

127287, г. Москва, ул. 2-ая Хуторская, д. 38А, стр. 17
Тел.: +7 (495) 980-2800, факс: +7 (495) 740-4811
E-mail: info@netbynet.ru, www.netbynet.ru

ИНН 7723565630
КПП 997750001
ОГРН 1067746398411

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"**

Почтовый адрес

129226, Москва Город, ул. Вильгельма Пика, дом 4, строение
1

Место нахождения

129226, Москва Город, ул. Вильгельма Пика, дом 4, строение
1

Адрес электронной почты: zakupki@gge.ru

Номер контактного телефона: +7 (495) 256 80 36

Податель жалобы (Заявитель): Общество с ограниченной
ответственностью "Нэт Бай Нэт Холдинг" (ИНН: 7723565630)
Местонахождение Заявителя: 127287, г. Москва, ул.2-я
Хуторская, д.38А, стр.17

Адрес: 127287, г. Москва, 2-ая Хуторская улица, д.38а, стр.17

Телефон: +7 (495) 980-28-00

Факс: +7 (495) 740-48-11

Адрес электронной почты: info@netbynet.ru

Сайт: www.netbynet.ru

№ извещения: 31503171354

Жалоба на действия Заказчика

(в порядке статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции")

На официальном сайте государственных закупок www.zakupki.gov.ru 30.12.2015 размещена документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг местной,

127287, г. Москва, ул. 2-ая Хуторская, д. 38А, стр. 17
Тел.: +7 (495) 980-2800, факс: +7 (495) 740-4811
E-mail: info@netbynet.ru, www.netbynet.ru

ИНН 7723565630
КПП 997750001
ОГРН 1067746398411

внутризоновой, междугородней, международной связи и доступа сети интернет, Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ", номер извещения: 31503171354, цена контракта 12 178 904,00. Дата и время окончания приема заявок: 22.01.2016 в 18:00. Настоящая жалоба подается до истечения срока подачи заявок на участие в аукционе.

Заявитель считает, что при осуществлении закупки Заказчиком нарушены положения пункта 2 части 1 и части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – 135-ФЗ), а также пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – 223-ФЗ).

1. Требование о сохранении нумерации в коде АВС исполнимо только текущим оператором связи.

В Техническом задании Заказчик указывает:

«2.1.1. Исполнитель оказывает Заказчику Услуги связи, включающие в себя услуги местной (г. Москва), внутризоновой и междугородной и международной телефонной связи по существующей нумерации в количестве 100 (сто) телефонных номеров в слитном диапазоне, с распределением нумерации по объектам Заказчика: г. Москва, ул. Вильгельма Пика, д. 4, г. Москва, ул. Стромынка, д. 18, г. Москва, Ул. Лосиноостровская, д. 24, г. Москва, ул. Беговая, д. 12, г. Москва, ул. Сталеваров, д. 30, включая номера, выделяемые абонентам АТС-ОГВ.

2.1.2. В случае предоставления Заказчику абонентских телефонных номеров с ресурсом нумерации, отличным от ранее используемого Заказчиком, Исполнитель обеспечивает автоматическое предоставление переадресации с ранее используемого номера на новый номер в течение 2 (двух) календарных месяцев с момента заключения Контракта и предоставление услуги автоинформатора (автоматическое оповещение абонентов, осуществляющих вызовы на ранее используемые номера Заказчика, с помощью голосового сообщения с информацией о новом номере) в течение 2 (двух) календарных месяцев с момента отключения переадресации.»

Приказом Мининформсвязи России от 17.11.2006 г. № 142 утверждены и введены в действие Российская система нумерации и Российский план нумерации.

Пунктом 19 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 № 350 (далее – Правила распределения ресурсов нумерации), установлено, что оператор связи, получивший ресурс нумерации, обязан не допускать использование выделенного ему ресурса нумерации в целях оказания услуг телефонной связи другими операторами связи.

Таким образом, каждый оператор телефонной связи имеет номерную емкость согласно выделенному ресурсу нумерации и вправе оказывать услуги связи только с использованием выделенной ему номерной емкости.

Использование оператором связи ресурса нумерации с нарушением российской системы и плана нумерации, равно как и использование одним оператором номерной емкости другого оператора связи не допускается и служит основанием для изъятия выделенного ранее ресурса нумерации.

В соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – ФЗ № 126) на территории Российской Федерации услуги связи оказываются операторами связи пользователям услугами связи на основании договора об оказании услуг связи, заключаемого в соответствии с гражданским законодательством и правилами оказания услуг связи.

