



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.01.2016 № 5/781

На № _____ от _____

Заявитель:
ОАО «Оренбургуголь»
462010, Оренбургская область, п. Тюльпан,
ул. Промышленная, 17
info@orenburgugol.ru
тел. 8 35332 2-19-51

Заказчик:
ООО «Башкирская генерирующая
компания»
450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126
office@bgkrb.ru

Организатор закупки:
ООО «Интер РАО – Центр управления
закупками»
119435, г. Москва, ул. Большая
Пироговская,
д. 27, стр. 3

**РЕШЕНИЕ
по жалобе №13-18.1/16**

25.01.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

Саяхутдинова Р.Ф. - заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

Гирфанов А.М. - начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Кильметов Л.Ф. – ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

рассмотрев жалобу ОАО «Оренбургуголь» (462010, Оренбургская область, п. Тюльпан, ул. Промышленная, 17) на действия организатора торгов – ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» (119435, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3), при проведении открытых конкурентных переговоров на право заключения договора поставки бурого угля для Кумертауской ТЭЦ, номера извещения №7365 от 15.09.2015 года на сайте www.interra-zakupki.ru, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

0075128

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ОАО «Оренбургуголь» (462010, Оренбургская область, п. Тюльпан, ул. Промышленная, 17) на действия организатора торгов – ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» (119435, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3), при проведении открытых конкурентных переговоров на право заключения договора поставки бурого угля для Кумертауской ТЭЦ, номера извещения №7365 от 15.09.2015 года на сайте www.interrao-zakupki.ru, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно обращению, ООО "Интер РАО - Центр управления закупками" 15.09.2015 разместило на Интернет-сайте: www.interrao-zakupki.ru извещение о проведении закупки на право заключения договора №7365 на поставку угля марки 1 Бр для нужд Кумертауской ТЭЦ филиала ООО "Башкирская генерирующая компания" (ООО «БГК») на 2016 год с начальной (максимальной) ценой 491 064 000 рублей (без НДС) путем проведения открытых конкурентных переговоров (ОКП).

ОАО «Оренбургуголь» подало заявку на участие в закупке по лоту №1 на поставку бурого угля для Кумертауской ТЭЦ филиала ООО «БГК» с углем марки 1 Бр и ценой предложения 547 063 000 рублей (без НДС).

По результатам проведения ОКП победителем признано ООО "ЛогоТрансЭнерго", с углем Казахских месторождений марки ЗБр и стоимостью предложения 1 146 400 000 рублей (без НДС) (протокол заседания комиссии по выбору Победителя ОКП №7365/ОКП-ПВП от 28.12.2015).

ОАО «Оренбургуголь», с вышеуказанным решением комиссии по выбору победителя ОКП №7365/ОКП-ПВП от 28.12.2015 не согласно по следующим основаниям:

Предложение на участие в ОКП ООО "ЛогоТрансЭнерго" не отвечает условиям ОКП, поскольку содержит существенные нарушения требований п. 1.1 Технического задания Закупочной документации. Предлагаемый ООО "ЛогоТрансЭнерго" бурый уголь марки 3 Бр не отвечает требованиям, указанным в пунктах 9, 15 Извещения о проведении закупки на право заключения договора №7365 от 15.09.2015 года и Технического задания раздела 6 «Техническая часть» закупочной документации по проведению процедуры закупки на право заключения договора на поставку бурого угля для Кумертауской ТЭЦ филиала ООО «БГК».

Также по доводам заявителя, предложение ООО "ЛогоТрансЭнерго" составляет 1 146 400 000 рублей, что в 2,3 раза превышает начальную (максимальную) цену договора (лота), что может привести к убыткам Заказчика в размере 655 336 000 рублей.

В нарушении части 5 и части 12 статьи 4 Закона о закупках, по мнению заявителя, Заказчиком и Организатором закупки не размещены вышеуказанные протоколы на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru, а размещенные протоколы на сайтах Заказчика и Организатора закупки не соответствуют требованиям законодательства.

Организатор торгов с доводами жалобы согласен только в той части, что на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru отсутствуют документация о проводимой закупке. По остальным доводам изложенным в обращении не согласен.

