

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 355эп
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 26.01.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Ефремова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «УК Август ЖКХ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Долгопрудный Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 091215/3107252/01 (далее – Конкурс), в присутствии лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, на основании удостоверения № 24-Р и <...>, по доверенности от 28.08.2015 № 60-2015; от Заявителя – <...>, по доверенности от 25.01.2016 № 23; от Общества с ограниченной ответственностью «Стройжилинвест» – <...>, по доверенности от 25.01.2016, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Заявителю неправомерно отказано в допуске

к участию в Конкурсе.

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился, пояснил, что ООО «УК Август ЖКХ» отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующим основаниям:

1.1. Заявителем указан неверный номер телефона на конверте и на бланке Заявки, поданной Заявителем (далее – Заявка).

1.2. Количество страниц, указанных в описи Заявки и на обороте Заявки не соответствует фактическому количеству страниц в Заявке.

1.3. Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе не представлены документы, заверенные в соответствии с ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов», утвержденным постановлением Госстандарта Российской Федерации от 03.03.2003 № 65-ст «О принятии и введении в действие государственного стандарта Российской Федерации» (далее – ГОСТ Р 6.30-2003), а именно отсутствуют печать и дата заверения копии. По мнению Организатора торгов нарушены требования пункта 3.5.3 Конкурсной документации.

1.4. Заявка не соответствует форме, установленной приложением № 4 к Правилам.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

1.4.1. В соответствии с пунктом 64 Правил при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе конкурсная комиссия вправе потребовать от претендента, присутствующего на ее заседании, разъяснений сведений, содержащихся в представленных им документах и в заявке на участие в конкурсе. При этом не допускается изменение заявки на участие в конкурсе. Конкурсная комиссия не вправе предъявлять дополнительные требования к претендентам. Не допускается изменять предусмотренные конкурсной документацией требования к претендентам. Указанные разъяснения вносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, составленный по форме согласно [приложению № 6](#).

Правилами не предусмотрены требования к оформлению и заполнению конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

Согласно пункту 4.1.8 Конкурсной документации претендент подает заявку на участие в конкурсе в запечатанном конверте. На таком конверте указывается наименование открытого конкурса, на участие в котором подается данная заявка следующим образом: «Заявка на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организацией для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Московская область, г. Долгопрудный, _____»

Наименование претендента _____

Организационно-правовая форма претендента _____

Место нахождения претендента _____

Почтовый адрес претендента _____

Номер телефона претендента _____

Извещение о проведении торгов № _____ от _____
Лот № ____».

Номер телефона, указанный на бланке организации, отличен от номера телефона на конверте и в Заявке.

Организатор торгов не смог представить документального подтверждения указания неверного номера телефона ООО «УК Август ЖКХ» на конверте и на бланке заявки.

Вывод Организатора торгов о наличии действующего номера телефона Заявителя, указанного на сайте, визитках и бланках, основан на предположении и документально не подтвержден.

2. Страница – это одна сторона листа бумаги в книге, тетради (толковый словарь Ожегова С.И.).

В описи Заявки Заявителем указано 35 страниц вместо 40, в то время как на обороте Заявки – 37 листов вместо 35.

При этом таких оснований для отказа претенденту на участие в Конкурсе как указание на неверное количество страниц описи в Заявке и неверный номер телефона Заявителя на конверте и бланке Заявки, Правила не содержат.

3. Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

1.1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

1.2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

1.3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:
наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в

установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

1.3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Комиссией рассмотрены протоколы рассмотрения заявок от 15.01.2016, в соответствии с которыми Заявителю отказано в допуске к участию Конкурсе в связи с несоответствием заявки на участие в Конкурсе:

– «п.п. 1.7.1 и 3.3.1 Конкурсной документации, а также на основании пунктов 18 и 53 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75 (не представлены документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе или заверенные в установленном порядке копии таких документов, не представлен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, подавшего заявку на участие в конкурсе или заверенные в установленном порядке копии таких документов, наличие в документах, определенных пунктом 53 Постановления недостоверных сведений)»;

– «п.п. 1.7.1 и п.р. 1.4.2 Конкурсной документации, а также на основании пунктов 18 и 52 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75 (заявка не соответствует форме заявки, предусмотренной Конкурсной документацией и приложению № 4, утвержденному постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75)».