Постановлением Правительства РФ от 09.12.2014 N 1342, утвердившим Правила оказания услуг телефонной связи предусмотрено, что оказание услуг местной телефонной связи должно осуществляться с использованием абонентского номера, однозначно определяющий (идентифицирующий) окончательный элемент сети связи (номер в коде АВС).

Таким образом, только оператор местной связи может использовать АВС нумерацию при обязательном заключении договора на оказание услуг местной связи.

При этом обращаем внимание, на тот факт, что действующим законодательством не предусмотрено использование нумерации АВС другим оператором местной связи (отсутствует возможность переносимости номера).

С учетом изложенного, для исполнения требования сохранения существующей АВС нумерации необходимо, чтобы у участника закупки, претендующего на заключение контракта по результатам данного электронного аукциона, уже был заключен договор на местную телефонную связь, по которому Абоненту (Заказчику) уже был выделен абонентский номер в коде АВС. **Таким образом, исполнить данное требование может только оператор, с которым у Заказчика уже имеются договорные отношения в части оказания услуг местной связи.**

В соответствии с частью 1 статьи 26 ФЗ № 126 регулирование ресурса нумерации является исключительным правом государства.

В части 7 статьи 26 ФЗ № 126 указано, что оператор связи вправе передать выделенный ему ресурс нумерации или его часть другому оператору связи только с согласия федерального органа исполнительной власти в области связи.

Сохранение существующей АВС нумерации зависит исключительно от оператора связи, которому на настоящий момент выделен ресурс нумерации, и его единоличного решения передачи данного номерного ресурса другому оператору связи с согласия Федерального агентства связи.

Кроме того, согласно п. 17 Правил распределения ресурсов нумерации в случае наличия одного из оснований, предусмотренных пунктом 14 Правил, Федеральное агентство связи обязано вернуть заявителям представленные ими документы с указанием причин возврата. При этом такими причинами могут являться в том числе несоответствие представленной вместе с заявлением копии схемы построения сети связи установленным требованиям и запрашиваемому ресурсу нумерации; ограниченность ресурса нумерации на данной территории Российской Федерации.

Ни Заказчик, ни любой участник закупки не могут гарантированно обеспечить положительное решение оператора, обладающего соответствующей нумерацией, о передаче ресурса нумерации, а также согласие Федерального агентства связи на такую передачу. Следовательно, преимущественное положение перед другими участниками закупки имеет действующий оператор связи, владеющий заявленной в документации электронного аукциона номерной ёмкостью.

Таким образом, передача выделенного ресурса телефонных номеров в соответствии с частью 7 статьи 26 ФЗ № 126 обусловлена субъективным фактором - наличием согласия на такую передачу оператора связи, так как законом не установлено, что последний обязан передать выделенный ему ресурс по требованию другого оператора.

Кроме этого, следует принять во внимание сроки, которые необходимы для заинтересованного лица для передачи ему ресурса нумерации. Для осуществления передачи ресурса нумерации от одного оператора к другому необходима подача двух заявлений – от действующего оператора-владельца ресурса нумерации и от оператора-получателя ресурса нумерации. При этом, в соответствии с пунктом 7 Административного регламента Федерального агентства связи по предоставлению государственной услуги по выделению, изъятию, изменению и переоформлению ресурса нумерации (утвержденного Приказом Минкомсвязи России

127287, г. Москва, ул. 2-ая Хуторская, д. 38А, стр. 17
Тел.: +7 (495) 980-2800, факс: +7 (495) 740-4811
E-mail: info@netbynet.ru, www.netbynet.ru

ИНН 7723565630
КПП 997750001
ОГРН 1067746398411

от 02.07.2012 № 167) срок предоставления государственной услуги по передаче ресурса нумерации от одного оператора связи другому оператору связи составляет **40 (Сорок) дней** со дня регистрации в системе электронного документооборота (СЭД) **последнего из поступивших заявлений**. При этом согласно п. 19 указанного регламента заявление регистрируется в СЭД не позднее **рабочего дня, следующего за днем его получения**. Решение по результатам рассмотрения заявлений направляется не позднее 5 дней со дня внесения соответствующей записи в реестр (п. 7 регламента).

Согласно документации и проекту государственного контракта срок оказания услуг: **с 6 февраля 2016 года**.

