

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-27/16

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Техно-Классик+» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

04.02.2016

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе (далее - Комиссия ФАС России):

<...>,

при участии представителей:

ОАО «РЖД»: <...> - доверенность от 25.02.2015
№ 150-ДП,

ООО «Техно-Классик+»: <...> - доверенность от 01.02.2016
№ б/д,

рассмотрев жалобу ООО «Техно-Классик+» от б/д № б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 12258/ОАЭ-ДОСС/15 на право заключения договора на оказание агентских услуг по комплексной организации и обслуживанию пассажиров пригородных поездов Дирекции скоростного сообщения - филиала ОАО «РЖД» на полигоне Северо-Кавказской железной дороги (извещение № 31503178609) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Техно-Классик+» (далее – Заявитель) от б/д № б/н (вх. № 10799/16 от 29.01.2016) на действия (бездействие) ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 12258/ОАЭ-ДОСС/15 на право заключения договора на оказание агентских услуг по комплексной организации и обслуживанию пассажиров пригородных поездов Дирекции скоростного сообщения - филиала ОАО «РЖД» на полигоне Северо-Кавказской железной дороги (извещение № 31503178609) (далее - Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,



услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

30.12.2015 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация).

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

В документации о закупке должны быть указаны определенные положением о закупке требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках).

Законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не установлены конкретные требования и порядок формирования заказчиком требований к участникам закупки товаров, работ, услуг, перечня документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

По мнению Заявителя, установленные квалификационные требования в

Документации ограничивают количество участников, а именно:

1. Подпунктом 2.1 пункта 2 установлено, что участник должен иметь опыт оказания услуг по транспортному обслуживанию населения (пассажиров), стоимость которых составляет не менее 20 (двадцати) процентов от начальной (максимальной) стоимости услуг;

2. Согласно подпункту 2.2 пункта 2 участник должен располагать квалифицированным персоналом в количестве не менее 138 билетных кассиров.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке, Документации.

Заявитель считает, что указанные квалификационные требования свидетельствуют о существенном ограничении количества участников Аукциона.

Вместе с тем, на заседании Комиссии ФАС России не представлено доказательств, подтверждающих обоснованность довода, изложенного в Жалобе Заявителя.

Таким образом довод Заявителя не нашел подтверждения.

2. Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке указываются требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке.

Согласно Извещению предмет закупки: «Право заключения договора на оказание агентских услуг по комплексной организации и обслуживанию пассажиров пригородных поездов Дирекции скоростного сообщения - филиала ОАО «РЖД» на полигоне Северо-Кавказской железной дороги».

Подпунктом 2.1 пункта 2 Документации установлено, что участник должен иметь опыт оказания услуг по транспортному обслуживанию населения (пассажиров), стоимость которых составляет не менее 20 (двадцати) процентов от начальной (максимальной) стоимости услуг, установленной в пункте 3.1. настоящей аукционной документации. В подтверждение наличия опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет документ по форме приложения № 10 к аукционной документации, договоры на оказание услуг по транспортному обслуживанию населения (пассажиров) (предоставляются все

листы договоров со всеми приложениями), а также акты сдачи-приемки оказанных услуг.

Таким образом, установленное в подпункте 2.1 пункта 2 Документации требование о запрашиваемом опыте не соответствует предмету Аукциона.

Кроме того, Комиссией ФАС России установлено, что к участникам закупочных процедур Документацией установлены следующие дополнительные требования:

- «отсутствие просроченной задолженности перед ОАО «РЖД» за 3 (три) года, предшествующие дате размещения извещения о проведении аукциона и аукционной документации на сайтах (5.4.3.6 Документации);

- отсутствие неисполненных обязательств перед ОАО «РЖД» (5.4.3.7 Документации);

- непричинение вреда имуществу ОАО «РЖД» (5.4.3.8 Документации)».

Пунктом 1.7 Документации установлено, что обеспечение исполнения договора не предусмотрено.

Вместе с тем, в соответствии с Приложением № 4 Документации установлен перечень банков, приемлемых для обеспечения конкурсной заявки (в количестве 50 банков), при этом перечень банков утверждается ОАО «РЖД».

В подпункте 3.2.8 пункта 3.2 Документации установлено, что «участник должен оказывать услуги собственными силами, привлечение сторонних организаций возможно только с письменного разрешения Заказчика. Объем услуг, указанный в настоящем техническом задании является неделимым».

Комиссия ФАС России приходит к выводу, что вышеуказанные требования в качестве обязательных ограничивает количество участников, что противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Техно-Классик+» от б/д № б/н (вх. № 107799/16 от 29.01.2016) на действия (бездействие) ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 12258/ОАЭ-ДОСС/15 на право заключения договора на оказание агентских услуг по комплексной организации и обслуживанию пассажиров пригородных поездов Дирекции скоростного сообщения - филиала ОАО «РЖД» на полигоне Северо-Кавказской

железнодорожной (извещение № 31503178609) необоснованной.

2. Признать в действиях ОАО «РЖД» нарушения части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 04.02.2016 № 223ФЗ-27/16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Выдать ОАО «РЖД» обязательное для исполнения предписание с учетом принятого решения от 04.02.2016 № 223ФЗ-27/16.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 223ФЗ-27/16
о совершении действий, направленных на устранение нарушений
порядка проведения торгов

04.02.2016

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе (далее - Комиссия ФАС России):

<...>,

на основании решения от 04.02.2016 № 223ФЗ-27/16, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобы ООО «Техно-Классик+» (далее – Заявитель) от б/д № б/н (вх. от 29.01.2016 № 10799/16) на действия (бездействие) ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 12258/ОАЭ-ДОСС/15 на право заключения договора на оказание агентских услуг по комплексной организации и обслуживанию пассажиров пригородных поездов Дирекции скоростного сообщения - филиала ОАО «РЖД» на полигоне Северо-Кавказской железной дороги (извещение № 31503178609) (далее - Аукцион), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику при рассмотрении заявок на участие в Аукционе не

учитывать требование установленное в подпункте 2.1 пункта 2 Документации, в части опыта оказания услуг по предмету Аукциона.

2. Заказчику осуществить дальнейшее проведение Аукциона в порядке, установленном Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 и с учетом решения от 04.02.2016 № 223ФЗ-27/16.

3. Заказчику в срок до 22.02.2016 представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего Предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений [законодательства](#) Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.