



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

28 янв 2016 № 812

Заявитель:

ООО «Электротехпром-ЭМУ»
614013, г. Пермь,
ул. Набережная, 3-я, 46А

Заказчик:

Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала"
620026, Свердловская область,
Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 2-А**

11 января 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля государственного оборонного заказа, члена Комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии; при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) - ОАО "МРСК Урала" – Соколова Р.С. (доверенность №447/2015 от 01.10.2015 года), Лешкова В.Н. (доверенность №108/2016 от 01.01.2016 года),

- заявителя жалобы ООО «Электротехпром-ЭМУ» - Артемова К. А. (доверенность б/н от 11.01.2016 года)

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «Электротехпром-ЭМУ» (вх. № 01-26190 от 23.12.2015) на действия (бездействие) организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала", его комиссии при проведении открытого одноэтапного конкурса № 31502929847 на право заключения договора подряда на выполнение, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Распределительная сеть 10 кВ от ПС «Кочкино» с установкой ТП-10/0,4 кВ для электроснабжения участков, выделяемых многодетным семьям в с/п Фроловское Пермского района (д. Большая Мось)» 2 этап производственного отделения «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго». (47150),

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

Жалоба ООО «Электротехпром-ЭМУ» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала", его комиссии при проведении открытого одноэтапного конкурса № 31502929847 на право заключения договора подряда на выполнение, строительного-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Распределительная сеть 10 кВ от ПС «Кочкино» с установкой ТП-10/0,4 кВ для электроснабжения участков, выделяемых многодетным семьям в с/п Фроловское Пермского района (д. Большая Мось)» 2 этап производственного отделения «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго». (47150).

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной. Жалоба рассмотрена в рамках доводов, заявленных в жалобе.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Урала» утверждено Советом директоров ОАО "МРСК Урала" (протокол заседания Совета директоров от 02.06.2014 № 145 и от 23.04.2015 № 166 и от 17.06.2015 № 170).

В соответствии с п. 1.1. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Урала» (далее по тексту - Положение) является внутренним документом заказчика и подготовлено во исполнение Закона о закупках. Положение регламентирует процедуры закупок товаров, работ, услуг, (продукции) независимо от ее стоимости. Нормы настоящего Положения обязательны для применения структурными подразделениями Общества, участвующими в процессе осуществления закупочной деятельности для нужд Общества.

06.11.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502929847 о проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора подряда на выполнение, строительного-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Распределительная сеть 10 кВ от ПС «Кочкино» с установкой ТП-10/0,4 кВ для электроснабжения участков, выделяемых многодетным семьям в с/п Фроловское Пермского района (д. Большая Мось)» 2 этап производственного отделения «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго». (47150).

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов заявок участников № ООК/172/1 от 27.11.2015 года на участие в конкурсе было подано 11 заявок.

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников № № ООК/172/2 от 09.12.2015 года заявка заявителя ООО «Электротехпром-ЭМУ» признана несоответствующей требованиям документации и

отклонена на основании: «п. 2.9.2.4 Тома 1 Документации - участник представил заведомо ложные сведения в конкурсной заявке - п.2.9.2.6. и п.2.9.2.7. Том1 Документации».

Согласно п. 1, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 3 Типовых требований к участникам закупок, включаемых в документацию о закупке установлен перечень документов, требуемых для оценки соответствия заявок установленному требованию, в том числе наличие опыта выполнения аналогичных поставок, работ, услуг.

В соответствии с ч. 2.4.1.1 Закупочной документации участник конкурса должен подготовить конкурсную заявку, включающую в том числе Техническое предложение, установленное в Разделе 3 Форма 2 Закупочной документации.

В соответствии с ч. 5 Технического задания Закупочной документации установлен перечень технических документов, обязательно предоставляемых Участниками в составе заявки на открытый одноэтапный конкурс, в том числе:

- копии справок по форме КС-3, полученных за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки), не менее чем по 3 (трем) исполненным договорам, подтверждающие знания и опыт выполнения аналогичных работ. Даты КС-3, КС-2 должны находиться в пределах срока действия договора либо к договору должны быть предоставлены доп. соглашения о продлении сроков.

- копии заключенных договоров (без приложений), по которым предоставлены справки КС-3 в соответствии с п. 5.2. настоящего ТЗ.

В соответствии с ч. 2.9.2.4 Закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии Конкурсная комиссия отклоняет Конкурсные заявки, которые:

а) Поданы с нарушением порядка подачи Заявок, установленным в настоящей документации;

б) в существенной мере не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

в) поданы Участниками Конкурса, которые не соответствуют установленным в настоящей Конкурсной документации одному либо нескольким отборочным критериям;

г) содержат технические предложения, не соответствующие установленным в настоящей Конкурсной документации требованиям;

д) поданы Участниками Конкурса, которые не согласились с предложениями Конкурсной комиссии по исправлению очевидных арифметических или грамматических ошибок в их Конкурсных заявках.

Согласно п. 2.9.2.6-2.9.2.7 Закупочной документации при проведении отборочной стадии Организатор Конкурса вправе проверять соответствие предоставленных Участником заявлений, документов и информации действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в Заявке, а также проводить выездные проверки. При предоставлении Участником заведомо ложных сведений или намеренном искажении информации или документов, приведенных в составе Конкурсной заявки, Организатор Конкурса имеет право удержать его финансовое обеспечение исполнения обязательств участника

Конкурса. Конкурсная заявка Участника может быть отклонена на основании отрицательного заключения службы безопасности Заказчика.

На заседание Комиссии Свердловского УФАС России представители заказчика представили копию служебной записки департамента безопасности заказчика, в котором было установлено, что приложенные акты выполненных работ по форме КС-3 в составе заявки ООО «Электротехпром-ЭМУ» к договорам подряда № 67/04-13 от 03.01.2013 г., № 07-351/2014 от 21.10.2014 года недостоверны. Кроме того согласно ч. 2.4.9.8 пп. б Закупочной документации в банковской гарантии должно быть предусмотрено безусловное право бенефициара на истребование суммы банковской гарантии (денежных средств, перечисленных в качестве обеспечения исполнения обязательств, связанных с участием в Конкурсе и подачей Конкурсной заявки) полностью или частично в случае предоставления недостоверных сведений или искажения информации или документов, приведенных в составе Конкурсной заявки.

Также на заседании Комиссии представители заказчика представили письмо заместителя генерального директора по строительству ООО «Электротехпром-ЭМУ» от 04.12.2015 года о том, что приложенные в нарушение требований закупочной документации в составе заявки акты выполненных работ по форме КС-3 были добавлены ошибочно.

Таким образом, в действиях заказчика в лице ОАО "МРСК Урала", его комиссии фактов нарушения выявлено не было.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Электротехпром-ЭМУ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Предписание заказчику в лице ОАО «МРСК Урала» не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников

А.О. Опалев

В.А. Алиев