



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное стационарное
учреждение социального обслуживания
населения Свердловской области
«Красногвардейский психоневрологический
интернат»
623770, Россия, Свердловская область,
Артемовский район, Красногвардейский,
ул. Серова 20

ООО «МИДАС»
620050, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Монтажников, 24

РЕШЕНИЕ № 365-А

г. Екатеринбург

18.12.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля государственного оборонного заказа, члена Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Красногвардейский психоневрологический интернат» – Малыгиной В.А. (доверенность № 48 от 17.12.2015г.), Никифоровой О.Е. (доверенность № 49 от 17.12.2015г.),

– заявителя в лице ООО «МИДАС» - Данилкиной В.С. (доверенность №7 от 09.12.2015г.),

рассмотрев жалобу ООО «МИДАС» (620050, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Монтажников, 24) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Красногвардейский психоневрологический интернат» (далее по тексту – ГАУ "КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ ПНИ") (623770, Свердловская область, Артемовский район, Красногвардейский, ул. Серова 20) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении электронного аукциона № 31502940148 на закупку сыра твердого, масла сливочного в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МИДАС» (вх. № 01-25369 от 09.12.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ "КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ ПНИ" Закона о закупках при проведении электронного аукциона № 31502940148 на закупку сыра твердого, масла сливочного.

В своей жалобе заявитель обжалует установление в извещении о проведении электронного аукциона и аукционной документации различных сроков времени окончания подачи заявок, времени рассмотрения заявок, времени начала торгов и времени подведения итогов. В связи с изложенным указывает, что ООО «МИДАС» было введено в заблуждение относительно времени начала торгов, что не позволило ему подать свое ценовое предложение в ходе проведения торгов, чем были нарушены права Общества. На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание об отмене результатов торгов.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУ "КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ ПНИ" (далее по тексту – Положение), утверждено наблюдательным советом ГАУ "КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ ПНИ" (протокол №1 от 18.02.2015г.) и размещено заказчиком на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) в редакции №3 от 16.01.2015г.

10.11.2015 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 31502940148 на закупку сыра твердого, масла сливочного.

Начальная (максимальная) цена закупки составляет 709 938,50 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 03.12.2015г. на участие в закупке были поданы заявки от 5 участников, в том числе от заявителя жалобы ООО «МИДАС».

Согласно ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Согласно ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В соответствии с ч.5 ст.4 Закона о закупках в документации о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Процедура проведения открытого аукциона в электронной форме регламентирована разделом 3 Положения.

В соответствии с п. 3.2.1. Положения в извещении о проведении аукциона должны быть указаны в том числе следующие сведения:

8) место, дата и время рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов аукциона;

9) иные условия проведения процедуры закупки.

Согласно п. 3.2.2. Положения сведения, содержащиеся в извещении о проведении аукциона, должны соответствовать сведениям, указанным в аукционной документации.

Пунктом 3.2.3. Положения установлено, что изменения, вносимые в извещение о проведении аукциона, размещаются Заказчиком в единой информационной системе и на сайте Заказчика не позднее трех дней со дня принятия решения о внесении таких изменений. Изменение предмета аукциона не допускается. Если изменения в извещении о закупке внесены Заказчиком позднее, чем за 15 дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе, срок подачи заявок должен быть продлен. Этот срок продлевается таким образом, чтобы со дня размещения внесенных изменений в единой информационной системе и на сайте Заказчика до даты окончания подачи заявок он составлял не менее 15 дней.

В соответствии с п. 3.3.2 Положения аукционная документация должна содержать в том числе следующие сведения:

8) порядок, место, время, дата начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;

11) место, дата и время проведения аукциона;

15) иные сведения по решению Заказчика.

Согласно п. 3.3.4. Положения сведения, содержащиеся в аукционной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении аукциона.

Пунктами 1.8.6. и 1.8.7 Положения предусмотрено, что любой участник закупки вправе направить в письменной форме запрос о разъяснении положений документации о закупке. В течение трех рабочих дней со дня его поступления Заказчик обязан направить разъяснения.

Не позднее трех дней со дня направления участнику закупки разъяснения по его запросу разъяснение положений документации должно быть размещено в единой информационной системе и на сайте Заказчика. В нем приводится содержание запроса на разъяснение положений документации о закупках без указания участника закупки, от которого поступил запрос. Разъяснение положений документации о закупке не должно изменять ее суть.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку сыра твердого, масла сливочного было опубликовано ГАУ "КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ ПНИ" на сайте «<http://zakupki.gov.ru>» в сети «Интернет» 10.11.2015г.

Указанное извещение о проведении аукциона содержит в том числе следующие сведения:

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 02.12.2015г. в 00:00 (МСК+2). Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) 04.12.2015г. в 00:00 (МСК+2). Дата и время начала торгов (по местному времени заказчика): 09.12.2015г. в 00:00 (МСК+2). Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика): 10.12.2015г. в 00:00 (МСК+2).

