



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ № 322-А

г. Екатеринбург

06.11.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Открытого акционерного общества "Уральский электрохимический комбинат" – ,

– в отсутствии заявителя в лице ООО «Мега Инжиниринг», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Мега Инжиниринг» (129343, г. Москва, Проезд Серебрякова, 2-1) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Открытого акционерного общества "Уральский электрохимический комбинат" (624130, г. Новоуральск, ул. Дзержинского, д.2) (далее - АО «УЭХК») Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку видеоэндоскопа Mentor Visual iQ™ VideoProbe™ код MVIQASYS2-CO с зондом MVIQAP8460 «GE Inspection Technologies LP» и цифрового ультразвукового толщиномера DM 5E DL в комплекте с преобразователем DA 501 и с преобразователем DA 512 GE Inspection Technologies или эквиваленте (ЭТП Фабрикант, закупка № 2211578) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Мега Инжиниринг» (вх. № 01-22680 от 28.10.2015 г.) информацией о нарушении организатором закупки в лице Открытого акционерного общества "Уральский электрохимический комбинат" Закона о закупках при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку видеоэндоскопа Mentor Visual iQ™ VideoProbe™ код MVIQASYS2-CO с зондом MVIQAP8460 «GE Inspection Technologies LP» и цифрового ультразвукового толщиномера DM 5E DL в комплекте с преобразователем DA 501 и с преобразователем DA 512 GE Inspection Technologies или эквиваленте (ЭТП Фабрикант, закупка № 2211578).

В жалобе заявитель ООО «Мега Инжиниринг» указал, что описание объекта закупки не соответствует нормам Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, пояснили, что при описании объекта закупки руководствовались единым отраслевым стандартом закупок (положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Положение), в действующей редакции от 29.07.2015г.

Комиссией установлено, что информация о присоединении АО «УЭХК» к Положению размещены на официальном сайте от 12.11.2014г.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе: государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов (п. 1); дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам (п. 2); дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам (п. 3).

Кроме того, в соответствии с ч. 2.1 ст. 1 Закона о закупках действие настоящего Федерального закона не распространяется на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов, на их дочерние хозяйственные общества и дочерние хозяйственные общества последних, а именно на:

1) субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, если общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, и от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система);

2) дочерние хозяйственные общества субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов,

если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами и их иными дочерними хозяйственными обществами составляет не более чем пять процентов суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе;

3) дочерние хозяйственные общества указанных в пункте 2 настоящей части дочерних хозяйственных обществ, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами (в том числе иными дочерними хозяйственными обществами основных хозяйственных обществ) указанных дочерних хозяйственных обществ составляет не более чем пять процентов суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе.

На заседании Комиссии представителя заказчика пояснили, что доля выручки АО «УЭХК» от реализации услуг, подлежащих обязательному государственному регулированию (услуги теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, передача электрической энергии и услуги по перевозке грузов по ж/д путям), в общем объеме выручки предприятия составляет в 2012г. – 4,4%, в 2013г. – 4,7%, в 2014г. – 4,9%, что не превышает 5%, ввиду чего при осуществлении указанной закупки у АО «УЭХК» нет обязанности руководствоваться Законом о закупках.

Комиссией установлено, что информация об объеме выручки размещена в единой информационной системе на сайте <http://zakupki.gov.ru>, что соответствует нормам Закона о закупках.

Вместе с тем, п. 1 ст. 6 Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – Закон о об акционерных обществах) устанавливает, что общество может иметь дочерние и зависимые общества с правами юридического лица на территории Российской Федерации, созданные в соответствии с указанным Федеральным законом и иными федеральными законами, а за пределами территории Российской Федерации - в соответствии с законодательством иностранного государства по месту нахождения дочернего или зависимого обществ, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Согласно п. 2 ст. 6 Закона об акционерных обществах общество признается дочерним, если другое (основное) хозяйственное общество (товарищество) в силу преобладающего участия в его уставном капитале, либо в соответствии с заключенным между ними договором, либо иным образом имеет возможность определять решения, принимаемые таким обществом.

Согласно информации, размещенной на официальном интернет-сайте АО «УЭХК» <http://www.ueip.ru>, в реестре владельцев именных ценных бумаг АО «УЭХК» зарегистрированы три акционера:

Акционерное общество «Объединенная компания «Разделительно - сублиматный комплекс», место нахождения: 624131, Свердловская область, г. Новоуральск, ул. Дзержинского, д. 7. - доля в уставном капитале Общества и доля голосующих акций Общества - 74,999999995 %;

Закрытое акционерное общество «Центр по обогащению урана», место нахождения: 624170, Свердловская обл., Невьянский р-н, рп Верх-Нейвинский, ул. 8 Марта, д.16. - доля в уставном капитале Общества и доля голосующих акций Общества - 25,000000003;

Акционерное общество «ТВЭЛ», место нахождения: 119017, г. Москва, ул. Б. Ордынка, д. 24 - доля в уставном капитале Общества и доля голосующих акций Общества - 0,000000002%.

