



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ № 16-А

г. Екатеринбург

18.01.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице ФГАОУ ВПО "Российский государственный профессионально-педагогический университет" – ,

– заявителя в лице ООО ЧОП «СКБ-Югра» – ,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «СКБ-Югра» (6200027, г. Екатеринбург, ул. Азина, 46) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ФГАОУ ВПО "Российский государственный профессионально-педагогический университет" (620012, г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, 11) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса на охрану имущества Заказчика согласно адресному перечню охраняемых объектов (извещение № 31503144739) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «СКБ-Югра» (вх. № 01- 26718 от 30.12.2015 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ФГАОУ ВПО "Российский государственный профессионально-педагогический университет" Закона о закупках при проведении открытого конкурса на охрану имущества Заказчика согласно адресному перечню охраняемых объектов (извещение № 31503144739), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО ЧОП «СКБ-Югра» указал, что положения закупочной документации в части установленного требования к наличию опыта аналогичных работ, нарушают Закон о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд РГППУ (далее – Положение) в действующей редакции с изменениями, размещенными на официальном сайте 17.11.2015г.

24.12.2015. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31503144739 и документация открытого конкурса на охрану имущества Заказчика согласно адресному перечню охраняемых объектов, в действующей редакции от 24.12.2015г.

Начальная (максимальная) цена договора 20 378 880,00 рублей.

В соответствии с ч. 8 ст.4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке. В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 2.7.1 Положения установлено, что при осуществлении закупки товаров (работ, услуг) устанавливаются обязательные требования к участникам закупки, определенные Положением.

В соответствии с п. 2.7.2 Положения установлено, что дополнительно для конкурса, запроса предложений могут быть установлены квалификационные требования к участникам осуществления закупок, в том числе, требования к наличию опыта выполнения аналогичных проектов (к примеру, количество ранее выполненных договоров, аналогичных по объему поставки товаров, по видам оказываемых услуг и т.п.), в том числе за определенный промежуток времени (п. 9).

В соответствии с п. 3.1.1. Положения установлено, что в целях настоящего Положения под конкурсом понимаются торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации.

В соответствии с п. 3.8.4 Положения установлено, что для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, Комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене договора и иным критериям, указанным в конкурсной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены договора могут быть, в том числе качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса (п. б).

Комиссия при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе в соответствии с критерием, предусмотренным подпунктом «б» данного пункта, вправе оценивать деловую репутацию участника конкурса, наличие у участника конкурса опыта выполнения работ, оказания услуг, наличие у него производственных мощностей, технологического

оборудования, технологий, трудовых, финансовых ресурсов и иные показатели, необходимые для определения деловой репутации участника конкурса (опыт выполнения аналогичных предмету конкурса работ (услуг), время (период) работы на рынке и т.д.) и иные показатели, необходимые для выполнения работ, оказания услуг являющихся предметом договора, в том числе квалификацию работников участника конкурса, в случае, если это установлено содержащимся в конкурсной документации порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Разделом 1 информационной карты закупочной документации установлены требования к участникам закупки, в том числе:

9) наличие опыта оказания охранных услуг подтвержденных копиями контрактов (договоров), заключенных в 2010- 2015 годах эквивалентных предмету закупки, успешно выполненных на дату публикации извещения о закупке собственными силами на территории Свердловской области.

Требованием к составу заявки информационной карты закупочной документации установлено требование о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих опыт выполнения охранных услуг участника закупки (п. л).

Также, требование к оформлению документов, подтверждающих опыт выполнения охранных услуг участника (п.5 требование к составу заявки информационной карты закупочной документации):

- для показателя объема (в российских рублях) контрактов (договоров), заключенных в 2010- 2015 годах эквивалентных предмету закупки, успешно выполненных на дату публикации извещения о закупке собственными силами на территории Свердловской области – участник в составе заявки прикладывает копии контрактов (договоров) в полном объеме, копии документов, подтверждающих их исполнение в полном объеме.

Комиссия будет учитывать только те приложенные копии контрактов (договоров), сведения об исполнении которых в полном объеме содержатся в едином реестре государственных контрактов. Не будут учитываться контракты (договоры), расторгнутые по соглашению сторон или в связи с нарушением Исполнителем обязательств, в том числе с применением к Исполнителю штрафных санкций и неустоек.

Комиссией будут учитываться контракты (договоры) с ценой не менее 5 000 000,00 рублей каждый.

Пунктом 2.8.1 Положения установлено, что при рассмотрении заявок на участие в торгах участник закупки не допускается Комиссией к участию в торгах в случае:

1) непредоставления документов, определенных документацией о торгах, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах (работах, услугах), в целях поставки (выполнения, оказания) которых осуществляется закупка;

2) несоответствия требованиям, установленным пунктом 2.7. настоящего Положения о закупках.

Исходя из положений закупочной документации, Комиссия обязана отклонить заявку и не допустить к торгам участника закупки, если в составе заявки отсутствуют копии контрактов (договоров), заключенных в 2010- 2015 годах и эквивалентных предмету закупки, успешно выполненных на дату публикации извещения о закупке собственными силами на территории Свердловской области, которые подтверждают соответствие участника установленному дополнительному квалификационному требованию.