Действующая документация об аукционе содержит следующие сведения о дате и времени окончания подачи заявок, рассмотрения заявок и времени начала торгов:

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе - 02.12.2015г. 09.00 (время местное);
- дата и время окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе - 04.12.2015г. 09.00 (время местное);
- дата и время проведения электронного аукциона - 09.12.2015г. 09.00 (время местное).

Таким образом, как следует из вышеизложенного, информация о дате и времени окончания подачи заявок, времени рассмотрения заявок и времени начала торгов, указанная в извещении о проведении электронного аукциона, в нарушение п. 3.2.2. и п. 3.3.4. Положения не соответствует аналогичной информации, содержащейся в аукционной документации.

ООО «МИДАС» в доводах жалобы ссылается на то, что 26.11.2015г. им в соответствии с п. 1.8.6. Положения посредством функционала электронной торговой площадки был подан запрос на разъяснение положений аукционной документации в части разъяснения установленных сроков и времени окончания подачи заявок, рассмотрения заявок, времени начала торгов, времени подведения итогов по рассматриваемому аукциону.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что 30.11.2015г. ГАУ "КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ ПНИ" на сайте [«http://zakupki.gov.ru»](http://zakupki.gov.ru) опубликовано разъяснение положений аукционной документации следующего содержания:

«Дата и время начала срока подачи заявок на участие *	11.11.2015 09:00
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие *	02.12.2015 09:00
Дата и время рассмотрения заявок *	04.12.2015 09:00
Дата и время начала торгов *	09.12.2015 09:00
Дата и время подведения итогов *	10.12.2015 09:00

Время было указано ошибочно».

Из указанного разъяснения следует, что заказчик признает, факт того, что информация о дате и времени окончания подачи заявок, рассмотрения заявок и времени начала торгов в извещении о проведении электронного аукциона содержит недостоверные сведения. Однако до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе заказчиком не были внесены изменения в извещение о проведении аукционе в части приведения его в соответствие с положениями документации об аукционе в порядке, предусмотренном пунктом 3.2.3. Положения.

Таким образом, в извещении о проведении аукциона и аукционной документации содержатся противоречивые сведения относительно сроков окончания подачи заявок на участие в аукционе, времени рассмотрения заявок и даты начала торгов, которые могли повлечь ущемление прав и законных интересов участников аукциона и повлиять на результат торгов.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что из Протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 10.12.2015г., опубликованного на сайте [«http://zakupki.gov.ru»](http://zakupki.gov.ru) 11.12.2015г., следует, что торги по электронному аукциону на закупку сыра твердого, масла сливочного проводились 09.12.2015г. в 00:00, поскольку участниками данного аукциона ООО «СервисПродукт» и ООО «Корпорация «Битум» были сделаны свои ценовые предложения в 00:13:32 и 00:12:51 09.12.2015г. соответственно.

Таким образом, ГАУ "КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ ПНИ" в нарушение п. 1.8.7 Положения дало разъяснение положения аукционной документации, которое меняет ее суть, а именно: в ответе на запрос о разъяснениях аукционной документации заказчиком указано, что время начала торгов на электронной торговой площадке - 09.12.2015 09:00, тогда как фактически торги по данному аукциону состоялись 09.12.2015г. в 00:00.

Принимая во внимание вышеизложенные факты Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о том, что нарушения законодательства о закупках, выявленные в действиях заказчика в ходе рассмотрения жалобы ООО «МИДАС», существенно повлияли на права заявителя жалобы, ввели его в заблуждение относительно времени начала торгов по рассматриваемой закупке и, как следствие, не позволили ООО «МИДАС» подать свое ценовое предложение в ходе проведения аукциона.

Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг влечет административную ответственность по ч.7 ст.7.32.3 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «МИДАС» признать основанной.

2. В действиях заказчика в лице ГАУ "КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ ПНИ" выявлены нарушения п. 3.2.2., п. 3.3.4 и п. 1.8.7 Положения.

3. Заказчику в лице ГАУ "КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ ПНИ" выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках путем аннулирования закупки и отзыва извещения о проведении аукциона.

4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 7 ст.7.32 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены Комиссии



А.О. Опалев



Р.Г. Анисимов



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 365-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

18.12.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля государственного оборонного заказа, члена Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

на основании своего решения № 365-А от «18» декабря 2015 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Красногвардейский психоневрологический интернат», его комиссии **в срок до «13» февраля 2016 года** устранить выявленные нарушения путем аннулирования торгов и отзыва извещения тем же способом которым оно было направлено.

2. Заказчику в лице Государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Красногвардейский психоневрологический интернат», его комиссии **в срок до «20» февраля 2016 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц Заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Г.Л. Старков

А.О. Опалев

Р.Г. Анисимов

