



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

09.02.2016 № 1881/05

На № _____ от _____

Заявители:

ООО «ФинПромМаркет-XXI»
107140, г. Москва,
ул. Русаковская, 13
8 (499) 265-56-39
office@iicavers.ru

ООО Центр бюджетного учёта
«ИНТЕРКОМП»
107045, г. Москва,
Сретенский тупик, 2, ком. 1
8 (495) 909-03-65
intercomp.co@yandex.ru

Заказчик (организатор торгов):

Государственное автономное учреждение
Ростовской области «Региональный
информационно-аналитический центр
развития образования»
344019, г. Ростов-на-Дону,
ул. Советская, 35
+7 (863) 269-49-45
riacro@rostobr.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «04» февраля 2016 года
В полном объеме решение изготовлено «09» февраля 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления –
начальник отдела изучения и контроля товарных рынков
Члены Комиссии: Воронцов П.П. – заместитель начальника отдела изучения и
контроля товарных рынков
Корнева Е.Д. – специалист-эксперт отдела изучения и
контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии И.о. директора государственного автономного учреждения Ростовской области «Региональный информационно-аналитический центр развития образования» (344019, г. Ростов-на-Дону, ул. Советская, 35, далее – Заказчик, ГАУ РО «РИАЦРО») Котовой А.Б. и представителей Заказчика по доверенностям Гурина О.Ю., Гараевой Г.И., Сафиной Э.Р., Зибзеевой Е.В., в отсутствие представителей ООО Центр бюджетного учёта «ИНТЕРКОМП» (107045, г. Москва, Сретенский тупик, 2, ком. 1) ООО «ФинПромМаркет-XXI» (107140, г. Москва, ул. Русаковская, 13), дело №64/05, возбужденное по жалобе ООО Центр бюджетного учёта «ИНТЕРКОМП», и дело №113/05, возбужденное по жалобе ООО «ФинПромМаркет-XXI», о нарушении Заказчиком положений Закона №223-ФЗ при проведении открытого конкурса №31503180027 «оказание услуг по созданию и внедрению регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Ростовской области» (далее – Закупка, Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО Центр бюджетного учёта «ИНТЕРКОМП» поступила в Ростовское УФАС России 18.01.2016, жалоба ООО «ФинПромМаркет-XXI» – 22.01.2016.

037857 1

Согласно доводам жалоб заявителей, при проведении Конкурса Заказчиком нарушены положения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) в части включения Заказчиком в состав услуг по созданию и внедрению регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Ростовской области услуги по модернизации автоматизированной информационной системы «О.7 Образование» в сфере дошкольного образования Ростовской области и установления к Исполнителю требования по предоставлению копии соответствующего свидетельства о государственной регистрации программы для ЭВМ или копии сертификата, подтверждающего обладание исключительными правами на программу для ЭВМ или копии действующего лицензионного/сублицензионного договора с правообладателем АИС «О.7 Образование», что приводит, по мнению заявителей, к ограничению конкуренции на рынке услуг по разработке программного обеспечения.

Кроме того, ООО «ФинПромМаркет-XXI» указывает, что закупка должна быть проведена в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ).

Представители ГАУ РО «РИАЦРО», присутствовавшие при рассмотрении настоящих дел, возражали против доводов Заявителей, просили признать жалобы необоснованными.

В рассмотрении дела №64/05 объявлялись перерывы до 09 час. 30 мин. 26.01.2016, 10 час. 00 мин. 01.02.2016, 09 час. 30 мин. 04.02.2016, в рассмотрении дела №113/05 перерыв объявлялся до 09 час. 35 мин. 04.02.2016, после чего рассмотрение дел продолжено в присутствии представителей Заказчика.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьёй 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, ГАУ РО «РИАЦРО» в установленный срок утверждено и опубликовано Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения Ростовской области «Региональный информационно-аналитический центр развития образования» (далее – Положение о закупке).

Проводя открытый конкурс №31503180027 «оказание услуг по созданию и внедрению регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Ростовской области», ГАУ РО «РИАЦРО» действовало в соответствии с требованиями Положения о закупках.

Данные документы размещены на официальном сайте, и доступны всем участникам закупки.

2) Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалоб ООО Центр бюджетного учёта «ИНТЕРКОМП» и ООО «ФинПромМаркет-ХХІ» на действия (бездействие) ГАУ РО «РИАЦРО» Комиссия не выявила в действиях Заказчика вышеперечисленных нарушений. Таким образом, жалобы Заявителей являются необоснованными.

3) Частью 2 статьи 15 Закона №44-ФЗ установлено, что при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона №223-ФЗ и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований Закона №223-ФЗ и правового акта закупки:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Исследуемая Закупка проводилась Заказчиком в рамках процедуры, предусмотренной Законом №223-ФЗ.

Случаи, при которых закупки, осуществляемые автономными учреждениями, подпадают под регулирование Закона №44-ФЗ, определены частями 4, 6 статьи 15 Закона №44-ФЗ. К таким случаям относится предоставление из бюджета соответствующего уровня средств на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности, а также передача при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной, муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную, муниципальную собственность на безвозмездной основе на основании соглашений полномочий государственного или муниципального заказчика.

При получении указанных средств и (или) полномочий автономные учреждения должны планировать закупку, определять поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключать с ним договор, руководствуясь положениями Закона о контрактной системе.

Поскольку предметом рассматриваемой Закупки не является осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности, капитального строительства и (или) приобретение объектов недвижимого имущества в государственную, муниципальную собственность, то рассматриваемая закупка правомерно проведена данным учреждением в соответствии с положениями Закона №223-ФЗ.

В связи с этим, доводы ООО «ФинПромМаркет-ХХІ» о неправомерности проведения Заказчиком рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ (без применения положения Закона №44-ФЗ) не являются обоснованными.

Вместе с тем, в связи заявленными ООО Центр бюджетного учёта «ИНТЕРКОМП» и ООО «ФинПромМаркет-ХХІ» доводами о нарушении Заказчиком при проведении Конкурса статьи 15 Закона №135-ФЗ в части включения в состав услуг по созданию и внедрению регионального

сегмента единой федеральной межведомственной системы учёта контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Ростовской области услуги по модернизации автоматизированной информационной системы «О.7 Образование» в сфере дошкольного образования Ростовской области, что может, по мнению Заявителей, привести к недопущению, ограничению либо устранению конкуренции, Комиссия Ростовского УФАС России считает необходимым рассмотреть вопрос о наличии в действиях ГАУ РО «РИАЦРО» признаков нарушения статьи 15 Закона №135-ФЗ.

В связи с вышеуказанным и, руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Закона №135-ФЗ, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобы ООО Центр бюджетного учёта «ИНТЕРКОМП» и ООО «ФинПромМаркет-XXI» необоснованными.
2. Рассмотреть вопрос о наличии в действиях ГАУ РО «РИАЦРО» признаков нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии:

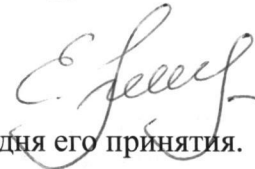


Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:



П.П. Воронцов



Е.Д. Корнева

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.