

ООО «Инвестиционная строительная компания «Град»
Юридический адрес: 190013, г. Санкт-Петербург, ул. Подольская, д.30-32. Лит А. пом. 1Н
ИНН / 7838479793 КПП 783801001
Тел.8(812) 640-75-73

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова,
13, лит.А.

21 января 2016г.

ЖАЛОБА

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной ответственностью «Инвестиционная компания «ГРАД» (далее - ООО «Инвестиционная компания «ГРАД», Участник).

Адрес: 190013, Санкт-Петербург, ул. Подольская д.30-32, лит. А пом. 1Н
тел./факс (812) 740-16-02
E-mail: rbi-dolg@mail.ru
ИНН/КПП 7838479793/783801001

ЗАКАЗЧИК:

Акционерное общество «Санкт-Петербургские электрические сети»
тел./факс: (812) 676-34-50 , (812) 676-34-67
E-mail: office@spbes.ru
ИНН/КПП 7826074344/ 783450001

СПб УФАС России
№ 1420/16
от 21.01.2016



Способ закупки: Открытый запрос предложений на право заключения Договора на «Выполнение полного комплекса проектно-изыскательских, строительного-монтажных и пусконаладочных работ с поставкой оборудования для создания внешней схемы электроснабжения объекта: Новая РТП 10/0,4 кВ в военном городке №60 ВМА им. С.М. Кирова Филиал «Северо-Западный» ОАО «Оборонэнерго» по адресу: г. Санкт-Петербург, Комиссара Смирнова, д. 8».

Начальная (предельная цена договора) 71 493 530,35 руб. (семьдесят один миллион четыреста девяносто три тысячи пятьсот тридцать рублей 35 коп.) с учетом НДС (18%).

Извещение о проведении открытого запроса предложений № 31603217940 и Документация об аукционе опубликованы 19.01.2016г, на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru и на официальном сайте Заказчика

Срок подачи заявок на участи в открытом запросе предложений **27.01.2016 до 10:00**

ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), заказчики при закупке товаров, работ, услуг должны руководствоваться принципом отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Заказчик нарушил данное требование, объединив в один лот Закупки проектно-изыскательские, строительного-монтажные работы, а также поставку оборудования и материалов.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

Часть 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ устанавливает, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Закон № 223-ФЗ (ч. 1 ст. 1) регулирует отношения, направленные на обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 (далее – заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее – закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг определены в ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, согласно которым заказчики при закупке руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

Федеральный закон «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006 (далее – Закон №135-ФЗ) определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции и закрепляет в ст. 17 антимонопольные требования к торгам. Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совершение при проведении торгов любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, участниками закупок любых действий, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ст. 4 Закона № 135-ФЗ признаками ограничения конкуренции признаются следующие обстоятельства - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке; рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке.

Таким образом, правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с осуществлением закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предполагает взаимосвязанные цели и задачи, а действия заказчика, уполномоченного органа при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд должны соответствовать требованиям Закона №135-ФЗ с точки зрения не только фактического, но и возможного негативного влияния на конкурентную среду при проведении торгов.

В настоящей закупке Заказчик объединил в один лот выполнение в одну закупку разных видов работ: проектно-изыскательские, строительно-монтажные работы, а также поставку оборудования и материалов. Что неизбежно ведет к отказу от участия в закупке лиц, заинтересованных в выполнении определённого вида работ, что приводит к сокращению числа участников закупки, заинтересованных каждый в своем наборе специфических характеристик, и ограничивает конкуренцию.

Объединение видов работ (СМР, ПИР, поставка оборудования) обладающих разной спецификой при их выполнении, в одну закупку лишает лицо, заинтересованное в приобретении права на выполнение договора по одному виду работ, возможности реализации такого права, навязывая ему приобретение всех работ (СМР, ПИР, поставка), путем формирования закупки. В данном случае, на закупку, где необходимо задействовать более мощный финансовый ресурс идут меньшее количество участников, хотя необходимости в данном укрупнении нет. Ничто не мешает одному участнику участвовать во всех закупках (СМР и ПИР), но ограничивает возможность участия в закупке отдельных участников (строителей и/или проектировщиков, поставщиков). Навязывание приобретения лишних объектов является принуждением к заключению договора и нарушает установленную ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации свободу договора.

В ноябре 2015г., Санкт-Петербургским УФАС России № 02/30716 (номер дела Т02-600/15 по жалобе ООО «Орион-Строй») принято решение о признании в действиях того же Заказчика (АО «Санкт-Петербургские электрические сети») нарушений п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное путем объединения в один лот Закупки проектно-изыскательских, строительно-монтажных работ и поставки оборудования.

Аналогичное решение вынесено по жалобе ООО «СПЕЦСТРОЙ» к ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в декабре 2015г. (Решение № 02/33682, номер дела Т02-674/15).

ПРОШУ:

1. Принять жалобу и приостановить размещение заказа.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Выдать предписание о привлечении виновных лиц к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
4. Выдать предписание о внесении изменений во все значимые документы, составленные при организации и проведении Закупки.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего заявление.
2. Копии решений Санкт-Петербургского УФАС № 02/30716 от 27.11.2015г., № 02/33682 от 29.12.2015г.

Генеральный директор



Бобров Л. В.