Изучив все представленные документы и материалы, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы №14-18.1/16 при проведении открытых конкурентных переговоров на право заключения договора

поставки бурого угля для Кумертауской ТЭЦ, номера извещения №7365 от 15.09.2015 года на сайте www.interrao-zakupki.ru в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», пришла к следующим выводам:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Башкирская генерирующая компания», утвержденным решением единственного участника ООО «Башкирская генерирующая компания» от 10.06.2015.

15.09.2015 на сайте www.interrao-zakupki.ru было опубликовано извещение о проведении закупки на право заключения договора №7365 на поставку угля марки 1 Бр для нужд Кумертауской ТЭЦ филиала ООО "Башкирская генерирующая компания" (ООО «БГК») на 2016 год с начальной (максимальной) ценой 491 064 000 рублей (без НДС) путем проведения открытых конкурентных переговоров (ОКП).

Срок окончания подачи заявок на участие до 30.09.2015 (продлен до 06.10.2015).

Управление, изучив представленные материалы дела и выслушав представителей сторон по доводам жалобы, в части несоответствия предложения ООО «ЛогоТрансЭнерго» требованиям документации конкурентных переговоров, установила следующее.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В пункте 1.1. Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Закупочной документации, установлены требования Заказчика к товару: Наименование и объем закупаемого товара – уголь бурый марки 1БР.

Предложение на участие в открытых конкурентных переговорах участника ООО "ЛогоТрансЭнерго", согласно представленной заявке, является бурый уголь марки 3БР, который не соответствует требованиям, указанным в пунктах 9, 15 Извещения о проведении закупки на право заключения договора №7365 от 15.09.2015 и Технического задания раздела 6 «Техническая часть» закупочной документации по проведению процедуры закупки на право заключения договора на поставку бурого угля для Кумертауской ТЭЦ филиала ООО «БГК», так как предлагаемый ООО "ЛогоТрансЭнерго" бурый уголь марки 3Бр не является аналогичным товаром и его функциональные и технические характеристики отличаются от характеристик угля марки 1БР.

Также согласно пояснениям на заседании Комиссии представителями заявителя следует, что с технической точки зрения, предлагаемые ООО "ЛогоТрансЭнерго" угли

из Казахстана марки ЗБр, являются непроектными для котлов Кумертауской ТЭЦ и в случае попытки сжигания могут привести к аварийной ситуации на ТЭЦ, выходу из строя горелочных устройств, котлотурбинного оборудования и приведению котлов к шлакованию.

Следовательно, доводы заявителя в части несоответствия заявки ООО «ЛогоТрансЭнерго» требованиям технического задания закупочной документации, являются обоснованными, так как заявка участника ООО "ЛогоТрансЭнерго" не соответствовала требованиям технического задания закупочной документации конкурентных переговоров.

Согласно Протокола вскрытия конвертов №7365/ОКП-ПВК от 06.10.2015, на участие было подано три заявки от ООО «ЛогоТрансЭнерго», ООО «Башкируголь», ОАО «Оренбургуголь».

Согласно Протокола по оценке предложений на участие в открытых конкурентных переговорах №7365/ОКП-ППР от 11.11.2015, закупочная комиссия решила допустить все три заявки как соответствующие условиям открытых переговоров. Утвердить предварительное ранжирование предложений: первое место – ООО «ЛогоТрансЭнерго», второе - ООО «Башкируголь», третье - ОАО «Оренбургуголь».

14.12.2015 были проведены переговоры с участниками, допущенными до переговоров по открытым конкурентным переговорам, Протокол №7365/ОКП-ПКП.

По результатам переговоров:

1) Предложение ООО «ЛогоТрансЭнерго» цена угля марки ЗБр за тонну 1433 руб. без НДС; объем поставки 800 000 тонн; базовая калорийность 4300 ккал/кг.

2) Предложение ООО «Башкируголь» базовая стоимость угля марки 1Бр за тонну 693,00 руб. без НДС; объем поставки 750 000 тонн; базовая калорийность 1750 ккал/кг, браковочный предельно-минимальный показатель 1550 ккал/кг.

