



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

27.01.2016 № АС/4146/16

На № _____ от _____

О направлении жалобы на рассмотрение

Московское УФАС
Рег.номер 2854
Зарегистрирован: 27.01.2016



Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Локаторная техника» от 21.01.2016 № 24 на действия (бездействие) заказчика ОАО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договоров на оснащение филиалов ОАО «Концерн Росэнергоатом» металлодетекторами, оборудованием для защиты часовых от поражения стрелковым оружием, противотаранными устройствами и оборудованием принудительной остановки ТС (извещение № 31502820071).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется



2016-7098(1)

140287

филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного ФАС России направляет жалобу ООО «Локаторная техника» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 33 л. в 1 экз.

Цариковский

А.Ю. Цариковский

Прокофьева К.В. (088-645)

2016-7098(1)

Исх. №24 от 21.01.2016 г.

В Федеральную антимонопольную
службу России

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью "Локаторная техника"
место нахождения: 620049,
г. Екатеринбург, пер. Автоматики, д. 1,
оф. 27
почтовый адрес: 620049,
г. Екатеринбург, пер. Автоматики, д. 1,
оф. 27
ОГРН 1096670002208, **ИНН** 6670243472
телефон +7 (343) 345-03-51
факс +7 (343) 345-03-58
адрес электронной почты:
md@loktek.ru

Заказчик и организатор закупки:
Открытое акционерное общество
"Российский концерн по производству
электрической и тепловой энергии на
атомных станциях"
ОГРН 5087746119951, **ИНН** 7721632827
место нахождения: 109507, г. Москва,
ул. Ферганская, д. 25
почтовый адрес: 115191, г. Москва,
ул. Холодильный переулок, д. 3А
телефон: +7(495)786-01-43, доб. 2573
факс: +7(495) 647-46-03
адрес электронной почты:
murzin-da@grosergoatom.ru
контактное лицо: Мурзин Дмитрий
Александрович

Способ закупки: открытый конкурс в
электронной форме, номер закупки
31502820071

ЖАЛОБА
в порядке ст. 18.1 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ
"О защите конкуренции"

02.10.2015 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договоров на Оснащение филиалов ОАО "Концерн Росэнергоатом" металлодетекторами, оборудованием для защиты часовых от поражения стрелковым оружием, противотаранными устройствами и оборудованием принудительной остановки ТС (номер извещения 31502820071). Текущая редакция извещения размещена 22.12.2015.

Дата и время окончания подачи заявок – 03.12.2015 в 10:00, место и дата рассмотрения заявок и подведения итогов конкурса: отборочная стадия рассмотрения заявок на участие в конкурсе: Москва, Холодильный пер., д. 3-А, не позднее 29.12.2015; оценочная стадия рассмотрения заявок на участие в конкурсе и подведение итогов конкурса: Москва, Холодильный пер., д. 3-А, не позднее 14.01.2016. Заказчик/Покупатель: Открытое акционерное общество "Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях" ОАО "Концерн Росэнергоатом".

Предметом данной закупки являлись три лота, в том числе лот 1 "Право заключения договора на оснащение филиалов ОАО "Концерн Росэнергоатом" металлодетекторами". Начальная (максимальная) цена договора по лоту 1: 73 864 784 (семьдесят три миллиона восемьсот шестьдесят четыре тысячи семьсот восемьдесят четыре) рубля 00 копеек, включая НДС; 60 569 122 (шестьдесят миллионов пятьсот шестьдесят девять тысяч сто двадцать два) рубля 00 копеек, без учёта НДС.

Данная закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – "Закон № 223-ФЗ"), и в соответствии Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012 № 37, с изменениями, утвержденными протоколами от 15.02.2013 № 46, от 25.09.2013 № 53, от 03.12.2013 № 54, от 10.04.2014 № 59, от 14.05.2014 № 61, от 04.06.2014 № 62, от 26.06.2014 № 63, от 17.10.2014 № 64, от 20.11.2014 № 66, от 31.03.2015 № 70, от 29.04.2015 № 72, от 04.06.2015 № 73, от 29.07.2015 № 75) (далее – "ЕОСЗ").

В соответствии с п. 10.3.1 ЕОСЗ 10.3.1 конкурс является конкурентным способом закупки, при котором его организатор заранее информирует поставщиков о потребности в продукции, приглашает подавать заявки, назначенная организатором конкурсная комиссия рассматривает их на отборочной стадии и отклоняет не соответствующие конкурсной документации, оценивает соответствующие заявки и определяет победителя как лицо, предложившее лучшие условия исполнения договора по совокупности критериев, объявленных в конкурсной документации.

Как следует из протоколов заседания Закупочной комиссии "ОАО "Концерн Росэнергоатом" по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому конкурсу на право заключения договора на оснащение филиалов АО "Концерн Росэнергоатом" металлодетекторами от 17.12.2015 № ЗК-92(3)-ОК-Р/17.12.2015 и от 29.12.2015 2015 № ЗК-94(3)-ОК-Р/29.12.2015 к участию в указанном конкурсе по лоту № 4745-1 были допущены три участника: ООО "Роникс", ООО "Локаторная техника" и ООО "Компаньон-Сервис".

