



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

22.01.2016 № 478/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Администрация Дмитриевского
сельского поселения
Даниловского муниципального
района
152060, Ярославская область,
Даниловский район,
С. Дмитриевское,
ул. Свободы, дом 9
adsp@mail.ru

Заявитель -
И.С. Листиков
listikov@yandex.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/07-16**

19 января 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления И.Г. Паутов,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Е.В. Гудкевич,
специалист-эксперт отдела контроля органов власти Коженков Е.В.,
рассмотрев жалобу заявителя И.С. Листикова (вх. № 13490 от 31.12.2015) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Дмитриевского сельского поселения Даниловского муниципального района при предоставлении земельного участка площадью 1609 кв.м. в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), с участием:

от И.С. Листикова — представитель не явился (надлежаще уведомлен о времени и месте рассмотрения жалобы);

от Администрации Дмитриевского сельского поселения Даниловского муниципального района — Е.А. Ветюговой, специалиста по ГОЧС администрации Дмитриевского сельского поселения Даниловского муниципального района (по доверенности № 46 от 19.01.2016), А.Н. Гуцина, юрисконсульта администрации Дмитриевского сельского поселения Даниловского муниципального района (по доверенности № 45 от 19.01.2016),

у с т а н о в и л а:

И.С. Листиков подал жалобу на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов Администрации Дмитриевского сельского поселения Даниловского муниципального района при предоставлении земельного участка площадью 1609 кв.м..

000729

Организатор торгов представил документы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы, а также пояснения по существу жалобы; нарушений Земельного кодекса Российской Федерации не признал, считает свои действия правомерными.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

16 ноября 2015 года на официальном сайте www.torgi.gov.ru организатором торгов размещено извещение о возможном предоставлении земельного участка площадью 1609 кв.м. для индивидуального жилищного строительства в соответствии со статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Основанием опубликования вышеуказанного извещения послужило заявление Крупышева А.Г. о предварительном согласовании предоставления земельного участка площадью 1609 кв.м., в соответствии с частью 1 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

20 ноября 2015 года на официальном сайте www.torgi.gov.ru организатором торгов размещено извещение о возможном предоставлении земельного участка площадью 47 кв.м. для ведения личного подсобного хозяйства в соответствии со статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Основанием опубликования вышеуказанного извещения послужило заявление Сеткова В.П. о предварительном согласовании предоставления земельного участка площадью 47 кв.м., в соответствии с частью 1 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

07 декабря 2015 года на официальном сайте www.torgi.gov.ru организатором торгов размещено извещение о возможном предоставлении земельного участка площадью 532 кв.м. для ведения личного подсобного хозяйства в соответствии со статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Основанием опубликования вышеуказанного извещения послужило заявление Мешвелиани З.Г. о предварительном согласовании предоставления земельного участка площадью 532 кв.м., в соответствии с частью 1 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

14.12.2015, 17.12.2015 зарегистрированы заявления И.С. Листикова, направленные им на официальную электронную почту Администрации Дмитриевского сельского поселения Даниловского муниципального района adsp@mail.ru о его намерении участвовать в аукционах при предоставлении вышеуказанных земельных участков. Вышеуказанные обращения И.С. Листикова представляют собой отсканированные копии паспорта И.С. Листикова, отсканированные копии подписанных И.С. Листиковым заявлений. Письмами Администрации Дмитриевского сельского поселения Даниловского муниципального района за № 1508 от 16.12.2015, за № 1542 от 22.12.2015 И.С. Листкову было

отказано в приеме его заявлений на основании их несоответствия требованиям Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 января 2015 г. № 7.

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 января 2015 г. № 7 «Об утверждении порядка и способов подачи заявлений об утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, заявления о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заявления о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и заявления о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети "интернет", а также требований к их формату» распространяется на случаи подачи заявлений, предусмотренных пунктом 5 статьи 39.11, пунктом 2 статьи 39.14 и пунктом 6 статьи 39.29 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – также Приказ № 7).

