



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Федеральное государственное бюджетное  
учреждение здравоохранения Поликлиника  
Уральского отделения Российской академии  
наук  
620151, Свердловская обл., г. Екатеринбург,  
ул. Луначарского, д. 182

ООО «Интер»  
620109, Свердловская обл.,  
г. Екатеринбург, ул. Красноуральская, 25

**РЕШЕНИЕ № 358-А**

г. Екатеринбург

08.12.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области  
по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя  
Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена  
комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице Федерального государственного бюджетного учреждения  
здравоохранения Поликлиника Уральского отделения Российской академии наук – Рябининой  
А.В. (приказ № 33 от 16.11.2015г.), Малышевой Е.А. (доверенность № 60 от 07.12.2015г.),  
Панаевой О.И. (доверенность №61 от 07.12.2015г.),

– заявителя в лице ООО «Интер» - Соловьевой К.И. (доверенность б/н от 10.08.2015г.),  
рассмотрев жалобу ООО «Интер» (620109, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул.  
Красноуральская, 25) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального  
государственного бюджетного учреждения здравоохранения Поликлиника Уральского  
отделения Российской академии наук (далее по тексту – ФГБУЗ Поликлиника УрО РАН)  
(620151, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Луначарского, д. 182) закона № 223-ФЗ от  
18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –  
Закон о закупках) при проведении запроса котировок № 31502986540 на вывоз и уничтожение  
ОМО в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите  
конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области  
поступила жалоба ООО «Интер» (вх. № 01-24568 от 27.11.2015г.) с информацией о нарушении  
заказчиком в лице ФГБУЗ Поликлиника УрО РАН Закона о закупках при проведении запроса  
котировок № 31502986540 на вывоз и уничтожение ОМО.

В своей жалобе заявитель обжалует установление в закупочной документации заказчика  
требования к составу заявки участника закупки в части представления копии действующей

лицензии на обезвреживание и размещение отходов I-IV классов опасности. В доводах жалобы указывает на то, что в соответствии с действующим законодательством деятельность по обращению с медицинскими отходами классов Б и В не подлежит лицензированию, в связи с чем, требование о наличии действующей лицензии в составе заявки участника установлено закупочной документацией в нарушение норм действующего законодательства, поскольку оно необоснованно ограничивает круг участников закупки. В связи с изложенным, заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание о внесении изменений в закупочную документацию.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг.

ФГБУЗ Поликлиника УрО РАН (далее по тексту – Положение), утвержденного заместителем руководителя ФАНО России А.М. Медведевым 26.02.2014г. и размещенного на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» в редакции №3 от 16.05.2014г.

23.11.2015 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении запроса котировок № 31502986540 на вывоз и уничтожение ОМО.

Начальная (максимальная) цена закупки составляет 120 000,00 рублей.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Требования, предъявляемые к участникам закупок установлены разделом 7 Положения. В частности, п.7.2 Положения предусмотрено, что к участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования:

1) соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Техническим заданием закупочной документации установлено, что исполнитель предоставляет документы, подтверждающие вывоз и обезвреживание отходов согласно п. 8.2 СанПиНа 2.1.7.2790-10. Таким подтверждением является копия действующей лицензии на обезвреживание и размещение отходов I-IV классов опасности с Приложением – перечнем видов отходов, видов деятельности и мест ее осуществления.

Предметом запроса котировок, согласно техническому заданию, является оказание услуг по вывозу и уничтожению опасных медицинских отходов класса «Б».

Проанализировав изложенное описание объекта закупки, а также сложившееся законодательное регулирование данной сферы услуг Комиссия Свердловского УФАС России приходит к следующему выводу.

Согласно п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности является лицензируемым видом деятельности.

Согласно п.2 ст.2 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) с 2009 г. отношения в области обращения с отходами лечебно-профилактических учреждений регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации. В соответствии с письмом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16.12.2011 г. № 12-46/18775 действие норм Закона № 89, а также нормативно-правовых актов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации в области обращения с отходами не распространяется на отходы лечебно-профилактических учреждений (медицинские отходы в целом).

В настоящее время в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, вопросы обращения с отходами лечебно-профилактических учреждений, и медицинскими отходами (в т.ч. класса Б), в целом, регулируются Санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», утвержденными Постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации от 09.12.2010 г. № 163 (далее – СанПиН).

Названные санитарные правила устанавливают обязательные санитарно-эпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, выполнении лечебно-диагностических и оздоровительных процедур, а также к размещению, оборудованию и эксплуатации участка по обращению с медицинскими отходами, санитарно-противоэпидемическому режиму работы при обращении с медицинскими отходами (пункт 1.2 СанПиН).

Пунктом 2.1 СанПиНа предусмотрено, что медицинские отходы в зависимости от степени их эпидемиологической, токсикологической и радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания подразделяются на пять классов опасности (таблица 1):

Класс А - эпидемиологически безопасные отходы, приближенные по составу к твердым бытовым отходам (далее - ТБО).

Класс Б - эпидемиологически опасные отходы.

Класс В - чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы.

Класс Г - токсикологически опасные отходы 1 - 4 классов опасности.

Класс Д - радиоактивные отходы.

Согласно действующему законодательству соответствие требованиям СанПиНа 2.1.7.2790-10 на вывоз и уничтожение медицинских отходов класса Б контролируется органами

Роспотребнадзора, которые и выдают соответствующее экспертное заключение на соответствие требованиям СанПиНа 2.1.7.2790-10 Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами.

При этом наличие действующей лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности в соответствии с п.4.29 и п.7.6 СанПиНа 2.1.7.2790-10 требуется лишь на вывоз и утилизацию медицинских отходов класса Г.

Таким образом, деятельность по транспортированию, утилизации отходов класса Б, в соответствии с требованиями СанПиНа, может осуществляться лицом, не имеющим действующей лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности.

Следовательно, поскольку предметом закупки является оказание услуг по вывозу и уничтожению опасных медицинских отходов класса Б, требование к участникам запроса котировок в части того, что они должны представлять копию действующей лицензии на обезвреживание и размещение отходов I-IV классов опасности, установлено ФГБУЗ Поликлиника УрО РАН в закупочной документации в нарушение п.7.2 Положения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

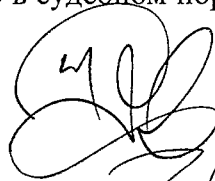
#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Интер» признать основанной.
2. В действиях заказчика в лице ФГБУЗ Поликлиника УрО РАН выявлено нарушение п.7.2 Положения.
3. Заказчику в лице ФГБУЗ Поликлиника УрО РАН выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников



Г.Л. Старков



Р.Г. Анисимов



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДПИСАНИЕ № 358-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

08.12.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

на основании своего решения № 358-А от «08» декабря 2015 года,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения Поликлиника Уральского отделения Российской академии наук, его комиссии **в срок до «13» февраля 2016 года** устранить выявленные нарушения путем отмены всех составленных в ходе проведения закупки протоколов, внесения изменений в закупочную документацию в части устранения нарушений, установленных решением 358-А от 08.12.2015г. и продления срока подачи заявок участников в соответствии с требованиями законодательства о закупках и Положения о закупках.

2. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения Поликлиника Уральского отделения Российской академии наук, его комиссии **в срок до «20» февраля 2016 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц Заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Е.А. Ружников

Г.Л. Старков

Р.Г. Анисимов

