



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

05.02.2016 № 44/6551/16

На № _____ от _____

Руководителю Московского
УФАС России

Р.А. Петросяну

О направлении на рассмотрении жалобы

Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «ИнженерАльБелогорье» от 01.02.2016 №175 на действия (бездействие) заказчика ГУП «МОСКОВСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектных работ по разработке проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция 1-го этажа и фасадов Объединенного архива Московского метрополитена» 2 этап (извещение № 31503186941).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала



заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного ФАС России направляет жалобу ООО «ИнженерАльБелогорье» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы ООО «ИнженерАльБелогорье» прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение на 9 л. в 1 экз.



А.Ю. Цариковский

Стельмах Д.С.
(499) 755-23-23, доб. 453



ИнженерАль
Б Е Л О Г О Р Ь Е

308002 г. Белгород, ул. Б.Хмельницкого, д.111
тел./факс: +7 (499) 922-82-92

Исх. № 175

Дата: 01 февраля 2016 года

Куда: Федеральная антимонопольная служба

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

E-mail: delo@fas.gov.ru

Многоканальный телефон ФАС России: (499) 755-23-23

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика \ организатора закупки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Организатор закупок (Заказчик):

Наименование организации: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "МОСКОВСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА И ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ МЕТРОПОЛИТЕН ИМЕНИ В.И.ЛЕНИНА" (Заказчик) в лице Контрактной службы

ИНН \ КПП 7702038150 \ 770201001 ОГРН 1027700096280

Место нахождения: 129110, г МОСКВА, пр-кт МИРА, дом 41, корпус 2

Почтовый адрес: 129110, г МОСКВА, пр-кт МИРА, дом 41, корпус 2

Контактное лицо: Дерегузова Наталья Игоревна

Телефон: +7 (495) 6222481

Факс: +7 (495) 6222481

E-mail: dereguzova-ni@mosmetro.ru

Участник закупки (Заявитель):

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «ИнженерАль Белогорье»

ИНН 3123308619 ОГРН 1123123017258

Место нахождения: Адрес 308002, Белгородская обл., г. Белгород, проспект Б.Хмельницкого, д.111

Почтовый адрес: Адрес 308002, Белгородская обл., г. Белгород, проспект Б.Хмельницкого, д.111

Контактное лицо: заместитель генерального директора Ляховский Артём Александрович

Номер контактного телефона: 8 (499) 922 82 92, 8 910 480 29 92

Факс: +8 (499) 922 82 92,

E-mail: gorbachev.va@ingeneral.ru; lyahovskiy.aa@ingeneral.ru

Номер извещения:

31503186941

Способ размещения закупки

Аукцион в электронной форме

Краткое наименование аукциона:

Выполнение проектных работ по разработке

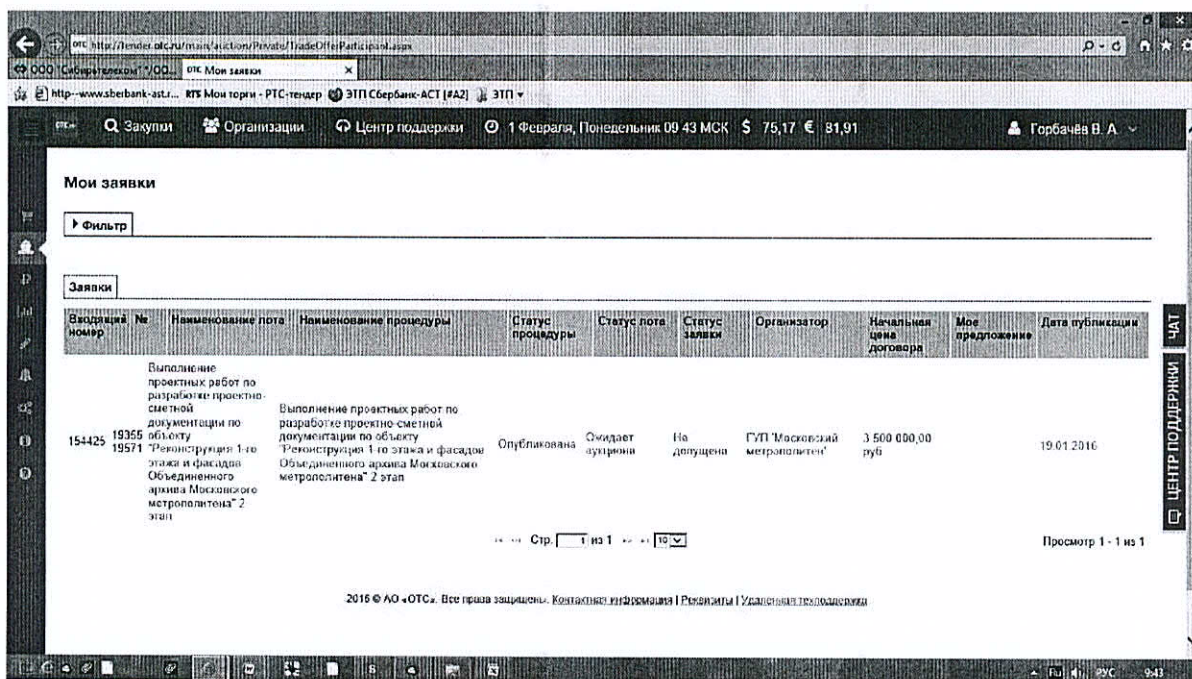
	проектно-сметной документации по объекту "Реконструкция 1-го этажа и фасадов Объединенного архива Московского метрополитена" 2 этап
Начальная (максимальная) цена контракта:	3 500 000,00 Российский рубль
Дата и время начала подачи заявок:	31.12.2015 (МСК)
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие:	21.01.2016 в 10:00 (МСК)
Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие:	29.01.2016 в 16:00 (МСК)
Дата проведения открытого аукциона:	02.02.2016 в 16:00 (МСК)
Адрес электронной площадки в сети "Интернет":	tender.otc.ru
Официальный сайт, на котором размещена информация об электронном аукционе:	http://www.zakupki.gov.ru/223