Победителем открытого конкурса по лоту № 4745-1 было признано ООО "Роникс", что подтверждается протоколом очного заседания Закупочной комиссии "ОАО "Концерн Росэнергоатом" по рассмотрению заявок на оценочной стадии по открытому конкурсу на право заключения договора на оснащение филиалов АО "Концерн Росэнергоатом" металлодетекторами от 14.01.2016 № ЗК-01(1)-ОК-О/14.01.2016.

ООО "Локаторная техника" полагает, что победитель открытого конкурса по лоту 1 (№ 4745-1) был определен с нарушением положений Закона № 223-ФЗ, закупочной документации и ЕОСЗ.

В соответствии с п.п. 2.1 п. 1.1.1 п. 1 ч. 1 т. 1 закупочной документации (с учётом внесённых изменений) одним из требований, которым должен соответствовать участник закупки, является требование о наличии опыта поставок: по лоту 1 участник должен иметь в рамках заключённых договоров завершённые в 2012-2015 гг. поставки товаров в соответствии с подклассом 27.9 "Оборудование электрическое прочее" Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 "КПЕС 2008" на общую сумму не менее 29 546 000 руб. с НДС (40%). Соответствие данному требованию должно быть подтверждено документами, подтверждающими состав и исполнение поставок с указанием реквизитов договоров и перечня поставленного товара.

ООО "Локаторная техника" полагает, что победитель конкурса по лоту 1 - ООО "Роникс" не соответствует данному требованию, поскольку не имеет необходимого опыта поставок, в том числе не имеет опыта поставок металлодетекторов, поставки которых являются предметом договора по лоту 1. Данное обстоятельство подтверждается сведениями, размещёнными на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Заявитель проанализировал информацию по закупкам 2012-2015 гг., в которых участвовало и было признано победителем ООО "Роникс". Результаты анализа приведены в приложении № 13 к настоящей жалобе.

Было установлено, что:

- во-первых, ООО "Роникс" не осуществило ни одной поставки товара, в отношении которой на сайте <http://zakupki.gov.ru> был бы указан подкласс 27.9 "Оборудование электрическое прочее" по ОКПД 2;

- во-вторых, в сведениях о закупках классовость товара, который поставляло ООО "Роникс", определена не по классификатору ОКПД 2, а по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004 93 (ОКДП). Между тем, как следует из п. 1.4 приложения № 15 к ЕОСЗ и разъяснений положений конкурсной документации от 28.10.2015 для заказчика имеет принципиальное значение наличие опыта поставок именно по классификатору ОКПД 2 (подкласс 27.9), а не по какому-либо иному классификатору;

- в-третьих, сопоставление поставленного ООО "Роникс" товара, в отношении которого на сайте <http://zakupki.gov.ru> указан подкласс по ОКДП, с ОКПД 2 показало, что ни один из поставленных товаров не подпадает под подкласс 27.9 "Оборудование электрическое прочее" по ОКПД 2. Результаты сопоставления указаны в приложении № 14 к настоящей жалобе.

Таким образом законная комиссия незаконно допущена к участию в конкурсе, который не соответствовал требованиям приказа № 107 от 20.01.2015 г. тем самым состав АОЮ "Ровикс" признан недействительным с момента вступления в конкурс. В дальнейшем закупочная комиссия признала это оспариваемое решение конкурса.

В соответствии с п. 2 ст. 71 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при проведении закупок заказчик руководствоваться принципом равенства соответствующих обязательств и обязанностей по отношению к участникам закупки, а также руководствоваться критериями и порядком оценки в соответствии с заявкой участника с учетом требований заказчика, применяемых в равной степени ко всем участникам закупки. Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о защите конкуренции запрещается устанавливать для участников закупки условия участия в закупке.

На основании изложенного руководствуясь ст. 51 Федерального закона № 223-ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О защите конкуренции",

пришу:

- 1. признать закон обоснованным
- 2. признать в текстах закупочной документации нарушение ст. 3 Закона № 223-ФЗ
- 3. выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.
- 4. обязать заказчиком оmissivo отменить протокол от 11.01.2016 № 4К-01(1)-ОД-01401/15 от 12.01.2015 в отношении проведения заявки участников и подлинник протокола отмены конкурса, а также АОЮ "Ровикс" в числе участников.
- 5. наравить жалобу ко вводу решения по результатам рассмотрения жалобы по факту № 13-45-17-28 и рассмотреть по существу поданную жалобу.

Приложение

- 1. Копия решения о признании закупочной сделки недействительной
- 2. Копия извещения о проведении открытого конкурса
- 3. Копия извещения о внесении изменений в извещение о проведении закупки от 18.01.2015
- 4. Копия извещения о продлении сроков от 22.12.2015
- 5. Копия закупочной документации
- 6. Копия извещения о внесении изменений в закупочную документацию от 28.01.2015
- 7. Копия ГОСЗ
- 8. Копия разъяснений по доверенной конкурсной документации от 28.01.2015
- 9. Копия заявки АОЮ "Добро оправа техника"
- 10. Копия протокола от 11.12.2015 № 3К-04(3)-ОК-Р 17.12.2015
- 11. Копия протокола от 29.12.2015 № 3К-04(3)-ОК-Р 29.12.2015
- 12. Копия протокола от 11.01.2016 № 4К-01(1)-ОД-01401/15
- 13. Ссылки на постановления АОЮ "Ровикс"
- 14. Составление копии протокола рассмотрения жалоб участником АОЮ "Ровикс"

Директор

АОЮ "Добро оправа техника"

В. В. Мельников