К случаям подачи заявлений, предусмотренных частью 5 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации, о намерении участвовать в аукционе гражданами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, Приказ № 7 не относится. Вышеуказанной нормой не предусмотрены какие-либо требования к форме подачи заявлений, способу их подписания и прилагаемых к ним документов.

В письмах Администрации Дмитриевского сельского поселения Даниловского муниципального района за № 1508 от 16.12.2015, за № 1542 от 22.12.2015, направленных И.С. Листикову посредством электронной почты сообщено, что его заявления рассматриваться не будут, так как они поданы с нарушением норм Приказа № 7, а именно требований к формату заявлений и прилагаемых к ним документов, поскольку не соблюдены требования к электронно-цифровой подписи электронного документа. Таким образом, Администрация Дмитриевского сельского поселения Даниловского муниципального района неправомерно отказала Листикову И.С. в рассмотрении его обращений.

В силу части 5 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации если по истечении тридцати дней со дня опубликования извещения заявления иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе не поступили, уполномоченный орган совершает одно из следующих действий:

- 1) осуществляет подготовку проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка в трех экземплярах, их подписание и направление заявителю при условии, что не требуется образование или уточнение границ испрашиваемого земельного участка;

- 2) принимает решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка в соответствии со статьей 39.15 настоящего Кодекса при условии, что испрашиваемый земельный участок предстоит образовать или его границы подлежат уточнению в соответствии с Федеральным законом "О

государственном кадастре недвижимости", и направляет указанное решение заявителю.

В силу части 7 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации в случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования извещения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение:

1) об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка;

2) об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка лицу, обратившемуся с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка. В этом случае уполномоченный орган обеспечивает образование испрашиваемого земельного участка или уточнение его границ и принимает решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

В связи с тем, что И.С. Листикову было отказано в рассмотрении его заявлений о намерении участвовать в аукционах, а иных заявлений о таком намерении в адрес Администрации Дмитриевского сельского поселения Даниловского муниципального района в предоставленный срок не поступало, организатор торгов принял решение о предварительном согласовании земельных участков в соответствии с частью 5 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации. Однако, в случае принятий заявлений И.С. Листикова Администрация Дмитриевского сельского поселения Даниловского муниципального района должна была совершить действия, предусмотренные частью 7 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, действия Администрации Дмитриевского сельского поселения Даниловского муниципального района, при проведении процедуры предоставления земельных участков площадью 1609 кв.м, 532 кв.м., 47 кв.м. противоречат частям 5, 7 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а :

1. Признать жалобу И.С. Листикова (вх. № 13490 от 31.12.2015) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Дмитриевского сельского поселения Даниловского муниципального района при предоставлении земельного участка площадью 1609 кв.м. обоснованной.

2. Признать организатора торгов – Администрацию Дмитриевского сельского поселения Даниловского муниципального района нарушившей части 5, 7 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

3. Выдать Администрации Дмитриевского сельского поселения Даниловского муниципального района обязательное для исполнения предписание о выдаче отказа лицу, обратившемуся с заявлением о предварительном согласовании предоставления

земельного участка площадью 1609 кв.м. в таком согласовании и обеспечить выполнение действий, предусмотренных частью 7 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии



И.В. Пауров

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



Е.В. Коженков



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

Организатор торгов -
Администрация Дмитриевского
сельского поселения
Даниловского муниципального
района
152060, Ярославская область,
Даниловский район,
С. Дмитриевское,
ул. Свободы, дом 9
adsp@mail.ru

22.01.2016 № 479/06-07

ПРЕДПИСАНИЕ

На № _____ от _____
19 января 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Коженков Е.В., руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и на основании своего решения от 19.01.2015 по жалобе И.С. Листикова на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Дмитриевского сельского поселения Даниловского муниципального района при предоставлении земельного участка площадью 1609 кв.м.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Дмитриевского сельского поселения Даниловского муниципального района отказать лицу, обратившемуся с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка площадью 1609 кв.м. в таком согласовании и обеспечить выполнение действий, предусмотренных частью 7 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.
- 2) О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 01.03 2016 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Г. Паутов
Е.В. Гудкевич
Е.В. Коженков

000730