Подпунктом 2 пункта 53 Правил не установлен порядок заверения документов. Организатор торгов вправе определить такой порядок самостоятельно при условии его разумности и доведения такого порядка публично и в полном объеме до участников торгов.

В соответствии с пунктом 3.5.3 Конкурсной документации, копии документов должны быть заверены должным образом. Копии документов, выданных государственными органами (свидетельства, лицензии) заверяются нотариально. Копии документов организации-претендента должны быть заверены в соответствии с Государственным стандартом РФ ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению

документов», принятым Постановлением Госстандарта России от 03.03.2003 № 65-ст.

Конкурсной документацией установлены требования к порядку заверения документов, входящих в состав заявки.

Комиссией осмотрен подлинник Заявки.

На входящих в состав Заявки копиях документов отсутствуют печать организации и дата заверения копии.

Оснований полагать, что в составе Заявки имеются заверенные в установленном порядке копии документов, не имеется.

4. Согласно пункту 52 Правил, для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

В соответствии с пунктом 5 раздела 1.4 Конкурсной документации в форме заявки заполняются все разделы и все данные по пояснениям, указанным в круглых скобках.

В соответствии с пояснениями к строке первой указанной формы, приведенными в круглых скобках, в строке «организационно-правовая форма, наименование/фирменное наименование организации или ф.и.о. физического лица, данные документа, удостоверяющего личность» указано: «Общество с ограниченной ответственностью «УК АВГУСТ ЖКХ».

Заявка ООО «УК Август ЖКХ» не содержит указания на наименование или фирменное наименование организации.

В соответствии с пояснениями, указанными в круглых скобках строки третьей раздела 1 формы заявки на участие в конкурсе, установленной приложением № 4 к Правилам, в заявке должен быть указан номер телефона.

Осмотренный Комиссией подлинник Заявки содержит адрес электронной почты Заявителя, не предусмотренный формой заявки, вместо номера телефона.

Согласно данным выписки из ЕГРЮЛ, место нахождения ООО «УК Август ЖКХ»: 142800, Московская область, г. Ступино, ул. Бахарева, д. 19, оф. 91.

Согласно лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами от 23.04.2015 № 145 (далее – Лицензия), место нахождения ООО «УК Август ЖКХ» следующее: «142800, Московская область, город Ступино, улица Бархаева, дом 19, квартира 91».

Поскольку в ЕГРЮЛ содержатся сведения о юридических лицах, то место нахождения Заявителя, указанное в Лицензии и не совпадающее с ЕГРЮЛ, свидетельствует об указании недостоверных сведений в Лицензии.

Кроме того, Заявка оформлена на бланке организации, что так же не предусмотрено формой, утвержденной приложением № 4 к Правилам.

В разделе 2 Заявки отсутствует описание документов, приложенных к Заявке в соответствии с пояснениями, указанными в круглых скобках.

Так, например, в пункте 1 раздела 2 формы заявки на участие в конкурсе, установленной приложением № 4 к Правилам, прилагаются

выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, с указанием следующей информации в соответствии с пояснениями в круглых скобках: «наименование и реквизиты документов, количество листов».

Заявителем в пункте 1 раздела 2 Заявки указано следующее: «Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц – 4 листа».

Отсутствие указания реквизитов документа не соответствует форме заполнения заявки на участие в конкурсе, установленной приложением № 4 к Правилам.

В Заявке от 16.12.2015 за исх. № 143 по лоту № 1 Конкурса в списке приложенных документов за порядковым номером 4 отсутствуют номер и дата документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в Конкурсе.

В Заявке отсутствует дата подписания Заявки, что не предусмотрено формой, приведенной в приложении № 4 к Правилам.

Заявка на участие в Конкурсе не соответствует форме, установленной приложением № 4 к Правилам.

Решение Организатора торгов о недопуске ООО «УК Август ЖКХ» к участию в Конкурсе основано на требованиях подпункта 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УК Август ЖКХ» необоснованной.

Члены Комиссии:

Т.Л. Ефремова

М.Х. Бекоева

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.