



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

22.01.2015 № *757/06-07*

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Акционерное общество
«Судостроительный завод
«Вымпел»

ул. Новая, д. 4, г. Рыбинск,
Ярославская область, 150912,
т/ф. (4855) 21-18-77
e-mail: aovympel@yaroslavl.ru

Заявитель -
ООО «Виннер»

150001, г. Ярославль,
ул. М. Пролетарская, д. 33.
e-mail: winner@questa.pro

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов и порядка заключения
договоров
№ 06-07/14-16**

27 января 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля топливно – энергетического комплекса и жилищно – коммунального хозяйства Богданова Н.П.,

рассмотрев жалобу ООО «Виннер» на действия (бездействие) заказчика при проведении открытого конкурса на выполнение подрядных работ по ремонту кровли из ПВХ мембраны трубогибочного участка с утеплением цеха № 5 в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

в присутствии:

от ОАО «Судостроительный завод «Вымпел» — советник генерального директора Кулешов С.Л. (по доверенности), главный инженер Пономарев Н.Ю. (по доверенности),

от ООО «Виннер» (далее также - Заявитель) — Гаев М.В. (по доверенности),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС ⁰⁰⁰⁸⁸⁰ России поступила жалоба ООО «Виннер» (вх. № 350 от 19.01.2016) на действия (бездействие) Заказчика (ОАО «Судостроительный завод «Вымпел»).

Обжалуемые торги — открытый конкурс на выполнение подрядных работ по ремонту кровли из ПВХ мембраны трубогибочного участка с утеплением цеха № 5 (далее — Конкурс).

Обжалуемые действия — признание заявки ООО «Виннер» не соответствующей требованиям конкурсной документации.

В ходе заседания Комиссии Заявитель в полном объеме поддержал доводы жалобы.

Представители ОАО «Судостроительный завод «Вымпел» считают жалобу необоснованной, представили запрашиваемые документы и материалы, пояснения с обоснованием своих доводов.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «Виннер» установлено следующее.

ОАО «Судостроительный завод «Вымпел» является юридическим лицом, осуществляющим закупку товаров, работ и услуг для собственных нужд в соответствии с требованиями пункта 2 части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 (далее - Закон о закупках). В соответствии с требованиями статьи 2 Закона о закупках ОАО «Судостроительный завод «Вымпел» разработано Положение о закупке товаров, работ, услуг Открытого акционерного общества «Судостроительный завод «Вымпел» (далее - Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров ОАО «Судостроительный завод «Вымпел» (протокол № 4 от 27.11.2015). В соответствии с указанной нормой Закона Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. В соответствии с Положением о закупке Заказчиком была разработана документация о проведении Закупки, которая была размещена 18.12.2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru с номером извещения 31503116304.

Частями 9 и 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 (далее - Закона о закупках) предусмотрен порядок обжалования действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ услуг, в судебном порядке, а также путем подачи жалобы в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО «Виннер» не содержит ссылки на перечисленные в части 10 статьи 3 Закона о закупках нарушения. Антимонопольным органом, со своей стороны, в ходе рассмотрения жалобы такие нарушения также установлены не были. Вместе с тем в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Относительно доводов, представленных заявителем, Комиссией установлено следующее.

Согласно пунктам 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, подпунктам 1, 12 пункта 7.4 Положения о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 3.2. Положения о закупках определен перечень обязательных требований к участникам закупочных процедур. Подпунктом 5 пункта 3.3. Положения о закупках установлено, что при осуществлении закупок путем проведения торгов заказчик вправе установить также требования, относящиеся к квалификации участника, опыта его работы, материальной и финансовой обеспеченности, наличия положительной деловой репутации. **Конкретный перечень требований к участникам устанавливается в документации о закупке.**

В соответствии с содержанием п.п. 6, 8, 9 пункта 7 части II закупочной документации (Информационной карты) Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки, в числе которых установлены требования представления информации:

- о стране происхождения денежных средств уставного капитала — РФ;
- об уставном капитале участника размещения закупки не менее 12 000 руб;
- о наличии оборудования необходимого для производства работ.

Непредставления документов, предусмотренных конкурсной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения закупки или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается закупка является основанием для отклонения заявки на участие в Конкурсе на любом этапе его проведения (подпункт 1 пункта 1.6.1 Положения о закупках).