Обжалуемые действия:

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), **Общество с ограниченной ответственностью «ИнженерАль Белогорье»** обращается к Вам с **жалобой на действия (бездействия) Заказчика/Организатора закупки** при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», **нарушающего права и законные интересы Участника закупки, а именно – неправомерное отклонение заявки на участие в электронном аукционе. из-за отсутствия документов, которые фактически были предоставлены.**

Доводы жалобы:

19.01.2016г в 17:54 **ООО «ИнженерАль Белогорье»** была подана заявка на участие в аукционе в электронной форме № **31503186941** на «Выполнение проектных работ по разработке проектно-сметной документации по объекту "Реконструкция 1-го этажа и фасадов Объединенного архива Московского метрополитена" 2 этап» на <http://tender.otc.ru/>. Заявка была принята оператором электронной площадки. Заявке присвоен **Регистрационный номер № 154425.**



(скриншот из Личного кабинета участника ниже).

Согласно Протоколу **РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ № 193552, 31503186941/1 от «29» января 2016 г.** на участие поданы 5 заявок, из них отклонены 3 заявки, в т. ч. заявка Заявителя;

Заявка Заявителя на участие в закупке (**Регистрационный номер № 154425**) признана Заказчиком не соответствующей требованиям, установленным в п.5.1.7 раздела 1 документации о закупке (Общая часть), а именно:

- **Отсутствуют копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности** за последний заверченный отчетный период, перечень которых утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» с отметкой налогового органа или выпиской, подтверждающей принятие отчетности;

- **Решение об одобрении или о совершении крупной сделки представлено на иной способ закупки**, а так же не содержит указание на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора.

Не соответствия заявки Участника закупки требованиям, установленным в п.17 раздела 2 документации о закупке (Информационная карта), а именно:

- **Не подтверждено наличие у Участника закупки пунктов: 2; 4.1; 4.2; 10; 12; 13 в свидетельстве СРО** на выполнение проектных работ с перечнем разрешенных видов работ, которое оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с отметкой о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов, предусмотренных статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Заказчиком неправомерно принято решение о не допуске к закупке Заявителя, что противоречит пункту 3.13.2.2 документации о закупке, согласно которого Участник **не допускается к участию** в аукционе в электронной форме в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствия участника закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;
- несоответствия заявки на участие требованиям документации о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора;
- наличия недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных, представленной участником закупки в составе своей заявки.

