



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ № 4-А

г. Екатеринбург

12.01.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" – ,

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Управление производственно-технической комплектации», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Управление производственно-технической комплектации» (614530, Пермская обл., с/п Фроловское, с. Фролы, ул. Весенняя, 4) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на поставку хозяйственных аксессуаров для обеспечения ремонтной программы филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго» в 2016 году (извещение № 31502866516) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Управление производственно-технической комплектации» (вх. № 01-26325 от 24.12.2015 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссией Закона о закупках при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на поставку хозяйственных аксессуаров для обеспечения ремонтной программы филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго» в 2016 году (извещение № 31502866516), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушена процедура закупки, в части неправомерного проведения переторжки и подведения итогов закупки, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11),

другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Урала» (далее – Положение) в действующей редакции на момент размещения извещения о закупке от 23.06.2015г.

26.10.2015г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502866516 и документация открытого запроса цен на поставку хозяйственных аксессуаров для обеспечения ремонтной программы филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго» в 2016 году, в действующей редакции от 26.10.2015г.

Начальная (максимальная) цена договора 898 490,00 рублей.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 8 ст.4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с п. 11 ч. 10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Пунктом 8.7.1 Положения установлено, что 8.7.1 во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению запроса цен применяются положения о проведении открытого запроса предложений (п.8.6 настоящего Положения).

Пунктом 8.6.1 Положения установлено, что во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению запроса предложений применяются положения о проведении открытого одноэтапного конкурса (п. 8.1 настоящего Положения).

Пунктом 8.7.12 Положения установлено, что организатор закупки в случае, если это было предусмотрено в документации по запросу цен, вправе провести переторжку. Переторжку рекомендуется проводить в случаях, если цены, заявленные участниками в заявках, значительно превышены, либо организатором конкурса была получена просьба о проведении переторжки от любого участника запроса цен (при проведении переторжки в процессе отборочного этапа).

Пунктом 8.7.13 Положения установлено, что закупочная комиссия определяет победителем запроса цен участника, заявка которого отвечает всем требованиям извещения о запросе цен и документации о закупке, и который предложил самую низкую цену договора.

Кроме того, согласно п. 8.6.1 Положения запрос предложений проводится в следующей последовательности, в том числе: сопоставление и оценка заявок, в том числе проведение переторжки согласно п.8.1.9 и 8.1.10 настоящего Положения, размещение протокола на официальном сайте согласно п.3.1 и 3.2 настоящего Положения (п. м).

Пунктом 8.6.6 Положения установлено, что организатор закупки вправе по решению Заказчика продлевать срок подачи заявок в соответствии с п. 4.1.1. и п.4.1.2.3б) настоящего Положения, при этом он размещает извещение об этом на официальном сайте согласно п.3.1 и 3.2 настоящего Положения.

Пункт 8.1.10 Положения регламентирует процедуру на понижение цены (переторжка), согласно которого:

8.1.10.3 На переторжку в обязательном порядке приглашаются все участники, допущенные до участия в закупке. Комиссия также вправе допускать к переторжке альтернативные предложения участников, при наличии таковых. В предварительной ранжировке альтернативные предложения учитываются наравне с основными. Уведомление о проведении переторжки должно направляться в адрес допущенных участников в разумный срок, достаточный для принятия решения об участии в процедуре переторжки. В целях обеспечения равных возможностей участия для всех участников переторжки, рекомендуется назначать время переторжки с учетом часовых поясов местонахождения участников.

8.1.10.4 Участник закупки, приглашенный на переторжку, вправе не участвовать в ней, тогда его заявка остается действующей с ранее объявленной ценой.

8.1.10.14 После проведения процедуры переторжки может быть продолжена отборочная стадия оценки заявок Участников и на основании полученных ответов от Участников закупки либо иной полученной Организатором информации, по решению закупочной комиссии заявки Участников, не соответствующие требованиям закупочной документации, могут быть отклонены, если Участники были уведомлены Организатором закупки о такой возможности до проведения переторжки.

8.1.10.18 Переторжка по общему правилу проводится однократно. Приглашенные участники закупки принимают в ней участия без внесения платы.

8.1.10.19 После проведения переторжки в первый раз в случае наличия информации о возможности дополнительного снижения поданных ценовых предложений, организатором закупки может быть принято решение о проведении переторжки повторно, третий раз и т.п.

В соответствии с п.20, 21 закупочной документации установлено, что заявки, полученные до окончания срока подачи заявок, рассматриваются по адресу фактического нахождения Организатора закупки в срок до 30.11.2015 г. 09:00 московского времени. Организатор закупки вправе, при необходимости, изменить данный срок. Предполагается, что подведение итогов закупки будет осуществлено по адресу фактического нахождения Организатора закупки в срок до 30.11.2015 г. 09:00 московского времени. Организатор закупки вправе, при необходимости, изменить данный срок.

