

**В Московское УФАС России**

Адрес: 107078, Москва, Мясницкий проезд, д.4 стр.1

Телефон: (499) 784-75-05

E-mail: to77@fas.gov.ru

**В Генеральную прокуратуру Российской Федерации**

Адрес: 125993, ГСП-3, Россия, Москва, ул. Б. Дмитровка, 15а

Телефон: +7 495 987-56-56

**Заявитель жалобы:**

ООО "МБ-Сервис"

Место нахождения: 125364, г. Москва, ул. Свободы, д. 44 оф.120Почтовый адрес: 125364, г. Москва, ул. Свободы, д. 44 оф.120

Телефон/факс: 8-916-350-74-00

E-mail: mb-servise@yandex.ru**Наименование заказчика:****Федеральное государственное бюджетное учреждение «Объединенная больница с поликлиникой» Управления делами Президента Российской Федерации (ФГБУ «ОБП»)**Место нахождения: 119285, г. Москва, Мичуринский проспект, дом 6Почтовый адрес: 119285, г. Москва, Мичуринский проспект, дом 6Тел/факс: 8(499)147-81-50E-mail: marika\_prm@mail.ruОтветственное должностное лицо Заказчика:

Промыскова Елена Анатольевна

**Московское УФАС**  
Рег.номер: 1836  
Зарегистрирован: 20.01.2016**Жалоба на действия заказчика**

Согласно статье 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений :

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

3. Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

4. Нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

5. Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Заказчиком Федеральное государственное бюджетное учреждение «Объединенная больница с поликлиникой» Управления делами Президента Российской Федерации (ФГБУ «ОБП»), на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг сайте <http://zakupki.gov.ru> были размещены следующие закупки:

п/п	Номер извещения	Размещено	Закупку осуществляет	Наименование объекта закупки	Начальная (максимальная) цена контракта
1	№ 31503006069 Способ размещения закупки Запрос котировок	26.11.2015 в 16 44	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ОБЪЕДИНЕННАЯ БОЛЬНИЦА С ПОЛИКЛИНИКОЙ" УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ ПРЕЗИДЕНТА	Оказание услуг по уборке служебных, хозяйственных и производственных помещений в ФГБУ "ОБП" в первом полугодии 2016 года.	2 950 000,00

2.	№ 31503006073 Способ размещения закупки Запрос котировок	26.11.2015 в 16:44	РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ОБЪЕДИНЕННАЯ БОЛЬНИЦА С ПОЛИКЛИНИКОЙ" УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Выполнение такелажных работ в ФГБУ «ОБП» в 2016 году	2 950 000,00
----	--	-----------------------	---	---	--------------

Вышеуказанные закупки размещены в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО "МБ-Сервис" ознакомившись с котировочной документацией на вышеуказанные закупки, приняло решение учувствовать в данных процедурах, по результатам Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок, наша компания была признана победителем:

п/п	Номер извещения	Данные протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок	1 место	2 место
1.	№ 31503006069  Оказание услуг по уборке служебных, хозяйственных и производственных помещений в ФГБУ "ОБП" в первом полугодии 2016 года	<u>Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 31503006069 от 07.12.2015г.</u>	Победителем в проведении запроса котировок определен участник размещения заказа с номером заявки №5 - <b>Общество с ограниченной ответственностью «МБ-Сервис»</b> (125364, г. Москва, ул. Свободы, д. 44, оф. 120). Предложение о цене договора: 1 656 750,00 рублей	Участником, предложившим цену, следующую после победителя является участник размещения заказа с номером заявки №3 - Общество с ограниченной ответственностью «ЭКО-Лайн» (119034, г. Москва, Сеченовский проезд, д. 8, стр. 3). Предложение о цене договора: 2 650 000,00 рублей
2.	№ 31503006073  Выполнение такелажных работ в ФГБУ «ОБП» в	<u>Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 31503006073 от 07.12.2015г.</u>	Победителем в проведении запроса котировок определен участник размещения заказа с номером заявки №3 -	Участником, предложившим цену, следующую после победителя является участник

	2016 году		<b><u>Общество с ограниченной ответственностью «МБ-Сервис»</u></b> (125364, г. Москва, ул. Свободы, д. 44, оф. 120). Предложение о цене договора: 1 647 360,00 рублей.	размещения заказа с номером заявки №2 - Общество с ограниченной ответственностью «ЭКО-Лайн» (119034, г. Москва, Сеченовский проезд, д. 8, стр. 3). Предложение о цене договора: 2 570 000,00 рублей
--	-----------	--	---	--

В соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного учреждения «Объединенная больница с поликлиникой» Управления делами Президента Российской Федерации, а именно:

### **«Глава 13. Заключение и исполнение договоров**

#### **Статья 48. Заключение договора**

1. Заключение договора по итогам проведения процедур закупки осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации на условиях и в сроки, установленные документацией о закупке.
2. Перед подписанием договора Заказчик и победитель конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений могут проводить переговоры, направленные на оптимизацию условий договора в пользу Заказчика.
3. Договор с победителем конкурса, аукциона, запроса котировок, предложений заключается Заказчиком не позднее 20 (двадцати) дней с момента размещения на официальном сайте протокола, определяющего победителя конкурса, аукциона, запроса котировок, предложений, если иной срок не установлен в документации о закупке.
4. По итогам конкурса, аукциона, запроса котировок, предложений Заказчиком заключается договор с победителем конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений на условиях, указанных в извещении и документации о закупке, а также заявке участника процедуры закупки, признанного победителем. При этом победитель конкурса, аукциона, запроса котировок, предложений не вправе отказаться от заключения договора....»