Считаем отказ в допуске к участию в аукционе заявки Заявителя неправомерным, т.к. заявка ООО «ИнженерАль Белогорье» полностью подготовлена в соответствии с требованиями действующего законодательства, аукционной документации и инструкциями заказчика по следующим причинам:

1. *В соответствии с п. 5.1.7. документации о закупке Участник закупки должен подать заявку на участие в аукционе, включающую следующие документы:*
 - **копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний завершенный отчетный период, перечень которых утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» с отметкой налогового органа или выпиской, подтверждающей принятие отчетности;**

Наша организация находится на **упрощенной системе налогообложения** (далее «УСН») – соответствующее письмо в составе заявки представлено.
(ФАЙЛ 11.2. Письмо УСНО)

Для всех организаций, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, **финансовый год длится с 01 января по 31 декабря.**

В соответствии со статьей 23 НК РФ с 1 января 2013 г. **квартальная бухгалтерская отчетность в налоговые органы не представляется** (Информация Минфина РФ от 4 декабря 2012 г. N ПЗ-10/2012 "О вступлении в силу с 1 января 2013 г. Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (ПЗ — 10/2012)").

Пункт 52 ПБУ 4/99 определяет, что **представление и публикация промежуточной бухгалтерской отчетности производятся в случаях и порядке, предусмотренных законодательством РФ или учредительными документами организации.**

Начиная с 1 января 2013 года **организации, включая перешедших на УСН, должны представлять** в налоговые органы **только годовую бухгалтерскую отчетность в срок не позднее трех месяцев после окончания отчетного года** (письмо Минфина России от 23.10.2012 N 03-11-09/80).

Формы бухгалтерской отчетности, в том числе для малых предприятий, утверждены приказом Минфина России от 02.07.2010 N 66н (далее - Приказ N 66н), который устанавливает, что **организация на упрощенной системе налогообложения формируют бухгалтерскую отчетность по упрощенной системе: в бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках** включаются показатели только по группам статей (без детализации показателей по статьям). Бухгалтерскую отчетность можно подавать в бумажном либо электронном виде. Такая возможность предоставлена Приказом ФНС России от 25.01.2013 N ММВ-7-6/34@ «Об утверждении формата представления бухгалтерской отчетности субъектов малого предпринимательства в электронной форме», им же установлены формы и формат предоставления отчетности

На основании выше изложенного, поясняем следующее: не смотря на окончание отчетного периода 31.12.2015г., **бухгалтерская отчетность за 2015 год будет сдана в срок не позднее трех месяцев после окончания отчетного года.**

Таким образом, в составе заявки нами представлена бухгалтерская отчетность в соответствии с законодательством и по утвержденным формам за последний завершённый отчетный период, т.е 2014 год
(ФАЙЛ 15. Бухгалтерские документы)

2. *В соответствии с п. 5.1.7. документации о закупке* Участник закупки должен подать заявку на участие в аукционе, включающую следующие документы:

– *решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации или учредительными документами юридического лица, и если для Участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой. Решение об одобрении крупной сделки должно содержать указание на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора.*

Также заказчиком установлено:

В случае если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки в заявке указывает о том, что данная сделка не является для него крупной.

В случае если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие для участника процедуры закупки невозможно в силу необходимости соблюдения установленного порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении крупных сделок, участник процедуры закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем процедуры закупки представить вышеуказанное решение до момента заключения договора;

В соответствии с п. 1 ст. 46 ФЗ от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» «Крупными сделками не признаются сделки, совершаемые в процессе обычной хозяйственной деятельности общества». Для ООО «ИнженерАль Белогорье» данная сделка не является крупной, так как является обычной хозяйственной деятельностью Общества и не требует одобрения.

В связи с этим в составе заявки нами представлено соответствующее письмо:
ФАЙЛ 16. Справка о крупной сделке.

3. *В соответствии с п. 5.1.7. документации о закупке и пунктом 17 раздела 2 «Информационной карты аукциона»* Участник закупки должен подать заявку на участие в аукционе, включающую следующие документы:

Копию свидетельства СРО на выполнение проектных работ с перечнем разрешенных видов работ, которое оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с отметкой о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов, предусмотренных статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

II Виды работ по подготовке проектной документации:

2. *Работы по подготовке архитектурных решений.*

4. Работы по подготовке сведений о внутреннем инженерном оборудовании, внутренних сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий

4.1 Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения;

4.2. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации;

6. Работы по подготовке технологических решений;

6.13. Работы по подготовке технологических решений объектов метрополитена и их комплексов;

8. Работы по подготовке проектов организации строительства, сносу и демонтажу зданий и сооружений, продлению срока эксплуатации и консервации *

10. Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

12. Работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений;

13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)

