



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

от 29.01.2016 № 06-07/15-16

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
ГБУЗ ЯО Областная клиническая
больница

150062, г. Ярославль,
ул. Яковлевская, д. 7.
e-mail: okb-zakupki@yandex.ru

Заявитель -
ООО «Тензор»

129164, г. Москва,
проспект Мира, д. 118, пом. 1,
e-mail: info.tensor@yandex.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/15-16**

29 января 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Тензор» на действия (бездействие) заказчика - ГБУЗ ЯО Областная клиническая больница при проведении запроса предложений на поставку комплексов суточного мониторирования артериального давления (№ извещения 31503169538) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в присутствии:

от ГБУЗ ЯО Областная клиническая больница (далее – Заказчик) — Перфилова В.П., заместителя главного врача (по доверенности);

от ООО «Тензор» (далее также - Заявитель) представитель не явился, о месте и времени рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом, направил ходатайство о рассмотрении жалобы без участия своего представителя,

у с т а н о в и л а :

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Тензор» (вх. № 467 от 21.01.2016) на действия (бездействие) Заказчика (ГБУЗ ЯО Областная клиническая больница).

Обжалуемая закупка — запрос предложений на поставку комплексов суточного мониторирования артериального давления (далее - Закупка).

000892

Обжалуемые действия — некорректное установление технических характеристик объекта закупки, не позволяющее предложить продукцию с лучшими техническими параметрами.

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика пояснил, что считает жалобу необоснованной, представил запрашиваемые документы (документацию о проведении Закупки, копии поступивших заявок, копии протоколов, составленных в ходе проведения Закупки).

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «Тензор» установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, **а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"**, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 (далее - Закона о закупках) целями регулирования настоящего закона являются обеспечение единства экономического пространства, **создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, **бюджетным учреждением** при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, **при осуществлении им закупок за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности** (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию) (подпункт «в» пункта 4 части 1 статьи 1 Закона о закупках).

В соответствии с требованиями статьи 2 Закона о закупках ГБУЗ ЯО Областная клиническая больница разработано Положение о закупках товаров, работ, услуг, утвержденное директором Департамента здравоохранения и

фармации Ярославской области. В соответствии с указанной нормой Закона Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. 25.12.2014 года данное Положение размещено на официальном сайте в единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

С учетом того, что рассматриваемая Закупка проводилась за счет средств, полученных Заказчиком при осуществлении им иной приносящей доход деятельности, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности, то в данном случае применению подлежат нормы Закона о закупках и Положения о закупках.

Частями 9 и 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен порядок обжалования действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ услуг, в судебном порядке, а также путем подачи жалобы в антимонопольный орган, в порядке, установленном антимонопольным органом.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО «Тензор» не содержит ссылки на перечисленные в части 10 статьи 3 Закона о закупках нарушения, напротив, доводы жалобы связаны с незаконностью, по мнению Заявителя, требований, **установленных в закупочной документации**. Антимонопольным органом, со своей стороны, в ходе рассмотрения жалобы такие нарушения также установлены не были.

Вместе с тем в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Относительно доводов, представленных заявителем, Комиссией установлено следующее.

29.12.2015 года на официальном сайте в единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком

было размещено извещение о проведении Закупки, а также закупочная документация (с приложениями).

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- **установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара**, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Таким образом, установление в закупочной документации конкретных требований к техническим характеристикам подлежащего поставке товара является **обязанностью** заказчика при проведении закупки. При этом, ни Закон о закупках, ни Положение о закупках не содержат каких-либо запретов относительно формирования таких показателей (если только они не противоречат действующему законодательству). С учетом того, что одной из главных целей регулирования Закона о закупках является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, то Заказчик вправе установить в закупочной документации именно те характеристики, которые будут удовлетворять его потребностям, исходя из особенностей процессов оказания тех или иных медицинских (в данном случае) услуг.

Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что в техническом задании (являющемся неотъемлемой частью закупочной документации) установлены требования к техническим условиям подлежащего к поставке товара, достаточные для того, что бы тот или иной участник мог принять решение об участии в торгах и надлежащим образом сформировать свое предложение.

Согласно пункту 19 закупочной документации в заявка участника должна содержать следующие документы (исчерпывающий перечень):

- предложение на поставку товара (приложение № 3);

- анкета участника (приложение № 4);

- заверенные участником копии документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего заявку от имени участника (доверенность; решение или приказ об избрании или назначении на соответствующую должность, дающую право действовать без доверенности).

Каких-либо иных требований, относительно представления участником в составе своей заявки других документов, извещением не установлено. Изучив формы предложения на поставку товара (приложения № 3), анкету участника (приложения № 4), Комиссия установила, что данные формы представляют собой декларацию о соответствии предлагаемого участником к поставке оборудования требованиям технического задания (в части его конкретных технических показателей). Как уже отмечалось выше, предоставление каких-либо подтверждающих данное соответствие документов на стадии подачи, рассмотрения и оценки заявок закупочной документацией не предусмотрено. При этом, согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 25.01.2016, заявка ООО «Тензор» была признана соответствующей условиям закупочной документации и данный хозяйствующий субъект был определен в качестве победителя Закупки.

Указанные обстоятельства подтверждают, что каких-либо ограничительных требований к претендентам Заказчиком не предъявлялось.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Тензор» на действия ГБУЗ ЯО Областная клиническая больница при проведении запроса предложений на поставку комплексов суточного мониторинга артериального давления необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 26.01.2016 № 568/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Пауртов

Члены Комиссии

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов