответствии с требованиями раздела 3.3 части II настоящей документации.

3.5.2. Документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Предложение участника должно содержать следующую информацию:

а) **согласие**, на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, **или согласие и указание на товарный знак** (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара **и конкретные показатели** этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе, если участник предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе, **при условии содержания в документации указания на товарный знак используемого товара;**

б) **согласие**, на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, **а также конкретные показатели используемого товара**, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе, **и указание на товарный знак** (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара **при условии**

отсутствия в документации об открытом аукционе указания на товарный знак используемого товара.

Таким образом, согласно требованиям документации об аукционе **обязательными сведениями** в составе первой части заявки являются **согласие** участника закупки на выполнение работ, оказание услуг; **конкретные показатели** товаров и **указание на товарный знак (при его наличии)**. Требование об обязательном указании производителя товара в составе первой части заявки в документации об аукционе отсутствует.

В связи с вышеизложенным, учитывая противоречивость сведений о Приложении к Техническому заданию, согласно которому необходимо заполнять первую часть заявки, Участник при заполнении первой части заявки ориентировался на требования документации об аукционе и представил в первой части заявки согласие на выполнение работ, оказание услуг; конкретные показатели товаров, а также сведения об отсутствии товарных знаков у предлагаемых товаров, что полностью соответствует требованиям документации об аукционе. Таким образом, отклонение первой части заявки Участника на основании не установленного документацией требования является необоснованным.

По пункту 1: согласно требованиям пункта 3.5.2. документации об аукционе, предложение участника должно содержать следующую информацию:

а) **согласие**, на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, **или согласие и указание на товарный знак** (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара **и конкретные показатели** этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе, если участник предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе, **при условии содержания в документации указания на товарный знак используемого товара;**

б) **согласие**, на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, **а также конкретные показатели используемого товара**, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе, **и указание на товарный знак** (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара **при условии отсутствия в документации об открытом аукционе указания на товарный знак используемого товара.**

В инструкции по подготовке первой части заявки на участие в аукционе Заказчиком даны указания по заполнению первой части заявки в случае, когда значения параметров товара указаны с применением символа « - » (тире, дефис), а также в случае, когда значения параметров товара указаны в сочетании с предлогами «от ... до ...», а именно:

- Значения параметров, указанные с применением символа « - » (тире, дефис), разделяющего значения параметров, означают диапазон допустимых значений, из которого необходимо указать конкретное значение в пределах этого диапазона, не подлежат уточнению параметры, по своей сути имеющие интервальное (диапазонное) значение, а именно: фракция или диапазон рабочих температур.

- Значения параметров, указанные в сочетании с предлогами «от ... до ...» (например: «от 2 до 4»), означают диапазон допустимых значений, из которого участнику закупки необходимо указать конкретное значение.

Из инструкции мы видим, что Заказчиком установлен закрытый перечень характеристик товара, значения которых не подлежат уточнению в связи с тем, что такие характеристики по своей сути имеют интервальное (диапазонное) значение, а именно: фракция или диапазон рабочих температур. При этом такое дополнение присутствует в инструкции только в отношении случая указания значений параметров с применением символа « - », в отношении же случая указания значений параметров в сочетании с предлогами «от ... до ...» указанное дополнение отсутствует.

В пункте 1 требования к товарам Заказчиком установлено требование к температуре эксплуатации товара, а именно: «может эксплуатироваться при температуре от -60 до +120 °С». На основании требований пункта 3.5.2. документации об аукционе и положений инструкции по подготовке первой части заявки Участником в первой части заявки указано конкретное значение температуры эксплуатации товара +110°С, которое полностью соответствует требованиям к товару, установленным Заказчиком, требованиям документации об аукционе и положениям инструкции по подготовке первой части заявки, в связи с чем отклонение первой части заявки на участие в аукционе Участника по причине указания конкретного значения температуры эксплуатации в данном случае является неправомерным.

По пунктам 3 и 6: согласно требованиям пункта 3.5.2. документации об аукционе, предложение участника должно содержать следующую информацию:

а) **согласие**, на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, **или согласие и указание на товарный знак** (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара **и конкретные показатели** этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе, если участник предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе, **при условии содержания в документации указания на товарный знак используемого товара;**

б) **согласие**, на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, **а также конкретные показатели используемого товара**, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе, **и указание на товарный знак** (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара **при условии отсутствия в документации об открытом аукционе указания на товарный знак используемого товара.**

Согласно требованиям, установленным заказчиком в пункте 3 Требований к товарам, предлагаемая сталь полосовая должна быть обычной точности прокатки по ширине ВШ1 (по ГОСТ 103-2006), предельное отклонение по ширине проката не более +0,7 -1,6 мм. Участником в первой части заявки на участие в аукционе предложена сталь полосовая шириной 55мм. Стали указанной ширины точности прокатки по ширине ВШ1 соответствуют предельные отклонения по ширине проката от -1,0 мм до +0,5 мм (таблица 3 ГОСТ 103-2006).

Учитывая:

- требования пункта 3.5.2 документации об аукционе,
- тот факт, что Заказчиком не установлено требование указания предельного отклонения как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения;
- отсутствие каких-либо символов между значениями предельного отклонения по ширине проката (+0,7 -1,6) в требованиях к товарам;
- отсутствие в инструкции по подготовке первой части заявки указаний в отношении такого случая описания параметров товара (когда между различными значениями параметра отсутствуют какие-либо символы),

Участником закупки было предложено конкретное значение предельного отклонения полосовой стали по ширине (+0,5мм), полностью удовлетворяющее требованиям к товару, установленным заказчиком, а также требованиям документации об аукционе и нормативной документации (ГОСТ 103-2006).

Согласно требованиям, установленным заказчиком в пункте 6 Требований к товарам, предлагаемый товар «Резина прессованная» должен иметь предельное отклонение по толщине менее ± 1 мм. В связи с отсутствием в Требованиях к товарам указаний на нормативную документацию, которой должен соответствовать указанный товар, Участником предложена резина прессованная, соответствующая требованиям ГОСТ 7338-90. Согласно таблице 2 ГОСТ 7338-90 предлагаемая Участником резина прессованная (толщиной 3 мм, типа I, 1 класса, формовая) имеет предельное отклонение по толщине $\pm 0,40$ мм.

Учитывая требования пункта 3.5.2 документации об аукционе, а также отсутствие в инструкции по подготовке первой части заявки указаний в отношении случая, когда значения параметров товара указаны с применением символа « \pm » (Заказчиком не установлено требование указания предельного отклонения как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения), Участником закупки было предложено конкретное значение предельного отклонения толщины предлагаемой прессованной резины (+0,4 мм), полностью удовлетворяющее требованиям к товару, установленным заказчиком, а также требованиям документации об аукционе и нормативной документации (ГОСТ 7338-90).

По пунктам 6 и 7: в пункте 6 Требований к товарам Заказчиком установлено требование к резине прессованной, в том числе, температурный интервал должен быть шире: от -20 до +60°C. Значение температурного интервала (от -30 до +80°C), предложенное Участником, указано с использованием предлогов «от ... до...» в связи с тем, что:

- само наименование требуемого параметра «температурный интервал» говорит о том, что значение должно быть интервальным (диапазонным), а не конкретным, так как невозможно выразить значение интервала конкретным числовым значением;
- в инструкции по подготовке первой части заявки отсутствуют указания относительно того каким образом (с использованием или без использования каких-либо символов и т.п.) участники закупки должны отражать интервальные (диапазонные) параметров товаров.

В связи с этим в первой части заявки на участие в аукционе Участником предложен температурный интервал от -30 до +80°C, который полностью удовлетворяет требованию, установленному Заказчиком (шире интервала от -20 до +60), требованиям нормативной документации (таблица 1 ГОСТ 7338-90) и выражен способом, аналогичным тому, которым

Заказчик сам определил требуемый интервал. Таким образом, информация, представленная Участником в первой части заявки на участие в аукционе, в данном случае является конкретной, так как позволяет точно определить, товар с какими именно характеристиками будет использоваться при выполнении работ, являющихся предметом аукциона, и не может ввести в заблуждение относительно предлагаемого к использованию товара.

Аналогичный подход был использован при указании диапазона рабочих температур смазки (пункт 7 первой части заявки на участие в аукционе). Предлагаемый Участником диапазон рабочих температур смазки (от -40 до +120°C) полностью соответствует требованиям, установленным заказчиком (должен быть шире от -30 до +90°C), позволяет определить, товар с какими характеристиками будет использован при выполнении работ, являющихся предметом аукциона, и не может ввести в заблуждение относительно предлагаемого к использованию товара.

