



ООО «ФинПромМаркет-XXI»

Почтовый адрес: а/я 90, 115280, г. Москва.
Тел.: (499) 265-12-31, факс: (499) 265-56-39
электронный адрес: office@iicavers.ru

«АВЕРС» ОГРН 1027700580093 ОКПО 18968038 ИНН/КПП 7709284676/770101001

18.01.2016 № 13

Руководителю ФАС России
Игорю Юрьевичу Артемьеву)
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д. 11, Д-242, ГСП-3
dclo@fas.gov.ru

ФАС России
Рег. номер 5082116
зарегистрирован 19.01.2016



Иванов

Заявитель: ООО «ФинПромМаркет-XXI»
адрес: 107140, Москва, ул. Русаковская, 13,
Почтовый адрес: а/я 90, 115280, г. Москва.

Жалоба на действия заказчика - Государственного автономного учреждения Ростовской области «Региональный информационно-аналитический центр развития образования» и Министерства общего и профессионального образования Ростовской области

Заказчик: Государственное автономное учреждение Ростовской области «Региональный информационно-аналитический центр развития образования» (ГАУ РО «РИАЦРО»).

Юридический адрес: 344019, г. Ростов-на-Дону, ул. Советская, 35. Почтовый адрес: 344082, г. Ростов-на-Дону, пер. Доломановский, 31.

Фактический адрес: г. Ростов-на-Дону, пер. Доломановский, 31, каб. 2д (вход со двора).
Телефон: +7 (863) 269 49 45. Адрес электронной почты: riacro@rostobr.ru.

Орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя: Министерство общего и профессионального образования Ростовской области, Почтовый адрес: 344082, Ростов на Дону, пер. Доломановский, д. 31.

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «ФинПромМаркет-XXI»

адрес: 107140, Москва, ул. Русаковская, 13,

Почтовый адрес: а/я 90, 115280, г. Москва.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 31503180027

Наименование электронного аукциона: оказание услуг по созданию и внедрению регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Ростовской области.

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 30.12.2015

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе:
20.01.2016 в 10:00

Государственное автономное учреждение Ростовской области «Региональный информационно-аналитический центр развития образования», осуществляющее закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, разместило документацию на проведение открытого конкурса на оказание услуг по созданию и внедрению регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Ростовской области. Сумма закупки составляет 30 млн. рублей.

Объект закупки и условия контракта определяются в соответствии с Техническим заданием и проектом контракта и предусматривают оказание услуг по созданию и внедрению регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Ростовской области.

Техническое задание п.2.1 определяет, что Региональные информационные системы в сфере образования Ростовской области, реализующие функции учета контингента в части общего, среднего профессионального и дополнительного образования, в настоящее время отсутствуют. Соответствующие АИС «Электронная школа», АИС «Электронный колледж» и АИС «Электронное дополнительное образование» подлежат созданию и внедрению в рамках создания и внедрения Регионального сегмента Ростовской области.

Документы открытого конкурса фактически предполагают создание и внедрение подсистем «Электронная школа», «Электронный колледж», «Электронное дополнительное образование» «Контингент обучающихся», на базе программного обеспечения "07.Образование", так как в соответствии п. 10 Информационной карты к участию к закупке будут допущены только Участники являющиеся правообладателем имеющейся у заказчика «07.Образование» в сфере дошкольного образования Ростовской области». Таким образом, техническое задание составлено таким образом, чтобы создать преимущества для такого правообладателя.

Тем самым действия Государственного автономного учреждения Ростовской области «Региональный информационно-аналитический центр развития образования» в рамках осуществления закупки №31503180027 приводят к ограничению (вплоть до полного устранения) конкуренции на рынке услуг по разработке программного обеспечения и нарушают положения статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ.

Между тем, в Единой информационной системе (на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru), а также на сайте заказчика отсутствует утвержденный план закупок на 2016 год, что является грубым нарушением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Размещенный на сайте Заказчика план закупок на 2015 год по адресу <http://gauriacro.ru/gau-ro-giac-ro/activity.html> не содержит такой закупки. Более того, сумма плана закупок на 2015 год составляет лишь 8 млн. рублей.

Вместе с тем, размещенные по вышеуказанному адресу сайта Заказчика план финансово-хозяйственной деятельности на 2014 и плановый период 2015,2016 годов и план финансово-хозяйственной деятельности на 2015 и плановый период 2016,2017 годов содержат размеры доходов и выплат в 2016 году в размере, значительно меньшем, нежели сумма закупки.

Таким образом, сумма закупки в 30 млн. не может быть вообще произведена учреждением в связи с отсутствием средств на указанные цели в плане финансово-хозяйственной деятельности.

Обратим также внимание на то, что закупки оказания услуг по созданию и внедрению регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Ростовской области осуществляется для государственных нужд, а не для нужд Государственного автономного учреждения Ростовской области «Региональный информационно-аналитический центр развития образования», а само учреждение создано с целью ухода органов государственной власти Ростовской области от исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Указанная закупка должна была быть произведена органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Заказчика – Министерством общего и профессионального образования Ростовской области, фактическое место нахождения которого совпадает с фактическим местом нахождения Заказчика.