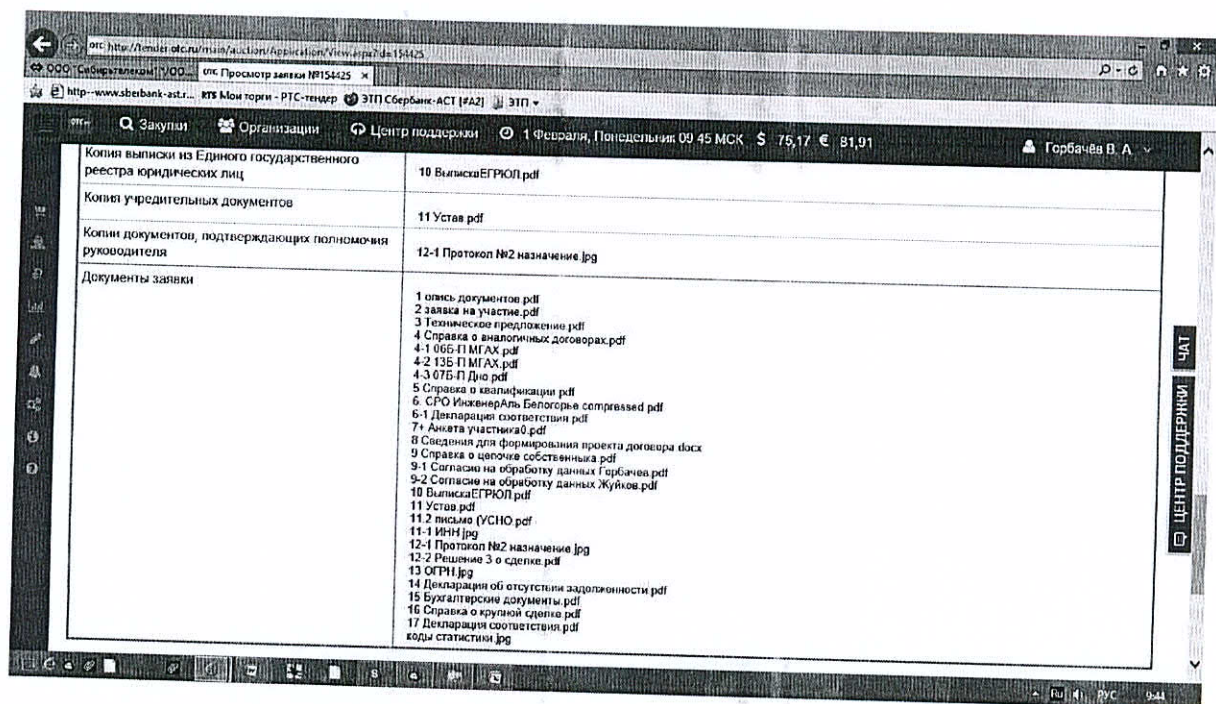
Примечание: Нумерация видов работ приведена в полном соответствии с Приказом Минрегиона РФ № 624 от 30.12.2009.

Все за исключением виды работ, указанные в документации, подтверждены в представленной копии свидетельства СРО
ФАЙЛ 6 СРО ИнженерАль Белогорье

4. Кроме этого в соответствии с пунктом 3.13.2.3 документации о закупке «При проверке соответствия заявок на участие в аукционе Комиссия по закупкам вправе не обращать внимание на мелкие недочеты и погрешности, которые не влияют на существо заявки на участие в аукционе», а также в соответствии с пунктом 3.13.2.4 документации о закупке «В ходе рассмотрения заявок на участие в аукционе Заказчик по решению Закупочной комиссии вправе направить запросы участникам закупки (при этом не должны создаваться преимущественные условия участнику или нескольким участникам закупки) о разъяснении положений заявок на участие в аукционе. При этом не допускаются запросы, направленные на изменение существа заявки, включая изменение условий заявки (цены, валюты, сроков и условий поставки товара, графика поставки товара или платежа, иных условий).

При этом Заказчик не направлял никаких запросов на уточнение представленных документов.

На основании выше изложенного ясно, что Заявителем документально были подтверждены и соблюдены все требования аукционной документации и действующего законодательства.



(скриншот поданных документов из Личного кабинета участника ниже).

Таким образом, считаем отклонение **неправомерным**, Заказчиком нарушены положения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части соблюдения принципа конкурентности.