В регламентированные сроки ООО "МБ-Сервис", подписало контракты и подготовило соответствующее обеспечение исполнения договоров предусмотренных в следующем размере: 20% от начальной (максимальной) цены договора, что составляет: 590 000,00 рублей по вышеуказанным закупкам, победителем в которых было признано.

Однако, 24 декабря 2015 года, Заказчик прислал нам Извещение об отказе от проведения Запросов котировок № 31503006069 и № 31503006073, ссылаясь на Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) и

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного учреждения «Объединенная больница с поликлиникой» Управления делами Президента Российской Федерации, а именно п.п. 8 ст. 40 Главы 10, где сказано: Заказчик вправе на любом этапе отказаться от проведения запроса цен (запроса котировок), разместив извещение об этом на официальном сайте.

П. 15 ст. 48 Главы 13 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного учреждения «Объединенная больница с поликлиникой» Управления делами Президента Российской Федерации, Заказчиком предусмотрено, что: Заказчик вправе отказаться от заключения договора не возмещая победителю или иному участнику закупки, понесенные им расходы в связи с участием в закупке в связи с существенным изменением обстоятельств – однако, отказ от заключения договора Заказчик нам не направлял. Ввиду данных обстоятельств, считаем, что своими действиями Заказчик нарушает положения Федерального закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции", ограничивая наши права.

Действия Заказчика явно создают дискриминационные условия и препятствуют доступу на товарный рынок хозяйствующим субъектам!

Считаем, данное основание противоречит требованиям Федерального закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прописанным в том, числе, в ст. 10:

ч. 8 п. 1 - создание дискриминационных условий;

ч. 9 п.1 - создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 этого Закона запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, в том числе, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к отказу от заключения договоров с определёнными продавцами или покупателями (заказчиками).

Смеем предполагать, что отказ Заказчика от проведения Запросов котировок № 31503006069 и № 31503006073, уже на этапе подписания договора связан с «договорённостью» Заказчика с одним из участников запросов котировок, например с компанией ООО «ЭКО-Лайн», которое не было признано победителем при рассмотрении и оценки котировочных заявок – заключить прямой договор на выполнение вышеуказанных работ, т.к. проведение вышеуказанных работ Заказчику необходимо с 01 января 2016 года .

Согласно части 1 статьи 8 Закона N 135-ФЗ согласованными действиями хозяйствующих субъектов являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, удовлетворяющие совокупности следующих условий:

1) результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов только при условии, что их действия заранее известны каждому из них;

2) действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.

По смыслу приведённых нормативных положений квалификация поведения хозяйствующих субъектов, как противоправных действий по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона N 135-ФЗ предполагает установление антимонопольным органом следующих факторов:

- намеренное поведение каждого хозяйствующего субъекта определённым образом для достижения заранее оговоренной участниками аукциона цели;
- причинно-следственная связь между действиями участников аукциона и повышением цены на торгах;
- соответствие результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомая осведомленность о будущих действиях друг друга; а также взаимная обусловленность действий участников аукциона при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших синхронное поведение участников рынка.

Таким образом, считаем, что в действиях Заказчика, присутствуют признаки ограничения конкуренции. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции", признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Согласно Постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 N 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок, разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Согласно статье 18.1. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании и в соответствии с вышеизложенным, руководствуясь нормами действующего законодательства и Федеральным законом № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

**ПРОШУ:**

1. Провести проверку Заказчика по фактам нарушения Федерального закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции";
2. Проверить факт нарушения заказчиком требований № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ввиду ограничения конкуренции.
3. В целях всестороннего и объективного рассмотрения данной жалобы запросить у Заказчика заключённые прямые договора на Оказание услуг по уборке служебных, хозяйственных и производственных помещений в ФГБУ "ОБП" в первом полугодии 2016 года и на Выполнение такелажных работ в ФГБУ «ОБП» в 2016 году.
4. Привлечь виновных лиц к ответственности, в соответствии с Законодательством Российской Федерации.

Ответ на данную жалобу о прошу предоставить в регламентированные законодательством сроки, по адресу: 125364, Москва, ул. Свободы д. 44 оф. 120.

ООО "МБ-Сервис"

Генеральный директор

Дата: 20.01.2016г.

Митрофанов Сергей Васильевич

