



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

29.01.2016 № 452/06-04

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Акционерное общество
«Судостроительный завод
«Вымпел»

ул. Новая, д. 4, г. Рыбинск,
Ярославская область, 150912,
т/ф. (4855) 21-18-77
E-mail: aovympel@yaroslavl.ru

Заявитель -
ООО «ПромСтрой-Пласт»

160034, г. Вологда,
ул. Ленинградская, 109Б
E-mail: lelinev@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов и порядка заключения
договоров
№ 06-07/12-16**

27 января 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля топливно — энергетического комплекса и жилищно — коммунального хозяйства Богданова Н.П.,

рассмотрев жалобу ООО «ПромСтрой-Пласт» на действия (бездействие) заказчика при проведении запроса предложений на выполнение подрядных работ по замене остекления в производственном участке цеха № 15 АО «ССЗ «Вымпел» на остекление окрашенным белым фасадным алюминием в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

в присутствии:

от ОАО «Судостроительный завод «Вымпел» — советник генерального директора Кулешов С.Л. (по доверенности), главный инженер Пономарев Н.Ю. (по доверенности),

от ООО «ПромСтрой-Пласт» (далее также - Заявитель) — директор Кудрявцев К.И. (паспорт),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ПромСтрой-Пласт» (вх. № 310 от 19.01.2016) на действия (бездействие) Заказчика (ОАО «Судостроительный завод «Вымпел»).

Обжалуемая закупка — запрос предложений на выполнение работ по замене остекления в ремонтном боксе цеха № 15 АО «ССЗ «Вымпел» на остекление окрашенным белым фасадным алюминием (далее — Закупка).

Обжалуемые действия — *признание заявки ООО «ПромСтрой — Пласт» не соответствующей требованиям закупочной документации.*

В ходе заседания Комиссии Заявитель в полном объеме поддержал доводы жалобы.

Представители ОАО «Судостроительный завод «Вымпел» считают жалобу необоснованной, представили запрашиваемые документы и материалы, пояснения с обоснованием своих доводов.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «ПромСтрой-Пласт» установлено следующее.

ОАО «Судостроительный завод «Вымпел» является юридическим лицом, осуществляющим закупку товаров, работ и услуг для собственных нужд в соответствии с требованиями пункта 2 части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 (далее - Закон о закупках). В соответствии с требованиями статьи 2 Закона о закупках ОАО «Судостроительный завод «Вымпел» разработано Положение о закупке товаров, работ, услуг Открытого акционерного общества «Судостроительный завод «Вымпел» (далее - Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров ОАО «Судостроительный завод «Вымпел» (протокол № 4 от 27.11.2015). В соответствии с указанной нормой Закона Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. В соответствии с Положением о закупке Заказчиком была разработана документация о проведении Закупки, которая была размещена 18.12.2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru с номером извещения 31503116284.

Частями 9 и 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 (далее - Закона о закупках) предусмотрен порядок обжалования действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ услуг, в судебном порядке, а также путем подачи жалобы в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО «ПромСтрой-Пласт» не содержит ссылки на перечисленные в части 10 статьи 3 Закона о закупках нарушения. Антимонопольным органом, со своей стороны, в ходе рассмотрения жалобы такие нарушения также установлены не были. Вместе с тем в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Относительно доводов, представленных заявителем, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с содержанием п.п. 5,6 пункта 7 части II закупочной документации (Информационной карты) Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки, в числе которых установлены требования представления информации:

- о стране происхождения денежных средств уставного капитала — РФ;
- о размере годового оборота средств компании участника размещения закупки не менее 4 000 000 рублей. Несоблюдение указанных требований является основанием для принятия комиссией решения о признании заявки несоответствующей требованиям закупочной документации.