Пунктом 8 части II конкурсной документации (Информационной карты) установлено, что **заявка** на участие в Конкурсе и **том заявки** на участие в Конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью Участника размещения закупки (для юридических лиц), подписаны Участником размещения закупки или лицом, уполномоченным таким Участником размещения закупки, прошиты со сквозной нумерацией страниц. Из указанного требования следует, что **заявка** на участие в Запросе предложений и **том Заявки** на участие в запросе предложений **не должны быть прошиты и пронумерованы в составе единого документа.**

Разделом 10 информационной карты установлено, что заявка на участие в закупке должна быть подготовлена по формам, указанным в части V закупочной документации. Часть V закупочной документации содержит образцы форм следующих документов, включаемых в состав заявки: форма предложения (заявка); анкета; акт осмотра объекта и ознакомления с условиями закупки.

Подпункт 2 пункта 1.6.1 конкурсной документации содержит перечень оснований отклонения заявок, в том числе, несоответствие поданной заявки требованиям, предъявленным к форме заявок (если документы не подписаны или не оформлены должным образом).

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии от 14.01.2016 № 18 заявка ООО «Виннер» была отклонена на основании подпункта 1 пункта 1.6.1 конкурсной документации вследствие непредставления документов, предусмотренных подпунктами 6, 9 пункта 7 части II «Информационная карта». Согласно пояснениям представителей Заказчика, заключение о непредставлении документов было сделано на основании отсутствия в составе заявки ООО «Виннер» документов, подтверждающих страну происхождения уставного капитала — РФ, наличие оборудования необходимого для производства работ.

Кроме того, заявка ООО «Виннер» была отклонена из-за несоблюдения требований п.п. 2 п. 1.6.1 закупочной документации, а именно: заявка на участие в запросе предложений и том заявки на участие в запросе предложений прошиты в единый документ, что противоречит требованиям закупочной документации, а также по причине несоответствия требования об уставном капитале в размере не менее 12 000 рублей.

Заявка ООО «Виннер» в виде прошитого документа, заверенного печатью организации, была представлена Комиссии Ярославского УФАС в числе запрошенных документов на обозрение, копия заявки - в материалы дела.

Как было установлено в ходе рассмотрения жалобы, заявка ООО «Виннер» на участие в запросе предложений (форма предложения, анкета, акт осмотра объекта и ознакомления с условиями закупки) и том заявки на участие в запросе предложений прошиты в единый документ, что противоречит требованиям пункта 8 части II закупочной документации (Информационной карты). Следовательно, решение Заказчика об отклонении заявки ООО «Виннер» по данному основанию является обоснованным.

Кроме того, как было установлено в ходе рассмотрения жалобы, в составе заявки ООО «Виннер» отсутствовал документ, подтверждающий информацию о наличии оборудования необходимого для производства работ. Письмо ООО «Виннер» от 13.01.2016 «Список оборудования находящегося в наличии у организации ООО «Виннер» находилось в конверте вместе с заявкой на участие в конкурсе, но оно не было подшито к тому заявке и пронумеровано соответствующим образом. Как пояснили представители Заказчика, данное письмо не принималось во внимание при рассмотрении заявки ООО «Виннер».

С учетом того, что в закупочной документации отсутствовал перечень конкретных документов, которые должны быть представлены участником в заявке, подтверждающие его соответствие требованиям, установленным подпунктами 6, 8, 9 пункта 7 части II «Информационная карта», то конкурсная комиссия должна была рассматривать любые документы, представленные в составе заявки ООО «Виннер» на предмет их исполнения.

Однако, Заявитель не представил в составе своей заявки каких-либо документов, подтверждающих информацию о своем уставном капитале равном не менее 12 000 рублей, а также о стране происхождения денежных средств уставного капитала — РФ.

Информационное письмо ООО «Виннер» от 13.01.2016, а также расписка о получении Межрайонной ИФНС № 7 по Ярославской области документов от ООО «Виннер» об изменении, вносимых в учредительные документы не подтверждают вышеуказанную информацию, так как согласно выписки из ЕГРЮЛ от 09.12.2015 года, бухгалтерского баланса на 31.12.2014 года, пункта 4.1 Устава (все данные документы представлены в составе заявки Заявителя на участие в торгах) следует, что уставной капитал данного хозяйствующего субъекта составляет 10 000 рублей.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу об обоснованности решения Заказчика об отклонении заявки ООО «Виннер» на участие в Конкурсе.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а :

1. Признать жалобу ООО «Виннер» на действия Заказчика закупки — АО «ССЗ «Вымпел» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по ремонту кровли из ПВХ мембраны трубогибочного участка с утеплением цеха № 5 АО «ССЗ «Вымпел» необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу от 22.01.2016 № 451/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов



Н.П. Богданова