



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

26.01.2016 № 586/06-04

На № _____ от _____

Заказчик -

ГБУЗ ЯО «Областная клиническая
больница»

okb-zakupki@yandex.ru

Заявитель -

ООО «Тензор»

info.tensor@yandex.ru

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО «Тензор» (вх. № 467 от 21.01.2016) на действия (бездействие) организатора (заказчика) закупки – ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница», при проведении запроса предложений на поставку комплексов суточного мониторирования артериального давления для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница».

Обжалуемые действия (бездействие) — некорректное установление технических характеристик объекта закупки, не позволяющее предложить продукцию с лучшими техническими параметрами.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ярославского УФАС России (www.yaroslavl.fas.gov.ru).

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России **требует приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор закупки не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится 29 января 2016 года в 11 час. 00 мин. по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатору закупки, оператору электронной площадки, закупочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются, **представить** на рассмотрение жалобы по существу

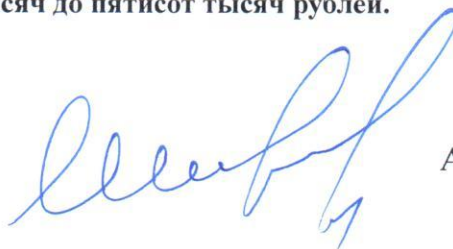
документы (оригиналы и надлежащим образом заверенные копии таких документов), указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (положение о закупке, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, протоколы рассмотрения заявок на участие в закупке, протоколы оценки и сопоставления заявок, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки), а также **оригиналы заявок на участие в закупочной процедуре для обозрения, копии заявки участника закупки, подавшего жалобу, и заявки победителя закупки, письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.** При наличии заключенного договора, представить заверенную копию данного договора.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор закупки, закупочная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны известить** лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Руководитель управления



А.В. Ширков

**Платонов
Дмитрий
Викторович**

Подписано цифровой
подписью: Платонов
Дмитрий Викторович
Дата: 2016.01.21
10:51:55 +03'00'

В Ярославское УФАС России,
150000, г. Ярославль, ул. Свободы, 46,
тел/факс: +7(4852) 72-95-20,
E-mail: to76@fas.gov.ru

Копия:

- Государственному заказчику:
Государственному бюджетному
учреждению здравоохранения
Ярославской области
«Областная клиническая больница»
150062, г. Ярославль, ул. Яковлевская, д.7
тел. +7(4852) 58-23-23,
E-mail: okb-zakupki@yandex.ru

Заявитель: ООО «Тензор»,
юридический адрес: 129164, г. Москва,
Проспект Мира, д. 118, пом. 1, комн. 1,
почтовый адрес:
121165, г. Москва, ул. Киевская, д. 20А,
оф. 9,
тел/факс: +7(499) 501-34-35,
+7(495) 746-80-22,
E-mail: info.tensor@yandex.ru

ЖАЛОБА

на действия Государственного заказчика
(на положения документации о закупке)

Запрос предложений № 31503169538.

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница».

Место нахождения Заказчика: 150062, г. Ярославль, ул. Яковлевская, д.7.

Номер контактного телефона: +7(4852) 58-23-23.

Адрес эл. почты: okb-zakupki@yandex.ru.

29 декабря 2015 г на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении запроса предложений (номер закупки 31503169538), а также документация, в том числе техническое задание, на поставку комплексов суточного мониторинга артериального давления для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (Приложение № 1).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011г №223-ФЗ « О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) и пунктом 2.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница» (далее – Положение о закупках) при закупке товаров Заказчик руководствуется принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании пункта 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, подпункта 2 пункта 14.3 Положения о закупках, в документации о закупке должны указываться, в том

числе требования к качеству, техническим характеристикам продукции, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика.

ООО «Тензор» (далее Общество) полагает, что при разработке описания объекта закупки (технического задания) Заказчик допустил нарушения указанных правовых норм Федерального закона г № 223-ФЗ и Положения о закупках.

1) Заказчик включил в техническое задание следующее требование:

| | |
|--|-------------------------|
| Диапазон измерения давления в манжете, мм рт.ст. | Не более (от 20 до 300) |
|--|-------------------------|

Ограничив диапазон измерения давления в манжете значением «не более (от 20 до 300 мм рт.ст.)», Заказчик неправомерно запретил к поставке современные мониторы АД с лучшим значением данного показателя, (например, монитор МДП-НС-02с «ВОСХОД» (диапазон от 0 до 300 мм рт.ст.) производства ООО «ДМС Передовые Технологии», г. Москва, монитор КТ-07-АД-1 (диапазон от 0 до 300 мм рт.ст.) производства ООО «Инкарт», г. Санкт-Петербург, монитор ТМ-2430 (диапазон от 0 до 320 мм рт.ст.) производства фирмы A&D, Япония, монитор Mobil-O-Graph (диапазон от 0 до 300 мм рт.ст.) производства фирмы «I.E.M. GmbH», Германия и другие).

В своих разъяснениях (Приложение № 2) Заказчик пояснил, что данное требование обусловлено потребностями Заказчика. Однако, данным требованием технического задания абсолютно не определены потребности Заказчика.

Потребностью Заказчика не может быть требование – не допускать к поставке мониторы АД, с помощью которых можно измерять давление в манжете менее 20 мм рт.ст. Потребностью Заказчика может быть только поставка мониторов АД, обеспечивающих возможность измерения давления в манжете в требуемом диапазоне, например, в диапазоне от 20 до 300 мм рт.ст. Такая потребность Заказчика может быть удовлетворена как путём поставки мониторов АД, обеспечивающих измерение давления в манжете от 20 до 300 мм рт.ст., так и мониторов АД, обеспечивающих измерение давления в манжете от 0 до 300 мм рт.ст.