Пунктом 8 части II закупочной документации (Информационной карты) установлено, что заявка на участие в Запросе предложений и том Заявки на участие в запросе предложений **не должны быть прошиты и пронумерованы в составе единого документа.**

Разделом 10 информационной карты установлено, что заявка на участие в закупке должна быть подготовлена по формам, указанным в части V закупочной документации. Часть V закупочной документации содержит образцы форм следующих документов, включаемых **в состав заявки:** форма предложения (заявка); анкета; акт осмотра объекта и ознакомления с условиями закупки.

Подпункт 2 пункта 1.6.1 закупочной документации содержит перечень оснований отклонения заявок:

- неполнота или недостоверность сведений, представленных в поданной заявке (абз.1 пп. 2 п. 1.6.1);
- несоответствие поданной заявки требованиям, предъявленным к форме заявок (если документы не подписаны или не оформлены должным образом) (абз.2 пп. 2 п. 1.6.1);
- несоответствие требованиям, предъявляемым к подрядчику (абз.3 п.п. 2 п. 1.6.1).

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии от 13.01.2016 №12 заявка ООО «ПромСтрой-Пласт» была отклонена на основании подпункта 1 пункта 1.6.1 закупочной документации вследствие неполноты представленных сведений. Согласно пояснениям представителей Заказчика заключение о неполноте сведений было сделано на основании непредставления, по мнению закупочной комиссии, документов, подтверждающих страну происхождения уставного капитала — РФ, размер годового оборота средств компании участника размещения закупки — не менее 4 000 000 рублей, а также в соответствии с п.п. 2 п. 1.6.1 закупочной документации, несоответствие требованиям, предъявляемым к форме заявки, а именно: заявка на участие в запросе предложений и том заявки на участие в

запросе предложений прошиты в единый документ, что противоречит требованиям закупочной документации.

Заявка ООО «ПромСтрой-Пласт» в виде прошитого документа, заверенного печатью организации, была представлена Комиссии Ярославского УФАС в числе запрошенных документов на обозрение, копия заявки - в материалы дела.

Как было установлено в ходе рассмотрения жалобы, заявка ООО «ПромСтрой-Пласт» на участие в запросе предложений (форма предложения, анкета, акт осмотра объекта и ознакомления с условиями закупки) и том заявки на участие в запросе предложений прошиты в единый документ, что противоречит требованиям пункта 8 части II закупочной документации (Информационной карты). Вместе с тем согласно абзацу 2 подпункта 2 пункта 1.6.1 закупочной документации **несоответствие поданной заявки требованиям, предъявленным к форме заявок (если заявка не подписана или не оформлена должным образом) является основанием для отстранения участника закупки от участия в запросе предложений.** Следовательно, решение Заказчика об отклонении заявки ООО «ПромСтрой-Пласт» по данному основанию является обоснованным.

ООО «ПромСтрой-Пласт» в составе заявки был представлен бухгалтерский баланс за 2014 год с приложением налоговой декларации по налогу на прибыль за 2015 год, подтверждающие размер годового оборота средств компании участника размещения закупки не менее 4 000 000 рублей (оборот составил 46 160 000 рублей).

Также заявителем представлено решение единственного учредителя - директора ООО «ПромСтрой-Пласт» Кудрявцева К.И. об учреждении в 2014 году данной коммерческой организации на территории Российской Федерации с уставным капиталом внесенным единственным учредителем (директором), зарегистрированным также на территории Российской Федерации, порядок оплаты которого производится с момента государственной регистрации юридического лица, на счет в банке, расположенном в г. Вологда.

Таким образом, представленные в заявке документы, по мнению Комиссии Ярославского УФАС, не дают оснований делать вывод о неполноте или недостоверности представленных ООО «ПромСтрой-Пласт» сведений, а именно об отсутствии информации по пп.5.6 пункта 7 части II "Информационная карта», с учетом того, что в закупочной документации отсутствовал перечень конкретных документов, которые должны быть представлены участником в заявке, подтверждающие его соответствие требованиям, установленным пп. 5,6 пункта 7 части II "Информационная карта».

Кроме того, в соответствии с п. 2 протокола заседания Закупочной комиссии по рассмотрению и подведению итогов рассмотрения и оценки заявок участников запроса предложений от 13.01.2016г., соответствующим требованиям закупочной документации и допущенным до участия в запросе предложений признан ООО «СтандартСтрой».

