



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

Руководителю
Санкт-Петербургского
УФАС России

В.В. Владимирову

21.01.2016 № ИУ 2542/16

На № _____ от _____

О направлении на рассмотрении жалобы

Уважаемая Вадим Валерьевич!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «СПЕЦСТРОЙ» №15В от 15.01.2016 на действия (бездействие) заказчика СПбГАСУ ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на текущий ремонт учебно-лабораторного корпуса площадью 3972,6 кв. м. по адресу: г. Санкт-Петербург, 2-я Красноармейская улица, дом 5, лит. А. (извещение № 31503152891).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше



одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного ФАС России направляет жалобу ООО «СПЕЦСТРОЙ» в Санкт-Петербургское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы ООО «СПЕЦСТРОЙ» прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение на 5 л. в 1 экз.

А.Ю. Цариковский

Стельмах Д.С.
(499) 755-23-23, доб. 453



Общество с ограниченной ответственностью «СПЕЦСТРОЙ»
197348 Санкт-Петербург, пр. Коломняжский д.20, пом. 8Н, лит. А
ИНН 7841394540 КПП 781401001, ОГРН 1089847340953
Р/сч: 40702810020990001479,
СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФИЛИАЛ ЗАО "БАНК ИНТЕБА"
ИУСЧ: 39101810100000000710, БИК 044030710

Исх. № 15в от 15 января 2016

В Федеральную антимонопольную службу России

Руководителю: Артемьеву Игорю Юрьевичу

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

E-mail: delo@fas.gov.ru

тел.: (499) 755-23-23

факс: (499) 755-23-24

факс: (499) 755-23-23 (тон. № 3)

ЖАЛОБА

ФЗ-223

ЗАЯВИТЕЛЬ	ООО «СПЕЦСТРОЙ»
Место нахождения	197348, Санкт-Петербург, пр. Коломяжский д.20, пом. 8Н, лит. А
Почтовый адрес	197348, Санкт-Петербург, пр. Коломяжский д.20, пом. 8Н, лит. А
Адрес эл. почты	dadalvay@mail.ru
Телефон	(812) 944-89-02
Факс	(812) 677-81-34

ОБЖАЛУЕМОЕ ЛИЦО	ЗАКАЗЧИК
	федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет"
Место нахождения	Российская Федерация, 190005, Санкт-Петербург, 2-я Красноармейская, дом 4
Почтовый адрес	Российская Федерация, 190005, Санкт-Петербург, 2-я Красноармейская, дом 4
Адрес эл. почты	vilga@lan.spbau.ru
Телефон	+7 (812) 3167323
Факс	+7 (812) 3167323

ОБЖАЛУЕМОЕ ЛИЦО	УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН
------------------------	-----------------------------

Место нахождения
Почтовый адрес
Адрес эл. почты
Телефон
Факс

Предмет контракта	Аукцион http://etp-micex.ru Открытый аукцион в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на текущий ремонт учебно-лабораторного корпуса площадью 3972,6 кв. м. по адресу: г. Санкт-Петербург, 2-я Красноармейская улица, дом 5, лит. А.
Закупка №	31503152891

ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ: незаконные требования документации

Доводы

В соответствии с частью 1 статьи 1 ФЗ-223 данный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и

надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 ФЗ-223 положения закупки товаров, работ, услуг руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Законодательство Российской Федерации в сфере ФЗ-223 основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 ФЗ-223.

Закон о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции и закрепляет в статье 17 антимонопольные требования к торгам. Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совершение при проведении торгов любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции. В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции признаются следующие обстоятельства - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке; рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке.

Таким образом, правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с осуществлением закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предполагает взаимосвязанные цели и задачи, а действия заказчика, уполномоченного органа при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд должны соответствовать не

только требованиям Закона о контрактной системе, но и требованиям Закона о защите конкуренции с точки зрения не только фактического, но и возможного негативного влияния на конкурентную среду при проведении торгов.

