



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

28.01.2016 № *405/06-07*

На № _____ от _____

Заказчик торгов -
ОАО «Ярославльводоканал»

150003, г. Ярославль, пр-т Ленина, д. 1а.

Заявитель –
ООО «Центр семейной медицины»

150062, г. Ярославль, ул. 5-я Яковлевская,
д. 17

e-mail: csm76@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов и порядка заключения
договоров № 06-07/09-16**

25 января 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.

с участием представителей:

- от заказчика торгов — ОАО «Ярославльводоканал» – начальника отдела охраны труда Безгина Д.А., начальника правового управления Менько И.Н. (по доверенностям);

- от заявителя — ООО «Центр семейной медицины» - Рязанцевой И.Д., (по доверенности), Стариковой И.В.

рассмотрев жалобу ООО «Центр семейной медицины» на действия заказчика — ОАО «Ярославльводоканал», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Медицинские инновации» (вх. № 280 от 18.01.2016) на действия заказчика торгов при организации и проведении торгов.

Обжалуемые торги – открытый конкурс на право заключения договора оказания услуг по периодическому медицинскому осмотру работников предприятия.

Обжалуемые действия заказчика – непропорциональная оценка заявки ООО «Центр семейной медицины» как несоответствующей условиям конкурсной документации.

Заказчик не согласился с доводами жалобы, считает, что Конкурс был проведен в соответствии с Положением о закупках ОАО «Ярославльводоканал» и каких-либо нарушений при подведении итогов данной процедуры и выборе победителя допущено не было.

18.01.2016 года по результатам Конкурса заказчиком был заключен договор об оказании услуг по периодическому медицинскому осмотру работников предприятия № 18-05/12 с ООО «Медицинский центр диагностики и профилактики».

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал» (далее — Положение о закупке) утверждено протоколом Совета директоров ОАО «Ярославльводоканал» № 2 от 19.08.2014 и размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «Ярославльводоканал», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

23.11.2015 года Заказчиком на официальном сайте для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31502988100 о проведении торгов на право заключения договора об оказании услуг по периодическому медицинскому осмотру работников предприятия.

В конкурсной документации о проведении закупки содержался перечень требований к заявке на участие в торгах, в частности, одним из требований являлось наличие в составе заявки копий действующих медицинских лицензий, сертификатов, допусков и иных документов, подтверждающих право участника на выполнение работ, оказание услуг согласно предмету торгов, если законодательством РФ предусмотрены указанные документы (пункт 10.6.).

В соответствии с Техническим заданием, являющимся приложением к конкурсной документации, оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников предприятия должно осуществляться в соответствии с приказом Минздравсоцразвития от 12.04.2011 №302н на базе медицинского учреждения и выездной комиссией медицинского учреждения на территории Заказчика. Оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра на территории Заказчика

должно быть подтверждено наличием технической оснащенности медицинской организации, в том числе:

- передвижной цифровой флюорограф на базе автомобиля – 1 ед.
- передвижной процедурный кабинет с возможностью забора крови из вены ежедневно у 60 работников на территории Заказчика – 1 ед.
- передвижной маммографический комплекс с возможностью осуществления маммографии на территории Заказчика-1 ед.

В подтверждение наличия технической оснащенности, согласно требованиям Заказчика, участники должны были представить следующие документы:

1. Передвижной флюорограф на базе автомобиля - копию лицензии на осуществление деятельности по «Рентгенологии» и копией экспертного заключения государственного органа, уполномоченного на выдачу данного заключения о наличии и соответствии передвижного флюорографического кабинета государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.
2. Передвижной процедурный кабинет – копию экспертного заключения государственного органа, уполномоченного на выдачу данного заключения о наличии и соответствии передвижного процедурного кабинета государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.
3. Передвижной маммографический комплекс – копию технического паспорта маммографического комплекса, выданного уполномоченным органом здравоохранения по Ярославской области, копии протоколов радиационного контроля в соответствии с требованиями СанПиН и ГОСТ, инструкцию по эксплуатации, копию санитарно-эпидемиологического заключения на соответствие государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, а так же копию экспертного заключения о признании условий производства соответствующими государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.

ООО «Центр семейной медицины» была подана заявка на участие в данном конкурсе. Согласно протоколу № 226 от 25.12.2015 проведения процедуры вскрытия конвертов на участие в торгах были поданы 2 заявки: ООО «Центр семейной медицины» и ООО «Медицинский центр диагностики и профилактики» г.Ярославль.