Согласно п. 23 закупочной документации установлено, что единственным критерием для определения Победителя является наименьшая цена заявки при условии соответствия самой заявки условиям настоящего запроса цен. Организатор закупки рассматривает Заявки на предмет соответствия условиям настоящего запроса цен. Организатор закупки отклоняет от участия в закупке Заявки, которые по существу не соответствуют требованиям настоящего запроса цен, в том числе Заявки, цена которых превышает начальную (максимальную) цену договора (цену лота).

Согласно п. 24 закупочной документации установлено, что ранжирование заявок участников открытого запроса цен производится по цене. Победителем признается участник, чья заявка заняла первое место в итоговом ранжировании. В случае равенства предложенных цен у двух и более участников процедуры, такие заявки ранжируются по времени поступления в электронный сейф ЭТП. В случае равенства цен всех заявок, соответствующих условиям настоящего запроса цен, начальной (максимальной) цене лота, Организатор может отклонить такие заявки от участия в данной закупке.

Согласно п. 25 закупочной документации установлено, что при проведении открытого запроса цен Организатором предусмотрено проведение аукционной процедуры понижения цены – переторжки, т.е. предоставление Участникам открытого запроса цен возможности добровольно повысить предпочтительность их заявок путем снижения первоначальной цены, указанной в Заявке. На переторжку могут быть приглашены только те Участники, чьи заявки не были отклонены от участия в закупке. Участник открытого запроса цен вправе не

участвовать в переторжке, тогда его Заявка, по которой он не участвовал в переторжке, остается действующей с ранее объявленной ценой. Заявка Участника по повышению цены не рассматривается, такой Участник считается не участвовавшим в процедуре переторжки, его Заявка остается действующей с ранее объявленной ценой. Процедура переторжки (регулирование цены) производится Участниками открытого запроса цен в соответствии с регламентом ЭТП. В период с момента начала переторжки на ЭТП Участник должен заявить в режиме реального времени на ЭТП «окончательную» цену Заявки (Загружается новая оферта). Снижение цены Заявки может производиться Участником поэтапно до момента окончания переторжки неограниченное количество раз. Прием предложений по снижению цен заявок прекращается на ЭТП в момент окончания переторжки. Изменение цены в сторону снижения не должно повлечь за собой изменение иных условий Заявки.

02 ноября 2015 года закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками, поступившими на участие в открытом одноэтапном конкурсе, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №ОЗЦ/488/1 от 02.11.2015г.).

В соответствии с указанным протоколом до окончания срока подачи заявок поступило 3 заявки участников закупки ООО «Управление производственно-технической комплектации», ООО «ТехноПРОМ-Инвест», ООО «Верус».

20 ноября 2015 года закупочной комиссией была проведена процедура предварительного рассмотрения и оценки заявок участников по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №ОЗЦ/488/2 от 20.10.2015г.).

В соответствии с указанным протоколом заявки участников закупки ООО «Управление производственно-технической комплектации», ООО «ТехноПРОМ-Инвест», ООО «Верус» признаны соответствующим требованиям закупочной документации и предварительное ранжированы, а именно: ООО «Управление производственно-технической комплектации» с ценой договора 622614,83 рублей, ООО «ТехноПРОМ-Инвест» с ценой договора 640383,48 рублей, ООО «Верус» с ценой договора 727943,42 рублей.

Также, согласно п. 4.2 указанного протокола принято решение о проведении процедуры на понижение цены (переторжка).

25 ноября 2015 года закупочной комиссией была проведена предварительного рассмотрения и оценки заявок участников по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №ОЗЦ/488/3 от 25.11.2015г.).

В соответствии с указанным протоколом после проведения переторжки заявки ранжированы следующим образом: ООО «Верус» с ценой договора 618779,06 рублей, ООО «Управление производственно-технической комплектации» с ценой договора 622614,83 рублей, ООО «ТехноПРОМ-Инвест» с ценой договора 640383,48 рублей.

Также, согласно п. 4.2 указанного протокола принято решение о проведении повторной процедуры на понижение цены (переторжка).

04 декабря 2015 года закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №ОЗЦ/488/4 от 04.12.2015г.).

В соответствии с указанным протоколом после проведения повторной переторжки заявки ранжированы следующим образом: ООО «Верус» с ценой договора 499072,03 рублей, ООО «Управление производственно-технической комплектации» с ценой договора 617044,14 рублей, ООО «ТехноПРОМ-Инвест» с ценой договора 618779,06 рублей.

Таким образом, в соответствии с требованиями Положения и Закона о закупках заказчиком правомерно реализовано право на проведении процедуры на понижение цены (переторжка), при этом ограничений по количеству проведения процедуры на понижение цены (переторжка) Положением не установлено.

Также, Комиссия отмечает, что на переторжку был приглашен заявитель ООО «Управление производственно-технической комплектации», который на равных условиях принимал участие в процедуре переторжки с другими участниками закупки.

Кроме того, на заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что проведение закупки завершено, по итогам заключен договор поставки №ОМРО/ЧЭ/2015-231 от 24.12.2015г., сведения о котором размещены на официальном сайте 29.12.2015г.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Управление производственно-технической комплектации» признать необоснованной.

2. В действиях организатора закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Организатору закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