3) Предложение ОАО «Оренбургуголь» базовая стоимость угля 1Бр за тонну 832 руб. без НДС; объем поставки 550 000 тонн; базовая калорийность 1750 ккал/кг, браковочный предельно-минимальный показатель 1550 ккал/кг.

Согласно Протокола по выбору победителя №7365/ОКП-ПВП от 28.12.2015, закупочной комиссией были проранжированы предложения и присвоены общие баллы предложений участника. Победителем признано предложение ООО «ЛогоТрансЭнерго» с общим баллом предложения 3,06.

В соответствии с пунктом 18.1 Положения о закупках Организатор закупки по согласованию с Заказчиком вправе отказаться от закупки в любое время до заключения договора по итогам закупки, не неся при этом никакой ответственности перед любыми физическими и юридическими лицами, которым такое действие может принести убытки.

В соответствии с пунктом 3.7.1 Закупочной документации, заказчик/организатор закупки, разместивший на сайте, указанный в пункте 3 Извещения, документацию, вправе отказать без объяснения причин от проведения закупки в порядке и сроки, указанные в пункте 4 Извещения о проведении закупки.

Согласно Протокола об отказе от дальнейшего проведения открытых конкурентных переговоров №7365/ОКП-ПО от 19.01.2016 закупочная комиссия решила отказаться от дальнейшего проведения открытых конкурентных переговоров.

Закупочная деятельность Заказчика осуществляется в соответствии с Федеральным Законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Положением о

порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «БГК» и Закупочной документацией.

Управление, изучив представленные материалы дела и выслушав представителей сторон по доводам жалобы, в части несоответствия предложения ООО «ЛогоТрансЭнерго» требованиям документации конкурентных переговоров, а именно предложение превышает начальную (максимальную) цену на 655 336 000 рублей, сообщает следующее.

Согласно Протокола №7365/ОКП-ПВП от 28.12.2015, закупочная комиссия решила признать ООО «ЛогоТрансЭнерго» победителем конкурентных переговоров. Предложение участника ООО «ЛогоТрансЭнерго» в размере признано наилучшим, так как по отчету экспертной группы по оценке предложений, у представленного товара значительно более высокие характеристики базовой калорийности (низшая теплота сгорания).

Одним из основных принципов закупочной деятельности заказчиков, согласно Федерального закона №223-ФЗ является, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно пункту 15.1 Положения о закупках при подготовке закупочной документации, а также на других этапах закупочной процедуры (в том числе на этапе формирования технических требований) запрещается устанавливать требования и условия, необоснованно ограничивающие конкуренцию среди участников закупки и не позволяющие добиться максимальной эффективности закупки.

Также согласно пункту 36.5 Положения о закупках критериями отбора заявок на участие в закупках является, в том числе соответствие предлагаемой участником закупки продукции и договорных условий (в том числе не превышения начальной (максимальной) цены договора (лота) требованиям закупочной документации.

Таким образом, Комиссия установила, что заявка победителя конкурентных переговоров ООО «ЛогоТрансЭнерго» превышает начальную (максимальную) цену на 655 336 000 рублей, что противоречит основным принципам закупочной деятельности установленных в Положении о закупках и Федеральному закону №223-ФЗ.

К пояснениям представителя организатора, в части возможности заключения договора на меньшее количество поставки бурого угля, чем указано в документации о закупках, вследствие более высоких характеристик базовой калорийности (низшая теплота сгорания), Комиссия относится критически. Так как участником в предложении на участие были указаны количество предлагаемого товара 800000 тонн, цена единицы без НДС 1450 рублей, общая стоимость без НДС 1 160 000 000 рублей. В процессе проведения переговоров, согласно Протокола №7365/ОКП-ПКП от 14.12.2015, установлены следующие параметры поставки: объем 800 000 тонн, цена 1433 рубля без НДС, стоимость 1 146 400 000 рублей, что превышает на 655 366 000 рублей начальную (максимальную) цену.

Следовательно, в процессе переговоров не рассматривался вопрос уменьшения объемов поставки бурого угля в связи с более высокими характеристиками базовой калорийности закупаемого предмета конкурентных переговоров.