Вместе с тем, положениями информационной карты закупочной документации установлены критерии оценки и сопоставления заявок, в том числе: квалификация участника (опыт выполнения аналогичных работ). Значимость критерия – 50 %, 0,5.

Показатели критерия «квалификация участника (опыт выполнения аналогичных работ)»:

- объем (в российских рублях) контрактов (договоров), заключенных в 2010-2015 годах, эквивалентных предмету закупки, успешно выполненных на дату публикации извещения о закупке собственными силами на территории Свердловской области – участник

в составе заявки прикладывает копии контрактов (договоров) в полном объеме, копии документов, подтверждающих их исполнение в полном объеме.

Максимальное значение показателя – 100 баллов из 100 баллов. Для оценки заявок по данному критерию «квалификация участника (опыт выполнения аналогичных услуг)» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов.

Комиссия будет учитывать только те приложенные копии контрактов (договоров), сведения об исполнении которых в полном объеме содержатся в едином реестре государственных контрактов и реестре контрактов организации опубликованных на официальном сайте. Не будут учитываться контракты (договоры), расторгнутые по соглашению сторон или в связи с нарушением Исполнителем обязательств, в том числе с применением к Исполнителю штрафных санкций и неустоек. Комиссией будут учитываться контракты (договоры) с ценой не менее 5 000 000,00 рублей каждый.

Также установлено, что в случае отсутствия копий контрактов (договоров) и копий документов, подтверждающих их исполнение, комиссия присуждает участнику, подавшему такую заявку 0 баллов по данному подкритерию.

Исходя из положений закупочной документации в случае отсутствия в составе заявки копий контрактов (договоров), заключенных в 2010- 2015 годах и эквивалентных предмету закупки, успешно выполненных на дату публикации извещения о закупке собственными силами на территории Свердловской области, комиссия присуждает участнику, подавшему такую заявку 0 баллов по данному подкритерию.

Таким образом, положения закупочной документации содержат противоречивые сведения и вводят участников в заблуждение относительно дополнительных требований, предъявляемых к участникам закупки о наличии опыта аналогичных работ, являющихся одновременно и критерием допуска участника закупки к торгам, и критерием оценки и сопоставления заявок.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

14.01.2016 года закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов и рассмотрения заявок участников конкурса, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом на участие в закупке поступило четыре заявки от участников закупки ООО «ЧОП «СКБ-ЮГРА», ООО ЧОП «Навигатор», ООО «ЧОП «АЭБ Альфа-Контур», ООО ЧОП «Агентство Бизнес Безопасность».

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «ЧОП «СКБ-ЮГРА» признана не соответствующей требованиям, установленным в извещении и закупочной документации, в том числе, на основании отсутствия копий контрактов (договоров), подтверждающих наличие опыта оказания охранных услуг.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «ЧОП «АЭБ Альфа-Контур» признана соответствующей требованиям, установленным в извещении и закупочной документации.

Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «ЧОП «АЭБ Альфа-Контур» представлен документ, подтверждающий опыт выполнения охранных услуг участника закупки, а именно: договор 21-0/2014 от 30.12.2014г., а также дополнительное соглашение №1 к договору 21-0/2014 от 25.12.2015г. согласно которому исполнитель оказывает услуги с 01 января 2015 года по 31 января 2016 года, договор вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует до 31 января 2016 года (п. 2, 3).

Вместе с тем, указанный договор 21-0/2014 от 30.12.2014г. не соответствует требованиям закупочной документации, так как на момент публикации извещения является действующим и соответственно не может быть исполнен в полном объеме.

Кроме того, со стороны заказчика не представлено доказательств, что сведения об исполнении договора в полном объеме содержатся в едином реестре государственных контрактов и реестре контрактов организации опубликованных на официальном сайте, вместе с тем, данное требование установлено заказчиком в положения закупочной документации самостоятельно.

Таким образом, дополнительные требования, предъявляемые к участникам закупки о наличии опыта аналогичных работ, наряду с критериями и порядком сопоставления заявок установлены заказчиком таким образом, что фактически могут быть применимы не ко всем участникам закупки, что нарушает п. 1 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ЧОП «СКБ-ЮГРА» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГАОУ ВПО "Российский государственный профессионально-педагогический университет" п. 1 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в ФГАОУ ВПО "Российский государственный профессионально-педагогический университет" выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.





**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 16-А**

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

18.01.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:  
на основании своего решения № 16-А от 18.01.2016г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ФГАОУ ВПО "Российский государственный профессионально-педагогический университет", его комиссии в **срок до 10 февраля 2016 года** устранить нарушение Закона о закупках, путем отмены всех протоколов, составленных в ходе осуществления закупки, внесения изменений в закупочную документацию в части устранения нарушений, установленных решением №16-А от 18.01.2016г., продления срока подачи заявок и завершить закупку в соответствии с требованием Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Заказчику в лице ФГАОУ ВПО "Российский государственный профессионально-педагогический университет" в **срок до 02 марта 2016 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