В целях создания в Ростовской области комплексной системы единого защищенного информационного пространства в сфере образования, включающей в себя автоматизированную информационную систему "Электронная школа", "Контингент" и систему защиты персональных данных (что соответствует целям данной закупки) Правительство Ростовской области распоряжением от 28 октября 2015 г. № 42 «О создании межведомственной рабочей группы по созданию в Ростовской области комплексной системы единого защищенного информационного пространства в сфере образования» создало межведомственную рабочую группу по созданию в Ростовской области комплексной системы единого защищенного информационного пространства в сфере образования и утвердить ее состав согласно приложению. В указанную Рабочую группу вошли первый заместитель Губернатора Ростовской области, руководитель межведомственной рабочей группы, министр общего и профессионального образования Ростовской области, заместитель руководителя межведомственной рабочей группы и другие должностные лица органов государственной власти Ростовской области, тогда как руководитель или работники Заказчика членами такой рабочей группы не являются.

Действия Министерства общего и профессионального образования Ростовской области ограничивают конкуренцию, так как в рамках закупок ГАУ РО «РИАЦРО» производит закупку в интересах конкретного правообладателя, составляя Техническое задание таким образом, чтобы не допустить возможность участия в конкурсе иных лиц, способных выполнить требования на иных программных платформах.

При этом ГАУ РО «РИАЦРО» не производит закупки в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, несмотря на то, что закупки производятся для государственных нужд, а не нужд этого учреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах), может создаваться автономное

учреждение.

На основании части 7 статьи 2 Закона N 174-ФЗ автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сферах, указанных в части 1 этой же статьи.

Частью 2 статьи 4 Закона N 174-ФЗ предусмотрено, что государственное (муниципальное) задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности.

Государственное задание ГАУ РО «РИАЦРО» на сайте учреждения отсутствует, отсутствует оно и на официальном сайте bus.gov.ru.

В части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (пункт 2), а также создание дискриминационных условий (пункт 8).

Закрепленные приведенной нормой запреты распространяются, прежде всего, на акты и действия органов власти в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

В силу пункта 8 статьи 4 Закона N 135-ФЗ условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в несправное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами, являются дискриминационными.

Признаки ограничения конкуренции приведены в пункте 17 статьи 4 Закона N 135-ФЗ, к числу которых помимо прямо поименованных относятся любые обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Правительством Ростовской области было создано ГАУ РО «РИАЦРО», а Министерство общего и профессионального образования Ростовской области дало поручение указанному учреждению на проведение закупки для государственных нужд Ростовской области без выполнения требований Федерального закона № 44-ФЗ, пользуясь статусом автономного учреждения.

Выполнение указанных в закупке работ, услуг ГАУ РО «РИАЦРО» невозможно, исходя из уставных целей деятельности учреждения, таким образом целью действий по осуществлению закупки через данное учреждение является ограничение конкуренции на рынке программного

обеспечения посредством выставления требований, предъявление которых является невозможным при осуществлении закупки по Федеральному закону № 44-ФЗ.

Получателем услуги, предусмотренной закупкой, фактически является Министерство общего и профессионального образования Ростовской области, ответственное за создание и внедрение регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Ростовской области.

Из пункта 5 статьи 4 Закона N 135-ФЗ «О защите конкуренции» следует, что некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую доход, признается хозяйствующим субъектом вне зависимости от того, на какие цели направляются полученные денежные средства.

Таким образом, ГАУ РО «РИАЦРО» является хозяйствующим субъектом в смысле статьи 4 Закона о защите конкуренции.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, в порядке определенном Федеральным законом № 44-ФЗ, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие предоставить товары, работы, услуги, получить доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Необеспечение конкурентных процедур приводит к ограничению доступа всех возможных лиц, претендующих на заключение контрактов на оказание услуг для органов государственной власти Ростовской области, в том числе по созданию и внедрению регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Ростовской области.

В связи с вышеизложенным прошу возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства Министерством общего и профессионального образования Ростовской области посредством поручения ГАУ РО «РИАЦРО» при отсутствии утвержденного и размещенного плана закупок и при отсутствии средств в плане ФХД произвести закупку для государственных нужд без исполнения требований Федерального закона № 44-ФЗ, что привело к ограничению конкуренции.

На время рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства прошу выдать предписание ГАУ РО «РИАЦРО» о запрете проведения закупки извещение № 31503180027 на оказание услуг по созданию и внедрению регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Ростовской области.

Руководствуясь главой 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ПРОШУ:

1. Возбудить дело о нарушении Государственным автономным учреждением Ростовской области «Региональный информационно-аналитический центр развития образования» антимонопольного законодательства и привлечь к установленной законом ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

2. Приостановить проведение закупки № 31503180027 до принятия решения по настоящей жалобе.

3. Возбудить дело в отношении Министерства общего и профессионального образования Ростовской области по факту нарушения статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и привлечь к установленной законом ответственности.

Приложение.

1. Конкурсная документация по закупке №31503180027
2. Распоряжение Правительства Ростовской области от 28 октября 2015 г. № 42 «О создании межведомственной рабочей группы по созданию в Ростовской области комплексной системы единого защищенного информационного пространства в сфере образования»
3. Планы ФХД ГАУ РО «РИАЦРО» на 2014 и 2015 годы.
4. План закупок ГАУ РО «РИАЦРО» на 2015 год.

Генеральный директор



И.Г. Лозицкий