Вывод: даже при согласии на передачу ресурса нумерации, осуществить действия по передаче ресурса нумерации ABC и начать оказание услуг связи не представляется возможным, т.к. дата проведения электронного аукциона – 26 января 2016. При этом после подведения итогов проведения аукциона заказчику отводится в соответствии с документацией не более 20 дней на подписание контракта (п. 24 документации аукциона). Таким образом, даже если победитель электронного аукциона и действующий обладатель ресурса нумерации одновременно подадут соответствующие заявления в Федеральное агентство связи по итогам проведения закупки, в оставшееся до момента начала оказания услуг время перенести нумерацию невозможно, т.к. срок предоставления услуги Федеральным агентством связи по передаче ресурса нумерации составляет 40 дней со дня регистрации таких заявлений в СЭД. То есть, при регистрации заявлений 28 января 2016 года (следующий рабочий день после наименьше возможного срока подписания контракта) решение о переносе нумерации может быть принято Федеральным агентством связи **не ранее 8 марта 2016 года**.

Обеспечение автоинформирования и переадресации оператором, которому не принадлежит нумерация, также невозможно по обозначенным выше причинам. Только оператор-обладатель ресурса нумерации вправе выделять принадлежащие ему номера для оказания услуг связи по заключенному договору, в том числе осуществлять информирование по данным номерам. **Поскольку сохранение за Заказчиком существующих абонентских номеров в коде ABC после прекращения государственного контракта с текущим оператором связи невозможно, следовательно, получение услуги переадресации или автоматического информирования с использованием таких номеров также невозможно, так как данные номера выделяются оператором только в период действия контракта.**

Следовательно, включение Заказчиком в документацию электронного аукциона требования сохранения

127287, г. Москва, ул. 2-ая Хуторская, д. 38А, стр. 17
Тел.: +7 (495) 980-2800, факс: +7 (495) 740-4811
E-mail: info@netbynet.ru, www.netbynet.ru

ИНН 7723565630
КПП 997750001
ОГРН 1067746398411

существующей нумерации, создает преимущественные условия участия отдельным участникам закупки и влечет ограничение количества потенциальных участников закупки, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 17 135-ФЗ, а также пункта 2 части 1 статьи 3 223-ФЗ.

2. Объединение местной телефонной связи и услуг связи по передачи данных при осуществлении закупки приводит к необоснованному сужению числа участников закупки.

Согласно извещению, документации закупки и проекту государственного контракта объектом закупки выступают **услуги местной, внутризонавой, междугородней, международной связи телефонной связи, а также услуги связи по передачи данных (доступ в интернет)**. Указанные услуги регулируются различными нормативно-правовыми актами (Постановление Правительства РФ от 09.12.2014 N 1342 и Постановление Правительства РФ от 23.01.2006 N 32, соответственно), а также требуют наличия отдельных лицензий у оператора связи (Постановление Правительства РФ от 18.02.2005 N 87 "Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий").

Объединение услуг телефонной связи в один лот аукциона с услугами по передачи данных приводит к тому, что оператор услуг передачи данных, который может осуществить оказание услуг по передачи данных, не может принять участие в закупке в связи с тем, что он также должен в рамках технического задания оказывать услуги телефонной связи, которые позволяют осуществлять перенесение абонентских номеров исключительно по воле действующего обладателя ресурса нумерации. Объединение данных услуг в одном лоте никак не обусловлено Заказчиком, при этом данные услуги являются технологически разделимыми и могут оказываться различными операторами связи. Данное требование влечет ограничение числа участников закупки, в том числе ограничивает права заявителя. Таким образом Заказчиком нарушены положения части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом вышеперечисленного заявитель полагает, что действия Заказчика противоречат действующему законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нарушают права и законные интересы заявителя как участника закупки.

Руководствуясь статьями 17, 18.1. 135-ФЗ:

ПРОСИМ

1. Приостановить осуществление закупки извещение N 31503171354 до рассмотрения жалобы по существу согласно части 11 и 18 статьи 18.1 135-ФЗ;

127287, г. Москва, ул. 2-ая Хуторская, д. 38А, стр. 17
Тел.: +7 (495) 980-2800, факс: +7 (495) 740-4811
E-mail: info@netbynet.ru, www.netbynet.ru

ИНН 7723565630
КПП 997750001
ОГРН 1067746398411

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 и части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а также пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о защите конкуренции.

4. Обязать Заказчика внести изменения в документацию закупки и провести закупку в отсутствие требований, ограничивающих число участников закупки.

Приложение:

- Копия доверенности представителя №91;
- Копия доверенности представителя №69;

Уполномоченный представитель
Бринько)

(Руководитель сектора по работе с государственными клиентами, действует на основании доверенности №91 от 01.01.2016 г.)