Согласно устным пояснениям представителей АО «ССЗ «Вымпел», представленная ООО «СтандартСтрой» справка (исх. № 1360 от 02.12.2015) АО КБ «Верхневолжский» дополнительный офис «На свободе» г. Ярославль о поступлении на расчетный счет денежных средств в уставный капитал в размере в совокупности 50 000 рублей и письмо от 11.01.2016 о сумме выручки за 2014 год и представлении налоговой декларации по налогу на прибыль за 9 месяцев 2015 года, являются подтверждающими страну происхождения уставного капитала — РФ документами.

При изучении данной заявки Комиссия Ярославского УФАС не усмотрела в документах, представленных в составе заявки, доказательств, подтверждающих

страну происхождения уставного капитала — РФ, т.к. в вышеуказанной справке отсутствует информация о стране происхождения, в других документах, представленных в заявке, данная информация также не представлена.

Таким образом, заявка ООО «СтандартСтрой» необоснованно была допущена к участию в Закупке, так как она также не соответствовала требованиям подпункта 1 пункта 1.6.1 закупочной документации и, следовательно, должна быть отклонена.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки. Аналогичная норма установлена в п. 3.7 Положения о закупке. В рассматриваемой ситуации Заказчиком Закупки был допущен неравный подход в отношении оценки заявок ООО «ПромСтрой-Пласт» и ООО «СтандартСтрой» в части принятия решения о соответствии их требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 1.6.1 закупочной документации.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ПромСтрой-Пласт» на действия Заказчика запроса предложений на выполнение подрядных работ по замене остекления в производственном участке цеха № 15 АО «ССЗ «Вымпел» на остекление окрашенным белым фасадным алюминием частично обоснованной.

2. Признать ОАО «Судостроительный завод «Вымпел» при проведении запроса предложений на выполнение подрядных работ по замене остекления в производственном участке цеха № 15 на остекление окрашенным белым фасадным алюминием нарушившим часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» и пункт 3.7 Положения о закупке товаров, работ, услуг открытого акционерного общества «Судостроительный завод «Вымпел».




3. Выдать Заказчику закупки - ОАО «Судостроительный завод «Вымпел» обязательное для исполнения предписание об отмене протокола заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок и подведению итогов рассмотрения и оценки заявок участников запроса предложений от 13.01.2016 № 12 в части принятого решения об отказе в допуске к участию в запросе предложений ООО «ПромСтрой-Пласт», о допуске заявки ООО «СтандартСтрой» к участию в закупке и о повторном рассмотрении данных заявок с учетом выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Паутов

Члены Комиссии

 Е.В. Гудкевич
 С.В. Гаврилов
 Н.П. Богданова



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

29.01.2016 № 453/06-04

На № _____ от _____

Организатор торгов -
АО «Судостроительный завод
«Вымпел»
ул. Новая, д. 4, г. Рыбинск,
Ярославская область, 150912
т./ф. (4855) 21-18-77

ПРЕДПИСАНИЕ

27 января 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист — эксперт отдела контроля топливно — энергетического комплекса и жилищно — коммунального хозяйства Богданова Н.П.,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 27.01.2016 по жалобе ООО «Промстрой - Пласт» на действия организатора торгов - АО «Судостроительный завод «Вымпел»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов АО «Судостроительный завод «Вымпел» в срок до 25 февраля 2016 года совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно:

- отменить протокол заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок и подведению итогов рассмотрения и оценки заявок участников запроса предложений от 13.01.2016 № 12 в части принятого решения об отказе в допуске к участию в запросе предложений ООО «ПромСтрой-Пласт», о допуске заявки ООО «СтандартСтрой» к участию в закупке;

- повторно рассмотреть поступившие заявки с учетом выявленных нарушений.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 01 марта 2016 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

000790

И.Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов

Н.П. Богданова