В Разделе 2.3. Аукционной документации, содержатся требования, противоречащие целям и задачам реализации ФЗ-223, а именно:

П.9 Раздела 2.3. Заказчик требует наличие опыта по строительству, или реконструкции, или капитальному ремонту, или текущему ремонту объектов капитального строительства учебного, или производственного, или административного назначения по договору (контракту), в котором заказчиком является государственное бюджетное учреждение (Далее – ГБУ) или государственное унитарное предприятие (Далее ГУП), а Участник процедуры закупки выступал стороной договора (контракта) в качестве единственного подрядчика или генерального подрядчика, и цена такого договора (контракта) должна составлять не менее тридцати процентов начальной (максимальной) цены Договора.

Практически все контракты с ГБУ и ГУП заключаются на основании государственного или муниципального контракта. Однако, капитальный/текущий ремонт объектов ТСЖ или ЖКС, а так же ремонты зданий гражданского назначения в качестве опыта заказчик принимать не согласен. Гражданский/Градостроительный кодекс предъявляют одинаковые требования к качеству объектов гражданского (и прочего) строительства. Таким образом считаем необходимым, что опыт любого участника по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту учебного, или производственного, или административного назначения должен быть принят, независимо от того, кто был Заказчиком (частная школа, частный ВУЗ, и т д). Считаем, что целью заказчика должно быть привлечение максимального количества участников, а не распил средств государственных учреждений.

Требования, установленные п.10-15 Раздела 2.3.

10. Наличие у Участника процедуры закупки финансовых ресурсов для выполнения Договора: годовая выручка за минусом налога на добавленную стоимость, акцизов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности Участника процедуры закупки за 2014 год не менее начальной (максимальной) цены Договора;
11. Наличие у Участника процедуры закупки финансовых ресурсов для выполнения Договора: заключенного кредитного договора с поставщиком строительных материалов, срок действия которого должен заканчиваться не ранее 31 августа 2016 года;
12. Наличие у Участника процедуры закупки трудовых ресурсов для выполнения Договора: наличие в штате Участника или привлечение Участником по трудовым договорам не менее 5 инженерно-технических работников, имеющих высшее образование по специальности: Промышленное и гражданское строительство, с опытом работы по специальности не менее 5 лет;
13. Наличие у Участника процедуры закупки производственных мощностей для выполнения Договора: собственного или арендованного офисного помещения общей площадью не менее 50м²;
14. Наличие у Участника процедуры закупки производственных мощностей для выполнения Договора: собственного или арендованного складского помещения общей площадью не менее 100м²;
15. Наличие у Участника процедуры закупки деловой репутации, подтвержденной Сертификатом соответствия Участника процедуры закупки требованиям ГОСТ Р 56002-2014 "Оценка опыта и деловой репутации строительных организаций", выданного организацией, аккредитованной или уполномоченной в установленном порядке на проведение оценки деловой репутации строительных организаций.

Перечисленные пункты считаем избыточными и относятся к конкурсным процедурам.

П.16 Раздела 2.3. так же требует наличия у участника ГОСТ ISO 90001 (стоимость 40 тыс.рублей). Цель требования данного сертификата непонятно так же как непонятно как можно отклонить участника, у которого данного ISO нет. ООО СПЕЦСТРОЙ обладает указанным сертификатом, а так же иными сертификатами.

Исходя из вышеуказанного,

Прошу:

- 1) принять настоящую жалобу и приостановить размещение заказа
- 2) провести внеплановую проверку процедуры размещения заказа в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-
- 3) обязать заказчика устранить допущенные нарушения.
- 4) Обеспечить равноправный доступ к бюджетным средствам (установить допуск по согласию).

Приложение: копии документов, подтверждающих право на подписание жалобы

Генеральный директор

Данчаров Артур Адамович





Общество с ограниченной ответственностью

«СПЕЦСТРОЙ»

ОГРН 1089847348953

Решение №2/2015
Единственного Участника
Общества с ограниченной ответственностью
«СПЕЦСТРОЙ»

09 февраля 2015г

Начало собрания 11 часов 15 минут

г.Санкт-Петербург

Единственный Участник Общества Данчаров Артур Адамович, владелец
100% Уставного капитала Общества

РЕШИЛ:

Назначить на должность Генерального директора ООО «СПЕЦСТРОЙ»
Данчаров Артур Адамович.

Данчаров Артур Адамович