Диапазон измерения давления в манжете от 20 до 300 мм рт.ст. не обусловлен потребностью Заказчика, а обусловлен исключительно потребностью ограничения конкуренции, то есть желанием Заказчика исключить из поставки мониторы АД, которые, могут измерять давление в большем диапазоне.

Данным требованием Заказчика нарушены принципы равноправия и справедливости, осуществлена дискриминация и необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки

2) Заказчик включил в техническое задание следующее требование:

| | |
|---|---------|
| Интервал абсолютной погрешности измерения давления воздуха в манжете, мм рт.ст. | ± 3 |
|---|---------|

Включив данное требование, Заказчик установил точное значение погрешности измерения давления воздуха в манжете. В соответствии с нормативными документами (например, ГОСТ 28703-90 (Приложение № 3), Описания типа средств измерений (Приложения № 4.1 -4.9), приказ Минздрава РФ от 21 февраля 2014 г. № 81н (Приложение № 5) и др.) Заказчик должен установить не точный интервал погрешности измерения (± 3 мм рт. ст), а предельно допустимое значение, т.е. не более ± 3 мм рт. ст.

Необъективное требование Заказчика с указанием точного значения интервала погрешности измерения давления в манжете не позволяет поставить мониторы АД с лучшими характеристиками по точности (например, с интервалом абсолютной погрешности ± 2 мм рт. ст) и неправомерно ограничивает количество участников закупки.

Объективным требованием к погрешности измерения давления воздуха в манжете

должно быть:

| | |
|---|---------|
| Предельно допустимая абсолютная погрешность измерения давления воздуха в манжете, мм рт.ст. | ± 3 |
|---|---------|

Обращаем внимание Комиссии УФАС, что включение данного требования в техническое задание в редакции Заказчика вообще является излишним, поскольку все представленные на российском рынке мониторы АД в соответствии с ГОСТ 28703-90 **обязаны** соответствовать требованию точности измерения давления воздуха в манжете ± 3 мм рт. ст. На мониторы АД с худшей точностью измерения не может быть выдано регистрационное удостоверение и они не могут эксплуатироваться в лечебных учреждениях России. Понятно, что включение данного требования в техническое задание целесообразно, если Заказчик намерен установить более жёсткие требования к точности измерения давления воздуха в манжете (например, ± 2 мм рт. ст., ± 1 мм рт. ст.), а требование к точности измерения давления воздуха в манжете ± 3 мм рт. ст. продиктовано лишь одним обстоятельством – ограничением числа участников закупки.

Необходимость приобретения мониторов АД с погрешностью измерения ± 3 мм рт. ст. Заказчик обосновывает в разъяснении (Приложение № 2) тем, что специалисты работают с тонометрами и сфигмоманометрами ± 3 мм рт. ст., поэтому приобретать необходимо монитор АД тоже с точностью измерения ± 3 мм рт. ст. Весьма странное обоснование. Ещё более странным обоснованием является ничем не подтверждённое (а, на наш взгляд, надуманное) утверждение заказчика, что «*приборы с большей точностью измерений, как правило, расколибровываются раньше при интенсивном использовании*».

3) Заказчик включил в техническое задание следующие требования:

| | |
|---------------------------------------|-------|
| Манжета для плеча диапазон (24-32 см) | 1 шт. |
| Манжета для плеча диапазон (28-40 см) | 1 шт. |

На рынке представлены мониторы АД с разными длинами манжет. Какие-либо стандарты на длины манжет отсутствуют. В связи с этим, разные мониторы АД разных производителей имеют разные длины манжет. Например, мониторы АД производства ООО «Пётр Телегин» оснащаются манжетами с диапазоном охвата руки 24-32 см и 28-40 см. Мониторы АД производства ООО «ДМС Передовые Технологии» оснащаются манжетами с диапазоном охвата руки 23-32 см и 28-42 см, которые полностью удовлетворяют потребности Заказчика, но не могут быть поставлены в связи с необъективным требованием Заказчика. Установив конкретные значения длин манжет, Заказчик создаёт преимущества поставки мониторов АД конкретных производителей и неправомерно ограничивает количество участников закупки.

Доводы Заказчика в разъяснении, что производители мониторов АД сами не производят манжеты и могут укомплектовать мониторы АД манжетами, имеющимися на рынке, неправильные. Монитор АД оснащается манжетами, входящими в комплект поставки монитора и которые подвергались испытаниям монитора АД при проведении технических испытаний и испытаний на утверждение типа средств измерений.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу и принять меры по пресечению нарушений норм Федерального закона № 223-ФЗ.
2. Признать незаконными действия Заказчика по закупке № 31503169538, выразившиеся в нарушении при разработке аукционной документации пункта 2 части 1 статьи 3

Федерального закона №223-ФЗ. Приостановить размещение закупки до принятия решения по делу.

4. В случае установления нарушения требований Федерального закона №223-ФЗ в действиях Заказчика, выдать соответствующее предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. Техническое задание электронного аукциона № 31503169538.
2. Разъяснение Заказчика.
3. Выписка с ГОСТ 28703-90
4. Описания типа средств измерений (суточных мониторов АД)
5. Приказ Минздрава РФ от 21 февраля 2014 г. № 81н Копия
6. Копия протокола собрания участников ООО «Тензор» об избрании генерального директора.
7. Копия Устава ООО «Тензор».

Генеральный директор
ООО «Тензор»
21 января 2016 года



Д.В. Платонов

Платонов
Дмитрий
Викторович

Подписано цифровой
подписью: Платонов
Дмитрий Викторович
Дата: 2016.01.21
10:52:14 +03'00'