При этом обращаем Ваше внимание, что в последнее время Правительство Российской Федерации и Президент уделяют огромное внимание вопросу пресечения заинтересованности со стороны государственных и муниципальных Заказчиков при определении победителей между участниками закупки, а также созданию равных условий, способствующих здоровой конкуренции. А основными принципами в сфере закупок, согласно Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" являются прозрачность, открытость и обеспечение конкуренции.

Считаем, что закупочная комиссия **неправомерно отклонила заявку** ООО «ИнженерАль Белогорье» на участие в электронном аукционе №31503186941 «Выполнение проектных работ по разработке проектно-сметной документации по объекту "Реконструкция 1-го этажа и фасадов Объединенного архива Московского метрополитена" 2 этап», **нарушила права и законные интересы** ООО «ИнженерАль Белогорье» - как участника конкурентных процедур (торгов), регулируемых ФЗ № 223-ФЗ и **лишила возможности участвовать в аукционе.**

На основании вышеизложенного

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить процедуру проведения электронного аукциона до рассмотрения жалобы по существу. Приостановить процедуру заключения контракта.
3. Провести проверку изложенных фактов нарушения законодательства о размещении заказов;
4. Провести **проверку поданной заявки** ООО «ИнженерАль Белогорье» в соответствии с требованиями Заказчика.

5. Признать протокол **РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ** № 1935552, 31503186941/1 от «29» января 2016 г. несоответствующим требованиям законодательства и **аннулировать его**.
6. Обязать заказчика (аукционную комиссию) устранить нарушения закона путем повторного рассмотрения заявок в соответствии с законодательством РФ.
7. Провести внеплановую проверку **ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ ГОРОДА МОСКВЫ "МОСКОВСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА И ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ МЕТРОПОЛИТЕН ИМЕНИ В.И.ЛЕНИНА"** на предмет соблюдения федерального законодательства о закупках;

Жалобу просим рассмотреть без нашего присутствия.

Приложения:

1. Копии документов, подтверждающих полномочия руководителя на 1 листе.
2. Копия документов заявки на 13 листах.
 - **ФАЙЛ 11.2. Письмо УСНО**
 - **ФАЙЛ 15. Бухгалтерские документы**
 - **ФАЙЛ 16. Справка о крупной сделке**
 - **ФАЙЛ 6 СРО ИнженерАль Белогорье**
3. Копия протокола **РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ** № 1935552, 31503186941/1 от «29» января 2016 г на 4 листах.

Генеральный директор

ООО «ИнженерАль Белогорье» _____ Горбачёв В.А.

(на основании Устава утвержденного
общим собранием участников Протокол № 2 от 20.08.2014 г.)

ПОДПИСАНО ЭП

ПРОТОКОЛ № 2
общего собрания Участников
Общества с ограниченной ответственностью
«ИнженерАль Белогорье»
(далее - «Общества»)

г. Белгород

«20» августа 2014 г.

Присутствовали Учредители:

- Гражданин РФ Жуйков Евгений Сергеевич, зарегистрированный по адресу: город Москва, улица 1-я Фрунзенская, д. 6, в/ч 71182, паспорт серии 65 05 № 624330 выдан Управлением внутренних дел Орджоникидзевского района города Екатеринбурга 10.08.2005 года, код подразделения: 662-007;
- Гражданин РФ Горбачёв Владимир Александрович, зарегистрированный по адресу: город Москва, улица 1-я Фрунзенская, д. 6, в/ч 71182, паспорт серии 38 01 № 449974 выдан Беловским РОВД Курской обл. 04.04.2002 года, код подразделения: 462-002.

Кворум соблюден, собрание правомочно принимать решения.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об изменении адреса местонахождения Общества.
2. Об освобождении от должности Генерального директора Общества Жуйкова Евгения Сергеевича.
3. Об избрании на должность Генерального директора Общества Горбачёва Владимира Александровича.
4. Об утверждении Устава Общества с ограниченной ответственностью «ИнженерАль Белогорье» в новой редакции.

Обменявшись мнениями по вопросам повестки дня, Участники Общества единогласно **РЕШИЛИ:**

1. Изменить адрес местонахождения Общества. Считать новым адресом: РФ, Белгородская область, г. Белгород, пр-кт Б. Хмельницкого, д. 111.
2. Освободить от должности Генерального директора Общества Жуйкова Евгения Сергеевича по собственному желанию.
3. Избрать на должность Генерального директора Общества Горбачёва Владимира Александровича сроком на 5 (Пять) лет.

По всем вопросам голосовали единогласно «За».

Подписи Участников:

Жуйков Евгений Сергеевич

Горбачёв Владимир Александрович

