

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возвращении протокола по делу
об административном правонарушении № 4-14.6-1378/00-09-15

«19» января 2015

Москва

Я, заместитель начальника Правового управления Федеральной антимонопольной службы Кузьмин В.В., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного протоколом от 11.11.2015 в отношении ОАО «РЖД» (место нахождения: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2; ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295; КПП 770801001), по признакам состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 19.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее — Закон о водоснабжении) к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения относится установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» утверждены Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Правила регулирования), которые определяют порядок установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с пунктом 14 Правил регулирования регулируемая организация до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляет в орган регулирования тарифов предложение об установлении тарифов.

В соответствии с пунктом 16 Правил регулирования предложение об установлении тарифов состоит из заявления регулируемой организации об установлении тарифов, в том числе по отдельным регулируемым видам деятельности, и необходимых обосновывающих материалов.

Согласно пункту 17 Правил регулирования к заявлению об установлении тарифов прилагаются следующие обосновывающие материалы:



а) копии правоустанавливающих документов (копии гражданско-правовых договор концессионных соглашений, при реорганизации юридического лица - передаточных актов подтверждающих право собственности, иное законное основание для владения, пользования распоряжения в отношении объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений, земельных участков), используемых для осуществления регулируемой деятельности;

б) копии решений об утверждении учетной политики с приложениями (включая утвержденный план счетов, содержащий перечень счетов и субсчетов синтетического аналитического бухгалтерского учета);

в) копия документа о назначении (выборе) лица, имеющего право действовать от имени организации без доверенности;

г) копии бухгалтерской и статистической отчетности за предшествующий период регулирования и на последнюю отчетную дату;

д) копия утвержденной в установленном порядке производственной программы либо про производственной программы с содержащимся в нем расчетом финансовых потребностей реализацию производственной программы с обоснованием этих потребностей и с расшифровкой затрат, включенных в нее, по видам деятельности;

е) расчет расходов на осуществление регулируемых видов деятельности и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых индексов, норм и нормативов расчета, а также метода регулирования тарифов) и предлагаемых значений долгосрочных параметров регулирования, рассчитанных в соответствии с методическими указаниями;

ж) расчет размера тарифов;

з) расчет объема оказываемых услуг отдельно по регулируемым видам деятельности предусмотренным Законом о водоснабжении, с обоснованием объемов собственного потребления воды и потерь при транспортировке воды по водопроводным (канализационным) сетям;

и) копия утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы (при наличии);

к) расчет определяемых в соответствии с Основами ценообразования дополнительных полученных доходов, и (или) недополученных доходов, и (или) экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении тарифов для регулируемой организации в предыдущем периоде регулирования (при наличии);

л) копии документов, подтверждающих проведение заявителем закупки товаров (работ (услуг) в установленном законодательством Российской Федерации порядке (положение о закупках, извещение о проведении закупок, документация о закупке, протоколы проведения закупок, составляемые в ходе проведения закупок);

м) копии договоров о реализации товаров (работ, услуг), являющихся результатом осуществления регулируемой деятельности (в том числе договоры водоснабжения, водоотведения, договоры о подключении (технологическом присоединении), или реестр таких договоров в случае если такие договоры утверждаются по единой форме, в том числе в соответствии с типовыми договорами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации;

н) материалы, обосновывающие возникновение экономии средств, достигнутой регулируемой организацией в результате снижения расходов предыдущего долгосрочного периода регулирования и подтверждающие отсутствие снижения надежности и качества водоснабжения (водоотведения) и нарушения требований, установленных в инвестиционной и (или) производственной программах (при их наличии);

о) копии договоров (с приложениями) о поставке материалов, сырья, топлива и других энергоресурсов, выполнении работ сторонними организациями, в том числе ремонтных работ подрядными организациями, об аренде имущества (оборудования, земельных участков) на очередной период регулирования.

Исходя из вышеуказанных нормативных правовых актов ОАО «РЖД» при обращении с соответствующим заявлением на 2016 год должно было до 01.05.2015 года представить в Службу Республики Коми по тарифам копии бухгалтерской и статистической отчетности за 2014 год и за 1 квартал 2015 года. При этом, до 01.05.2015 и до составления протокола (11.11.2015) ОАО «РЖД» представлена только копия бухгалтерской отчетности за 2014 год, копии бухгалтерской отчетности за 1 квартал 2015 года и статистической отчетности за 2014 и за 1 квартал 2015 года от ОАО «РЖД» в Службу Республики Коми по тарифам не поступали.

Вместе с тем, в ходе подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении № 4-14.6-1378/00-09-15 установлено, что должностным лицом составившим протокол по настоящему делу об административном правонарушении не определено время и место совершения административного правонарушения.

Кроме того, из имеющихся материалов дела не возможно установить событие административного правонарушения в части непредставления ОАО «РЖД» бухгалтерской и статистической отчетности за вышеуказанный период так как, отсутствуют обосновывающие материалы приложенные к заявлению ОАО «РЖД» об установлении тарифов в сфере водоснабжения и (или) водоотведения от 30.04.2015 № СевДТВу-5/1348.

В связи с тем, что выявленные в ходе рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении недостатки не представляется возможным восполнить на стадии рассмотрения дела об административном правонарушении, протокол от 11.11.2015 и материалы дела № 4-14.6-1378/00-09-15 подлежат возвращению должностному лицу составившему протокол по настоящему делу об административном правонарушении.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 29.4 КоАП в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела, выносится определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол.

Руководствуясь пунктом 4 части 1 статьи 29.4 и частью 3 статьи 28.8 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Возвратить начальнику контрольно — правовой работы Службы Республики Коми по тарифам XXXXXXXXXXXXXXXX протокол от 11.11.2015 по делу об административном правонарушении № 4-14.6-1378/00-09-15, в отношении ОАО «РЖД», по признакам состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 19.7.1 КоАП для устранения нарушений, допущенных при его составлении.