План закупки товаров, работ, услуг в соответствии с частью 2 статьи 4 закона о закупках №223-ФЗ, размещается заказчиком в единой информационной системе на срок не менее чем 1 год.

В соответствии с планом закупок ООО «Башкирская генерирующая компания» на 2015 год предусмотрено проведение открытых конкурсных переговоров на поставки

угля для нужд Кумертауского ТЭЦ в объеме 800000 тонн, начальной (максимальной) ценой 491 064 000,00 руб. без НДС.

Согласно пункту 8 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 17 сентября 2012 г. №932 корректировка плана закупки может осуществляться в случаях:

а) изменения потребности в товарах (работах, услугах), в том числе сроков их приобретения, способа осуществления закупки и срока исполнения договора;

б) изменения более чем на 10 процентов стоимости планируемых к приобретению товаров (работ, услуг), выявленного в результате подготовки к процедуре проведения конкретной закупки, вследствие чего невозможно осуществление закупки в соответствии с планируемым объемом денежных средств, предусмотренным планом закупки;

в) в иных случаях, установленных положением о закупке и другими документами заказчика.

Изменения в план закупок ООО «Башкирская генерирующая компания» на 2015 год по рассматриваемым конкурентным переговорам не произведены.

Таким образом, Комиссия считает, что доводы заявителя по вопросу несоответствия предложения ООО «ЛогоТрансЭнерго» требованиям закупочной документации конкурентных переговоров, в части превышения начальной (максимальной) цены на 655 336 000 рублей, обоснованными.

Рассмотрев доводы заявителя в части отсутствия документации о закупках на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, сообщает следующее.

В соответствии с части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно части 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Также в соответствии части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики, организаторы руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки.

В соответствии с разделом 9 Положения о закупках с целью информирования общественности, а также потенциальных участников закупки о планируемых, проводимых и проведенных Обществом закупках, а также регламентации закупок в Обществе информация о закупках должна публиковаться на Интернет-ресурсах для размещения информации о закупках в том числе извещение о закупке, проект договора, изменение, вносимые в такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

Изучив все представленные материалы и выслушав представителей сторон Комиссия установила, что информация о закупках в форме открытых конкурентных переговоров на право заключения договора поставки бурого угля для Кумертауской ТЭЦ, (номера извещения №7365 от 15.09.2015 года на сайте www.interra-zakupki.ru), на официальном сайте Российской Федерации не размещена.

Таким образом, Комиссия считает, что доводы заявителя в части не размещения документации о закупках в форме открытых конкурентных переговоров на право заключения договора поставки бурого угля для Кумертауской ТЭЦ, (номера извещения №7365 от 15.09.2015 года на сайте www.interrao-zakupki.ru) на официальном сайте Российской Федерации, обоснованными.

19.01.2016 согласно Протокола №7365/ОКП-ПО, Заказчиком на основании Положения о закупках и пункта 3.7.1 Закупочной документации, принято решение об отказе от дальнейшего проведения Конкурентных переговоров.

Комиссия решила, в связи с отказом организатора, заказчиком от дальнейшего проведения конкурентных переговоров, согласно Протокола от 19.01.2016 №7365/ОКП-ПО, до рассмотрения жалобы в антимонопольном органе, предписания, в части аннулирования конкурентных переговоров, не выдавать.

Согласно ч. 3 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 4, частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Оренбургуголь» (462010, Оренбургская область, п. Тюльпан, ул. Промышленная, 17) на действия организатора торгов – ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» (119435, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3), при проведении открытых конкурентных переговоров на право заключения договора поставки бурого угля для Кумертауской ТЭЦ, (номера извещения №7365 от 15.09.2015 года на сайте www.interrao-zakupki.ru), обоснованной.

2. Предписание в части аннулирования конкурентных переговоров на право заключения договора поставки бурого угля для Кумертауской ТЭЦ, (номера извещения №7365 от 15.09.2015 года на сайте www.interrao-zakupki.ru), не выдавать.

Председатель комиссии



Р.Ф. Саляхутдинова

Члены коми



А.М. Гирфанов

Л.Ф. Кильметов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.