Согласно сведений, опубликованных на официальном сайте Федеральной налоговой службы <https://egrul.nalog.ru>, учредителем юридического лица АО «Объединенная компания «Разделительно - сублиматный комплекс» (ИНН 7706704146) выступает ОАО "Атомный энергопромышленный комплекс" (ИНН 7706664260) с размером доли уставного капитала - 100%. Учредителем ОАО "Атомный энергопромышленный комплекс" в свою очередь является Правительство Российской Федерации (размер доли уставного капитала - 100%).

Поскольку доля участия Российской Федерации в уставном капитале ОАО "Атомный энергопромышленный комплекс" составляет 100 процентов, доля участия ОАО "Атомный энергопромышленный комплекс" в дочерней компании АО «Объединенная компания «Разделительно - сублиматный комплекс» составляет 100%, а компания АО «УЭХК» является дочерним хозяйственным обществом последнего с долей участия в уставном капитале АО «УЭХК» более 50 процентов, а именно - 74,999999995 %, то положения Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» распространяются на компанию АО «УЭХК» на основании п.3 ч.2 ст.1 Закона о закупках.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 12.1.1. Положения перед проведением любой закупки заказчик обязан установить: а) требования к продукции (подраздел 12.2).

Согласно п. 12.2.1. Положения заказчик должен установить требования в отношении закупаемой продукции с учетом положений подраздела 12.1 в форме технического задания. Техническое задание составляется по типовой форме, утвержденной распорядительным документом Корпорации, включая:

а) требования к качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и техническим характеристикам продукции, требования к безопасности продукции и иные показатели, связанные с определением соответствия продукции потребностям заказчика;

б) в требованиях к продукции в случае указания товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования изготовителя, должны быть указаны слова «или аналог» («или эквивалент»), кроме случаев, указанных в п.12.2.2, с указанием критериев определения соответствия аналога (эквивалента).

Техническим заданием закупочной документации установлено наименование и описание объекта закупки, а именно: видеоэндоскоп Mentor Visual iQ™ VideoProbe™ код MVIQASYS2-CO с зондом MVIQAP8460 «GE Inspection Technologies LP» и цифровой ультразвуковой толщиномер DM 5E DL в комплекте с преобразователем DA 501 и с преобразователем DA 512 GE Inspection Technologies. Допускается аналог, критерии эквивалентности в пункте 4. Пунктом 4 установлены параметры эквивалентности технических требований поставляемого промышленного оборудования.

Таким образом, описание объекта закупки соответствует п. 12.2.1 Положения и Закону о закупках, ввиду чего доводы жалобы не находят своего подтверждения.

Доказательств обратного предоставлено не было.

Вместе с тем, в соответствии с п. 1. ч. 1 ст. 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе информационная открытость закупки.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно ч. 18 ст. 4 Закона о закупках размещение заказчиками в единой информационной системе информации о закупке осуществляется без взимания платы.

Порядок размещения в единой информационной системе информации о закупке устанавливается Правительством Российской Федерации. Порядок регистрации заказчиков в единой информационной системе устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на ведение единой информационной системы.

Положением о размещении на официальном сайте информации о закупке, утв. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012г. №908 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» (далее – Постановление) предусмотрено, в том числе:

информация о закупке размещается в общедоступной части официального сайта только после подписания документа, содержащего указанную информацию, усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - электронная подпись) лица, уполномоченного на размещение на официальном сайте информации от имени заказчика (далее - представитель заказчика), в закрытой части официального сайта, доступ в которую осуществляется с помощью электронной подписи, после прохождения регистрации на официальном сайте в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на ведение официального сайта (далее - закрытая часть официального сайта, уполномоченный орган (п. 4).

Извещение о закупке считается размещенным на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения в общедоступной части официального сайта извещения о закупке, сформированного в соответствии с пунктом 21 настоящего Положения, и документов, предусмотренных пунктами 22 и 23 настоящего Положения (п.25).

Пунктом 20.2.1 Положения установлено, что извещение о проведении запроса цен размещается его организатором на официальном сайте не менее чем за 5 дней до окончания подачи заявок, а если запрос цен проводится при начальной (максимальной) цене договора свыше 10 миллионов рублей с НДС (на основании решения ЦЗК или в случаях, предусмотренных настоящим Стандартом), не менее чем за 7 дней до окончания подачи заявок. Заказчик должен обеспечить, чтобы данный срок подачи заявок содержал не менее 3 рабочих дней.

Организатор запроса цен вправе дополнительно разместить извещение о проведении запроса цен либо выдержку из него в любых средствах массовой информации, в том числе в электронных, с указанием реквизитов официального извещения.

Комиссией установлено, что извещение о проведении закупки размещено на электронной торговой площадке Фабрикант за номером 2211578 от 01.10.2015г., вместе с тем в единой информационной системе на сайте <http://zakupki.gov.ru> указанное извещение размещено не было, что нарушает п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 5, 18 ст. 4 Закона о закупках и п. 20.2.1 Положения.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь ст. 23, ч. 1 – 4 ст. 41, ст. 48, ч.1 ст. 49, ч.20, 21 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Мега Инжиниринг» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Открытое акционерное общество "Уральский электрохимический комбинат" выявлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 5, 18 ст. 4 Закона о закупках и п. 20.2.1 Положения.
3. Заказчику в лице Открытое акционерное общество "Уральский электрохимический комбинат" предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.