По пунктам 11, 12, 13, 14: согласно требованиям пункта 3.5.2. документации об аукционе, предложение участника должно содержать следующую информацию:

а) **согласие**, на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, **или согласие и указание на товарный знак** (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара **и конкретные показатели** этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе, если участник предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе, **при условии содержания в документации указания на товарный знак используемого товара;**

б) **согласие**, на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, **а также конкретные показатели используемого товара**, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе, **и указание на товарный знак** (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара **при условии отсутствия в документации об открытом аукционе указания на товарный знак используемого товара.**

В инструкции по подготовке первой части заявки на участие в аукционе Заказчиком даны указания по заполнению первой части заявки в случае, когда значения параметров товара указаны с применением символа « - » (тире, дефис), а именно, *значения параметров, указанные с применением символа « - » (тире, дефис), разделяющего значения параметров, означают диапазон допустимых значений, из которого необходимо указать конкретное значение в пределах этого диапазона, не подлежат уточнению параметры, по своей сути имеющие интервальное (диапазонное) значение, а именно: фракция или диапазон рабочих температур.*

Из инструкции мы видим, что Заказчиком установлен закрытый перечень характеристик товара, значения которых не подлежат уточнению в связи с тем, что такие характеристики по своей сути имеют интервальное (диапазонное) значение, а именно: фракция или диапазон рабочих температур, такой параметр, как «расход воздуха» в данном закрытом перечне характеристик отсутствует. В связи с чем, при заполнении пунктов 11, 12, 13, 14 первой части заявки по

указанному параметру Заказчик применил положения инструкции по подготовке первой части заявки, а также требования пункта 3.5.2 документации об аукционе и предложил конкретные значения указанного параметра, соответствующие установленным Заказчиком диапазонам. Таким образом, значения расхода воздуха для предлагаемых вентиляционных решеток, указанные Участником в первой части заявки, полностью соответствуют, требованиям, установленным Заказчиком, положениям документации об аукционе и инструкции по подготовке первой части заявки.

По пункту 19: в пункте 19 Приложения №2 к ТЗ Требования к товарам напротив параметра «степень разбавления» указана единица измерения – день, напротив параметра «гарантийный срок хранения» указана единица измерения – усл. ед., напротив параметра «твердость покрытия» указана единица измерения – %. В связи с тем, что Участник не имеет права менять требования к товарам, установленные Заказчиком, графа «единица измерения» при заполнении первой части заявки была оставлена Участником без изменения, а значения указанных параметров были предложены в полном соответствии с их требуемыми значениями, установленными заказчиком.

Таким образом, ООО «Управляющая компания Регион Климат» представило первую часть заявки на участие в аукционе в полном соответствии с требованиями, установленными заказчиком в документации об аукционе, инструкции по подготовке первой части заявки, а также нормативной документации.

Согласно п. 14.4. Положения о закупках товаров, работ, услуг ГБУ «Жилищник района Гольяново», Заказчиком установлен закрытый перечень случаев, при которых участник закупки, подавший заявку, не допускается закупочной комиссией к участию в закупке:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;

- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке; несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;

- наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных;

- осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована следовательно, её отклонение является неправомерным.

ООО «Управляющая компания Регион Климат» в составе заявки на участие в аукционе были представлены все обязательные документы, недостоверные сведения в представленных документах отсутствуют; Участник закупки полностью соответствует всем обязательным требованиям, установленным документацией об аукционе; представлен документ (копия документа) об обеспечении заявки на участие в аукционе; поданная заявка полностью соответствует всем требованиям документации об аукционе; недостоверная информация в составе заявки отсутствует. Таким образом, считаем, что отклонение первой части заявки на участие в аукционе ООО «Управляющая компания Регион Климат» по неустановленным Положением о закупках товаров, работ, услуг ГБУ «Жилищник района Гольяново» основаниям, является неправомерным и нарушает права и законные интересы Участника.

На основании вышеизложенного просим:

1. Признать жалобу обоснованной и признать в вышеперечисленных действиях заказчика, комиссии нарушение требований Положения о закупках товаров, работ, услуг ГБУ «Жилищник района Гольяново».
2. Приостановить осуществление закупки до рассмотрения жалобы по существу.
3. Отменить протокол №1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на техническое обслуживание систем вентиляции в жилых домах Реестровый номер 31503059887 (303) от 13.01.2016.
4. Обязать заказчика провести повторное рассмотрение первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Приложения к жалобе:

1. Копия решения Единственного учредителя о создании ООО «Управляющая компания Регион Климат».

Генеральный директор



Федор Владимирович Акуленко