



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

01.02.16 № 1348/05

На № _____ от _____

Уведомление № 136 /05

о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**) Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **27.01.2016** г. жалобы на действия заказчика – АО «Водоканал Ростова-на-Дону» при проведении запроса котировок № 31603225629 на право заключения договора на оказание услуг по страхованию от несчастных случаев работников АО «Водоканал Ростова-на-Дону», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru/

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 04.02. 2016 г. в 12 часов 00 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет № 23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции (заверенные копии – в материалы дела);
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей АО «Водоканал Ростова-на-Дону» и САО «ВСК» на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко



Иванова И
29.01.16

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**
344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2

Заявитель:

Страховое акционерное общество «ВСК»

Адрес места нахождения: 121552, г. Москва, ул. Островная, д.4;
Почтовый адрес: 344018, г. Ростов-на-Дону, ул. Текучева, 232/199;
Эл. почта: Rostov@vsk.ru;
факс/тел: +7 (863) 242-96-42

Заказчик:

**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"ВОДОКАНАЛ РОСТОВА-НА-ДОНУ"»**

Адрес места нахождения: 344022, Ростов-на-Дону, Максима Горького, дом 293;
Почтовый адрес: 344022, Ростов-на-Дону, Максима Горького, дом 293;
Контактный номер телефона: +7 (863) 2869518;
Контактное лицо: Санькова Наталья Станиславовна;
Эл. почта: tender@rvdk.ru

Жалоба

на положения документации

21 января 2016 года на сайте <http://www.zakupki.gov.ru/> был размещен запрос котировок (номер извещения 31603225629) по оказанию услуг по страхованию от несчастных случаев работников АО «Ростовводоканал»

САО «ВСК» проанализировав документацию по вышеуказанному запросу котировок страховых организаций на право участия в закупках страховых услуг, а также требования предъявленные к участникам запроса котировок, установило, что использование Заказчиком критерия (требования) к участнику запроса котировок - уставной капитал не менее 4 000 000 000 (четырёх миллиардов) рублей, нарушает положения части 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с положениями ст. 1, 2, 3, 4 Федерального закона от 18 июля 2011г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", определено, что «Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее -

1
15:55
27.01.16

№ 1351
27 01 16

заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений». «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 2, части 1, ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом».

Использование критерия: величина уставного капитала для оценки качества услуг и (или) квалификации участника конкурса прямо ведет к ограничению конкуренции, поскольку создает преимущества определенному кругу участников торгов.

ч. 3 ст. 25 ФЗ «Об организации страхового дела в РФ» установлено, что Страховщики должны обладать полностью оплаченным уставным капиталом, размер которого должен быть не ниже установленного данным законом минимального размера уставного капитала. Так минимальный размер уставного капитала страховщика определяется на основе базового размера его уставного капитала, равного 120 миллионов рублей.

Следует отметить, что в Российской Федерации осуществляют деятельность более 300 страховых компаний, как Федерального, так и Регионального уровня.

Показатель по критерию уставной капитал – является абсолютным, таким образом, у Страховщика осуществляющего деятельность на всей территории Российской Федерации, априори, показатель по указанному критерию будет больше, чем у Региональных Страховщиков.

Более того, большой размер уставного капитала позволяет предприятию более уверенно планировать поведение на рынке, осуществлять достаточно крупные операции и тем самым иметь возможность выстоять в конкурентной борьбе. Вместе с тем, для оценки платежеспособности страховой компании, что и следует понимать под качеством оказания услуг, необходимо оценивать не только величину уставного капитала, но и величину принятых страховой компанией страховых обязательств, а также их соотношение.

Оценка страховых компаний лишь по величине уставного капитала не может в полной мере отразить качество страховых услуг, но представляет преимущества ряду крупнейших страховых компаний.

Таким образом, своими действиями АО «Водоканал Ростов-на-Дону» способствует монополизации рынка страхования и препятствует выходу на рынок страхования другим, более мелким страховым организациям, имеющим необходимые лицензии и признанным законодательством в качестве хозяйствующего субъекта, имеющего право заниматься страховой деятельностью.

На основании изложенного и, в соответствии, с положениями Федерального закона от 18 июля 2011г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также, в соответствии с со ст. 17, 23, 39, 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», САО «ВСК»

ПРОСИТ:

1. Приостановить размещение заказа на стадии заключения договора;
2. Признать Жалобу САО «ВСК» обоснованной;
3. Провести внеплановую проверку правомерности действий Заказчика на их соответствие с положениями Федерального закона от 18 июля 2011г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
4. Признать Открытое АО «Водоканал Ростов-на-Дону» нарушившей часть 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать Открытому АО «Водоканал Ростов-на-Дону» предписание о внесении изменений в документацию по запросу котировок (номер извещения

31603225629) по оказанию услуг по страхованию от несчастных случаев работников АО «Ростовводоканал».

Приложение:

1. Копия Доверенности на Заместителя директора - руководителя ЦКС Ростовского филиала САО «ВСК» Чунахяна Х.А.;
2. Копия Информационной карты Запроса ~~Копировать~~

Заместитель директора-руководитель ЦКС
Ростовского филиала САО «ВСК»



Чунахан Х.А.