В соответствии с пунктом 1 протокола № 229 от 11.01.2016 о рассмотрении и сопоставлении заявок открытого конкурса оба участника были допущены к процедуре рассмотрения и сопоставления представленных заявок. Согласно пункту 3 названного протокола комиссией заказчика принято решение об отказе в допуске к сопоставлению и оценке заявки ООО «Центр семейной медицины» по следующим основаниям.

1. Отсутствие подтверждения наличия лицензированного передвижного цифрового флюорографа на базе автомобиля с возможностью осуществления ФЛГ на территории Заказчика.

В составе заявки ООО «Центр семейной медицины» приложена копия договора с ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница» от 12.01.2015 № 11, согласно которому ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница» является исполнителем услуг по флюорографическому исследованию на передвижном флюорографе. Пунктом 1.2 данного договора указано, что названные медицинские услуги оказываются исполнителем в соответствии с лицензией № ФС-76-01-000396 от 27.04.2011. Вместе с тем копия указанной в договоре лицензии в составе заявки не представлена, что нарушает требования пункта 10.6 конкурсной документации. Представленная в составе заявки ООО «Центр семейной медицины» лицензия № ФС-76-01-000302 от 30.04.2009 не является надлежащим документом, подтверждающим право на осуществление данной медицинской услуги, поскольку срок ее действия истек

30.06.2013. Срок действия договора с ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница» от 12.01.2015 № 11 на дату рассмотрения и сопоставления Заказчиком заявок открытого конкурса — 11.01.2016 - также является истекшим, поскольку данный договор действовал до 31.12.2015, дополнительное соглашение в части продления срока действия данного договора в составе заявки ООО «Центр семейной медицины» не представлено.

2. Отсутствие подтверждения наличия процедурного передвижного кабинета с возможностью забора крови из вены ежедневно у 60 работников (отсутствие процедурного кабинета в составе передвижного транспортного средства согласно спецификации, непредставление акта приема-передачи названного транспортного средства по договору аренды, а также дополнительного соглашения к договору аренды, устанавливающего срок его действия).

3. Отсутствие подтверждения возможности проведения маммографических исследований на территории заказчика с использованием передвижного маммографического комплекса (отсутствие в составе заявки ООО «Центр семейной медицины» лицензии на осуществление функциональной диагностики).

4. Несоблюдение требований пункта 10.10. конкурсной документации к оформлению заявки ООО «Центр семейной медицины», поскольку ряд листов, представленных в составе заявки, не подписаны уполномоченным лицом Заявителя. (В числе требований к заявке участника пунктом 10.10. документации установлено, что все листы коммерческого предложения на участие в торгах должны быть прошиты и пронумерованы, скреплены печатью участника (для юридических лиц) и подписаны участником или лицом, уполномоченным таким участником).

В отношении оснований отклонения заявки ООО «Центр семейной медицины», изложенных в подпунктах 2 и 3 пункта 3 протокола № 229 от 11.01.2016 Заявитель представил возражения в доказательство их необоснованности, которые были приняты Комиссией антимонопольного органа. Вместе с тем, наличие иных нарушений требований конкурсной документации обусловило принятие правомерного решения Заказчика об отказе в допуске к сопоставлению и оценке заявки ООО «Центр семейной медицины» на основании пункта 10.11. конкурсной документации и пункта 8.4.4. Положения о закупке.

Наряду с рассмотренными фактами на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «Центр семейной медицины» был приведен довод о несоответствии положениям антимонопольного законодательства установленного Заказчиком требования о предоставлении в составе заявки на участие в конкурсе копии технического паспорта маммографического комплекса, **выданного уполномоченным органом здравоохранения по Ярославской области**. Комиссия согласилась с Заявителем, что указанное требование могло ограничить круг потенциальных участников конкурса. Однако ООО «Центр семейной медицины» не было отклонено от участия в конкурсе по указанному основанию, что свидетельствует об отсутствии доказательств негативного влияния на конкуренцию при проведении рассматриваемых торгов.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции, Комиссия,

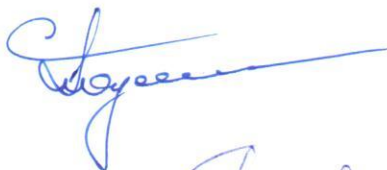
р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Центр семейной медицины» на действия заказчика закупки — ОАО «Ярославльводоканал» - необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 19.01.2016 № 269/06-07

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов