



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по делу № 2/2015

Резолютивная часть оглашена 22.05.2015

В полном объеме изготовлено 05.06.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства (Приказ от 06.10.2014 № 290) в составе:

председатель Комиссии <.....>, заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <.....>, начальник отдела контроля органов власти;
<.....>, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
<.....>, специалист 1 разряда юридического отдела,

при участии:

в качестве заявителя:

- Закрытое акционерное общество «Комэнерго» (адрес: 620017, г. Екатеринбург, пер. Полимерный, д. 4), представитель – <.....> (дов. от 01.01.2015 № 14);

в качестве ответчиков:

- Администрация Серовского городского округа (адрес: 624992, Свердловская область г. Серов, ул. Ленина, д. 152, далее – Администрация Серовского ГО) – представитель <.....> (дов. от 31.12.2014 № 26);

в качестве заинтересованных лиц:

- Общество с ограниченной ответственностью «Теплоснабжающая Компания «Вертикаль» (адрес: 624980, Свердловская область, г. Серов, ул. Толмачева, д. 147, далее – ООО «ТСК «Вертикаль»), явка не обеспечена, надлежаще извещены;

- Общество с ограниченной ответственностью «Серовэнерго» (адрес: 624983, Свердловская область, г. Серов, ул. Энергетиков, д. 5) явка не обеспечена, надлежаще извещены;

- Общество с ограниченной ответственностью «Коммунальщик-Сотрино» (адрес: 624963, Свердловская область, Серовский район, пос. Красноглинный, ул. Садовая, д. 11) – явка не обеспечена, надлежаще извещены;

- Муниципальное унитарное предприятие с. Андриановичи (адрес: 624967, Свердловская область, Серовский район, пос. Ларьковка, ул. Октябрьская, д. 38), явка не обеспечена, надлежаще извещены,

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 2/2015 по признакам

нарушения Администрацией Серовского городского округа ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в наделении ООО «Теплоснабжающая компания «Вертикаль» функциями и правами органа местного самоуправления при проверке готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии, к отопительному сезону 2014/2015 гг.,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 2/2015 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом Свердловского УФАС России от 16.01.2015 № 14 (ред. от 14.04.2015 № 137) и Определением от 16.01.2015 назначено к рассмотрению на 16.02.2015.

Определениями от 19.02.2015 и 16.03.2015 рассмотрение дела отложено на 16.03.2015 и 14.05.2015, соответственно. В рассмотрении дела 14.05.2015 объявлен перерыв до 22.05.2015, когда и оглашена резолютивная часть решения.

Основанием для возбуждения дела в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции послужило обнаружение признаков нарушения антимонопольного законодательства при анализе материалов по заявлению ЗАО «Комэнерго» (вх. № 01-21423 от 16.10.2014) о незаконной, по мнению заявителя, выдаче Предписания от 21.07.2014 № 590 и несвоевременной подаче тепловой энергии на объект потребителя.

Между ЗАО «Комэнерго» и ООО «ТСК «Вертикаль» 01.12.2011 заключен договор поставки тепловой энергии (горячей воды) № 813-Д/КЭ-45-2012 на объект, расположенный по адресу: г. Серов, ул. Кирова, 103.

ООО «ТСК Вертикаль» 21.07.2014 в адрес ЗАО «Комэнерго» было направлено Предписание № 590, согласно которому в срок до 01.09.2014 необходимо было выполнить перечень мероприятий по подготовке объекта заявителя к отопительному периоду, согласно Постановлению Администрации Серовского городского округа от 13.05.2014 № 801.

Письмом от 02.10.2014 (исх. № 983) ЗАО «Комэнерго» уведомило ООО «ТСК Вертикаль» о выполнении работ по подготовке объекта к отопительному сезону. В свою очередь ООО «ТК «Вертикаль» письмом от 08.10.2014 (исх. № 850) указало на невыполнение ряда пунктов Предписания, что необходимо для начала отопительного периода.

При этом, представителями ООО «ТСК «Вертикаль» не был подписан акт проверки готовности к отопительному периоду, и не был выдан паспорт готовности к отопительному периоду, а по состоянию на 16.10.2014, поставка тепловой энергии в офисные и производственные помещения по адресу: г. Серов, ул. Кирова, д. 103 не началась.

Заявитель считает, что в своем предписании ООО «ТСК Вертикаль» установило ряд требований, противоречащих действующему законодательству, а также неправомерно задержало подачу тепловой энергии на объект потребителя.

ООО «ТСК «Вертикаль» в письменных объяснениях (вх. № 01-23108 от 11.11.2014) сообщило, что в соответствии с Постановлением Главы Серовского городского округа от 13.05.2014 № 801 общество обязано провести приемку систем отопления административных зданий, находящихся на балансе предприятия, в срок до 01.09.2014.

В адрес ЗАО «Комэнерго» 21.07.2014 ООО «ТСК «Вертикаль» направлено Предписание № 590 с указанием мероприятий (работ), которые необходимо выполнить до начала отопительного периода.

Пуск тепла в административное здание ЗАО «Серовэнерго» был произведен 17.10.2014.

Администрация Серовского ГО в письме от 27.01.2015 (№ 01-014-324) указала, что во исполнение требований Приказа Минэнерго России от 12.03.2013 № 103 «Об утверждении Правил оценки готовности к отопительному периоду» (далее – **Правила оценки**) Администрацией Серовского ГО была принята Программа проверки готовности к отопительному периоду 2014-2015 гг. в Серовском городском округе (утв. Постановлением от 11.07.2014 № 1361, далее – **Программа проверок**).

В соответствии с Программой проверок были проведены комиссионные проверки потребителей тепловой энергии по вопросам готовности к отопительному периоду 2014/2015 гг., с составлением соответствующих актов и выдачей паспортов готовности к отопительному периоду.

ЗАО «Комэнерго» в установленные сроки не представило документы, подтверждающие выполнение требований по готовности к отопительному периоду 2014/2015 гг., в том числе объекты ЗАО «Комэнерго» в установленный срок не были предоставлены Комиссии для проверки.

Письмо с описанием выполненных работ по подготовке объектов и просьбой назначить дату проверки готовности к отопительному периоду 2014/2015 гг. ЗАО «Комэнерго» направило в адрес ООО «ТСК «Вертикаль» 02.10.2014.

Отопительный сезон 2014/2015 гг. на территории Серовского городского округа, в соответствии с Постановлением Администрации Серовского городского округа от 10.09.2014 № 1698, был начат 15.09.2014.

В связи с началом отопительного сезона и наступлением устойчивых холодов, несмотря на невыполнение потребителем требований Правил оценки готовности к отопительному периоду, отопление по объектам ЗАО «Комэнерго» было подано 17.10.2014.

В письменных объяснениях (вх. № 01-10628 от 22.05.2015) Администрацией Серовского ГО сообщено, что в муниципальном образовании Постановлением от 21.01.2014 № 29 утверждена Схема теплоснабжения территории города Серова на 2013-2028 годы (документ 04.02.2014 размещен на официальном сайте администрации Серовского городского округа www.adm-serov.ru в разделе «Серовский городской округ», «Документы»).

В разделе 10 Схемы теплоснабжения территории города Серова (стр. 527) для определения в качестве единой теплоснабжающей организации рекомендовано ООО «Вертикаль».

Однако, ни ООО «Вертикаль», ни ООО «ТСК «Вертикаль», которому была произведена уступка права аренды движимого и недвижимого имущества, предназначенного для обеспечения теплоснабжения, в течение 1 месяца с даты опубликования (размещения) в установленном порядке проекта схемы теплоснабжения, заявку на присвоение организации статуса единой теплоснабжающей организации с указанием зоны ее деятельности в Администрацию Серовского городского округа не предоставили.

В связи с вышеизложенным, в Серовском городском округе не принят нормативно-правовой акт, определяющий единую теплоснабжающую организацию.

Оценив, в соответствии с пунктами 1, 2 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4, 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы лиц, участвовавших в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции антимонопольным законодательством определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

В ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

В соответствии с п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции, хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) под вопросами местного значения понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решения некоторых в соответствии с Конституцией РФ и указанным Законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно (ст. 2).

В соответствии со ст. 2 Закона № 131-ФЗ полномочиями по решению вопросов местного значения наделены органы местного самоуправления, избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования.

В силу п. 4 ч. 1 ст. 16 Закона № 131-ФЗ организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации отнесена к вопросам местного значения.

Согласно подп. 4 п. 1 ст. 4 и подп. 6 п. 1 ст. 28 Устава Серовского городского округа (принят Решением Серовской городской Думы от 31.05.2005 № 62, ред. от 25.03.2014, далее – Устав Серовского ГО), организация в границах городского округа тепло- и водоснабжения населения, в пределах полномочий, установленных законодательством РФ является вопросом местного значения и относится к полномочиям администрации городского округа.

Таким образом, организация теплоснабжения в Серовском городском округе относится к вопросам местного значения Администрации Серовского ГО.

Правовое регулирование экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности,

теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определение полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, прав и обязанностей потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций осуществляется Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – **Закон о теплоснабжении**).

В соответствии со ст. 2 Закона о теплоснабжении для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- тепловая энергия – энергетический ресурс, при потреблении которого изменяются термодинамические параметры теплоносителей (температура, давление);

- качество теплоснабжения – совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) договором теплоснабжения характеристик теплоснабжения, в том числе термодинамических параметров теплоносителя;

- источник тепловой энергии – устройство, предназначенное для производства тепловой энергии;

- теплопотребляющая установка – устройство, предназначенное для использования тепловой энергии, теплоносителя для нужд потребителя тепловой энергии;

- теплоноситель – пар, вода, которые используются для передачи тепловой энергии;

- тепловая сеть – совокупность устройств (включая центральные тепловые пункты, насосные станции), предназначенных для передачи тепловой энергии, теплоносителя от источников тепловой энергии до теплопотребляющих установок;

- объекты теплоснабжения – источники тепловой энергии, тепловые сети или их совокупность;

- теплоснабжение – обеспечение потребителей тепловой энергии тепловой энергией, теплоносителем, в том числе поддержание мощности;

- потребитель тепловой энергии – лицо, приобретающее тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления;

- теплоснабжающая организация – организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей);

- система теплоснабжения – совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловыми сетями;

- теплосетевая организация – организация, оказывающая услуги по передаче тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей);

- надежность теплоснабжения – характеристика состояния системы теплоснабжения, при котором обеспечиваются качество и безопасность теплоснабжения;

- схема теплоснабжения – документ, содержащий предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования системы теплоснабжения, ее развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- единая теплоснабжающая организация в системе теплоснабжения (единая теплоснабжающая организация) – теплоснабжающая организация, которая определяется в схеме теплоснабжения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, или органом местного самоуправления на основании критериев и в порядке, которые установлены правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации. При этом, в соответствии с п. 3 Правил теплоснабжения, статус единой теплоснабжающей организации присваивается теплоснабжающей и (или) теплосетевой организации решением федерального органа исполнительной власти (в отношении городов с населением 500 тысяч человек и более) или органа местного самоуправления при утверждении схемы теплоснабжения поселения, городского округа.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Закона о теплоснабжении к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относятся:

1) организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств;

2) рассмотрение обращений потребителей по вопросам надежности теплоснабжения в порядке, установленном правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством РФ;

3) реализация предусмотренных частями 5 – 7 ст. 7 настоящего Федерального закона полномочий в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

4) выполнение требований, установленных правилами оценки готовности поселений, городских округов к отопительному периоду, и контроль за готовностью теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, отдельных категорий потребителей к отопительному периоду;

5) согласование вывода источников тепловой энергии, тепловых сетей в ремонт и из эксплуатации;

6) утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе определение единой теплоснабжающей организации.

Согласно ч. 2 ст. 20 Закона о теплоснабжении проверка готовности потребителей тепловой энергии к отопительному периоду осуществляется органами местного самоуправления поселений, городских округов.

Приказом Министерства энергетики РФ от 12.03.2013 № 103 утверждены Правила оценки готовности к отопительному периоду (Правила оценки).

В п. 2 Правил оценки установлено, что проверка потребителей тепловой энергии осуществляется органами местного самоуправления поселений, городских округов.

Главой 2 Правил оценки установлен порядок проведения проверки, в котором указано, что проверка осуществляется комиссиями, которые образуются органами местного самоуправления поселений, городских округов.

Работа комиссии осуществляется в соответствии с программой проведения проверки готовности к отопительному периоду, утверждаемой руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа, которой предусматриваются:

- объекты, подлежащие проверке;
- сроки проведения проверки;
- документы, проверяемые в ходе проведения проверки.

В состав комиссии включаются представители уполномоченного органа, образовавшего комиссию.

В целях проведения проверки потребителей тепловой энергии в состав комиссии могут включаться по согласованию представители Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и жилищной инспекции.

Кроме того, в целях проведения проверки потребителей тепловой энергии, в соответствии с п. 5 Правил проверки, к работе комиссии по согласованию могут привлекаться представители единой теплоснабжающей организации в системе теплоснабжения, а также организации, к тепловым сетям которой непосредственно подключены теплопотребляющие установки потребителей тепловой энергии.

В целях проведения проверки комиссии рассматривают документы, подтверждающие выполнение требований по готовности, а при необходимости - проводят осмотр объектов проверки (п. 6).

Результаты проверки оформляются актом проверки готовности к отопительному периоду, который составляется не позднее одного дня с даты завершения проверки, по рекомендуемому образцу (приложение № 1 к Правилам проверки).

Согласно п. 7 Правил проверки акт должен содержать следующие выводы комиссии по итогам проверки:

- объект проверки готов к отопительному периоду;
- объект проверки будет готов к отопительному периоду при условии устранения в установленный срок замечаний к требованиям по готовности, выданных комиссией;
- объект проверки не готов к отопительному периоду.

При наличии у комиссии замечаний к выполнению требований по готовности или при невыполнении требований по готовности к акту прилагается перечень замечаний с указанием сроков их устранения (п. 8).

Паспорт готовности к отопительному периоду составляется по рекомендуемому образцу (приложение № 2 к Правилам проверки) и выдается уполномоченным органом, образовавшим комиссию, по каждому объекту проверки в течение 15 дней с даты подписания акта в случае, если объект проверки готов к отопительному периоду, а также в случае, если замечания к требованиям по готовности, выданные комиссией, устранены в установленный срок (п. 9).

Сроки выдачи паспортов определяются руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа в зависимости от особенностей климатических условий, но не позднее 15 сентября – для потребителей тепловой энергии, не позднее 1

ноября – для теплоснабжающих и теплосетевых организаций, не позднее 15 ноября – для муниципальных образований (п. 10).

В случае устранения указанных в перечне замечаний к выполнению (невыполнению) требований по готовности в сроки, установленные в пункте 10 Правил проверки, комиссией проводится повторная проверка, по результатам которой составляется новый акт (п. 11).

Организация, не получившая по объектам проверки паспорт готовности до даты, установленной пунктом 10 Правил проверки, обязана продолжить подготовку к отопительному периоду и устранить указанные в Перечне к акту замечаний к выполнению (невыполнению) требований по готовности. После уведомления комиссии об устранении замечаний к выполнению (невыполнению) требований по готовности осуществляется повторная проверка. При положительном заключении комиссии оформляется повторный акт с выводом о готовности к отопительному периоду, но без выдачи паспорта в текущий отопительный период (п. 12).

Приказом Ростехнадзора от 17.07.2013 № 314 утверждены Методические рекомендации по проверке готовности муниципальных образований к отопительному периоду (далее – **Методические рекомендации**).

Согласно главе 8 Методических рекомендаций при оценке готовности потребителей тепловой энергии к отопительному периоду проверяются следующие вопросы:

27.1. Устранение выявленных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, нарушений в тепловых и гидравлических режимах работы тепловых энергоустановок.

27.2. Проведение промывки оборудования и коммуникаций теплопотребляющих установок.

27.3. Разработка эксплуатационных режимов, а также мероприятий по их внедрению.

27.4. Выполнение плана ремонтных работ и качество их выполнения.

27.5. Состояние тепловых сетей, принадлежащих потребителю тепловой энергии.

27.6. Состояние утепления зданий (чердаки, лестничные клетки, подвалы, двери) и центральных тепловых пунктов, а также индивидуальных тепловых пунктов.

27.7. Состояние трубопроводов, арматуры и тепловой изоляции в пределах тепловых пунктов.

27.8. Наличие и работоспособность приборов учета, работоспособность автоматических регуляторов при их наличии.

27.9. Работоспособность защиты систем теплопотребления.

27.10. Наличие паспортов теплопотребляющих установок, принципиальных схем и инструкций для обслуживающего персонала и соответствие их действительности.

27.11. Отсутствие прямых соединений оборудования тепловых пунктов с водопроводом и канализацией.

27.12. Плотность оборудования тепловых пунктов.

27.13. Наличие пломб на расчетных щайбах и соплах элеваторов.

27.14. Наличие собственных и (или) привлеченных ремонтных бригад и обеспеченность их материально-техническими ресурсами для осуществления надлежащей эксплуатации теплопотребляющих установок.

27.15. Проведение испытания оборудования теплотребляющих установок на плотность и прочность.

27.16. Надежность теплоснабжения потребителей тепловой энергии с учетом климатических условий в соответствии с критериями, приведенными в приложении № 3 к Правилам оценки.

Постановлением Администрации Серовского ГО от 11.07.2014 № 1361 были утверждены Программа проверок, состав комиссии по проверке готовности к отопительному сезону 2014/2015 гг. (7 должностных лиц, в том числе – представителей ЗАО «Серовэнерго» и ООО «ТСК «Вертикаль»), а также перечень теплоснабжающих и теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии, подлежащих проверке комиссией по оценке готовности к отопительному сезону (44 объекта).

Комиссией антимонопольного органа установлено, что ЗАО «Комэнерго» в вышеуказанный перечень не включено.

Под потребителями тепловой энергии в п. 3 Правил оценки понимаются лица, приобретающие тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании теплотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления, теплотребляющие установки которых подключены к системе теплоснабжения.

Ранее, в целях своевременной подготовки к работе в отопительном сезоне 2014/2015 сетей и объектов коммунального хозяйства, жилищного фонда и административных зданий, находящихся на балансе предприятий, учреждений и организаций на территории Серовского ГО, Администрацией Серовского ГО принято Постановление от 13.05.2014 № 801, в п. 5 которого ООО «ТСК Вертикаль», ЗАО «Серовэнерго», МУП с. Андриановичи, ООО Коммунальщик-Сотрино» рекомендовано по окончании ремонтных работ произвести приемку теплосетей и систем отопления жилых домов, находящихся в управлении управляющих организаций, ТСЖ, ЖСК и административных зданий, находящихся на балансе предприятий, учреждений и организаций Серовского городского округа независимо от форм собственности и представить акты о готовности данных объектов в отраслевой орган Администрации Серовского ГО Комитет по энергетике, транспорту, связи и жилищно-коммунальному хозяйству в срок до 01.09.2014.

Руководствуясь указанным Постановлением, 21.07.2014 ООО «ТСК Вертикаль» выдало ЗАО «Комэнерго» Предписание № 590 о проведении до 01.09.2014 перечня мероприятий для сдачи объектов теплоснабжения к отопительному периоду.

Данный факт подтверждается объяснением ООО «ТСК «Вертикаль» от 05.11.2014 № 917 (вх. № 01-23108 от 11.11.2014), в котором сообщено, что именно в соответствии с Постановлением Главы Серовского ГО от 13.05.2014 № 801 ООО «ТСК «Вертикаль» «обязано провести приемку систем отопления административных зданий».

Предписанием от 21.07.2014 № 590 устанавливался следующий перечень работ:

- Издать Приказ по предприятию, в котором назначить лицо ответственное за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, за техническую эксплуатацию тепловых энергоустановок, эксплуатацию тепловых энергоустановок производить подготовленным и обученным персоналом с

удостоверениями проверки знаний по Правилам технической эксплуатации тепловых энергоустановок (утв. Приказом Минэнерго РФ от 24.03.2003 № 115)

(Предоставить в ПТО ООО «ТСК Вертикаль» копии приказов и удостоверений);

- Выполнить ревизию запорной арматуры на теплофикационных линиях, на тепловых вводах (набивка сальников, сена негодных прокладок);

- Заменить с восстановлением изоляции дефектные трубопроводы, как внутри служебно-технических зданий, так и на вводе в них;

- Отремонтировать имеющуюся и установить недостающую арматуру, вентили и гильзы для замеров;

- Убрать все краны разбора теплофикационной воды в служебно-технических зданиях;

- Установить обратные клапана на бойлерных установках;

- Иметь на тепловом узле приямок для спуска воды;

- Выполнить гидropневмопромывку систем отопления, горячего водоснабжения и тепловых узлов, гидравлическое испытание тепловой сети на давление 8 атм., наружных линий после элеватора и элеваторных узлов, запорной арматуры на давление 6 атм., в присутствии представителя ООО «ТСК Вертикаль» с составлением соответствующего акта;

- Выполнить опрессовку систем отопления и водоподогревателей в присутствии представителя ООО «ТСК Вертикаль» с составлением соответствующего акта;

- В тепловых узлах установить по 2 манометра и 3 термометра на каждом элеваторном вводе, имеющих проверку приборов в 2014 г.;

- Отопительные приборы должны иметь устройства для регулирования теплоотдачи. В жилых и общественных зданиях отопительные приборы, как правило оборудуются автоматическими терморегуляторами;

- В системах отопления следует установить автоматические воздухоотводчики;

- В тепловых узлах на водоподогревателях установить терморегуляторы;

- В подъездах жилых домов все отопительные приборы должны быть исправны;

- Навести порядок в тепловых узлах, обеспечить в них электроосвещение и устранить затопление подвалов;

- Произвести при необходимости ремонт теплоизоляции теплосетей, разводящей системы отопления на чердаках, в подвалах, водоподогревателях;

- Выполнить утепление зданий (остекление оконных проемов, наличие исправных входных дверей, утепление чердаков и подвалов, а также ограничить в них допуск посторонних лиц);

- Заготовить комплект новых сопел и дроссельных шайб с размерами отверстий согласно расчетным величинам. Установить регулирующие шайбы и сопла в элеваторах в присутствии представителя ООО «ТСК Вертикаль» с установкой пломб вышеуказанным представителем. В противном случае объект будет считаться не годным к отопительному периоду, и пуск тепла осуществляться не будет;

- Провести проверку установленных приборов учета, согласно сроков проверки. После подачи теплоносителя предъявить представителю ООО «ТСК Вертикаль» узлы учета тепловой энергии для проверки готовности к эксплуатации и получить акт допуска в эксплуатацию.

Письмом от 02.10.2014 № 983 ЗАО «Комэнерго» сообщило ООО «ТСК Вертикаль» о выполнении работ, согласно выданному Предписанию от 21.07.2014.

В ответ ООО «ТСК Вертикаль» письмом от 08.10.2014 № 850 сообщило ЗАО «Комэнерго», что проведен не полный перечень работ, указанных в Предписании.

В материалы дела ООО «ТСК Вертикаль» представлены документы и сведения (вх. № 01-5822 от 19.03.2015) о 187 предписаниях, выданных обществом в период 2014-2015 г.г.

Однако, в более поздних объяснениях от 19.03.2015 (вх. № 01-5822) ООО «ТСК Вертикаль» сообщает, что основанием для выдачи Предписаний потребителям уже является п. 3.1.7, 3.1.21 договора поставки тепловой энергии в виде горячей воды № 813-Д от 01.12.2011, согласно которому:

- потребитель обязуется по окончании отопительного периода, произвести перекрытие запорной арматуры на вводе объекта потребителя на системе отопления, находящейся в пределах границ его эксплуатационной ответственности. После окончания отопительного сезона провести испытания на прочность и плотность оборудования систем (для выявления дефектов), а также перед началом отопительного периода после окончания ремонта согласно «Правилам технической эксплуатации тепловых энергоустановок» (утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 24.03.2003 № 115). По результатам проверки оформить акт проведения испытаний на прочность и плотность.

До начала отопительного сезона производить промывку и ремонт системы теплоснабжения. По окончании промывки составить акт.

Акты подписываются представителями потребителя и энергоснабжающей организации. Потребитель производит гидравлические испытания и промывает систему отопления за свой счет. Разрешение на пуск вновь вводимой в эксплуатацию или капитально отремонтированной тепловой сети выдается комиссией, в работе которой принимают участие представители энергоснабжающей организации, потребителя и санитарного надзора.

Выполнять мероприятия по подготовке системы теплоснабжения и тепловой сети в отопительный период. До начала отопительного сезона предъявить объект теплоснабжения представителю энергоснабжающей организации на проверку готовности к отопительному сезону с составлением и подписанием акта готовности.

Не допускать затопление полуподвальных и подвальных помещений, через которые проходят трубопроводы.

При наличии приборов учета тепловой энергии, перед каждым отопительным сезоном предъявлять узел коммерческого учета тепловой энергии представителю энергоснабжающей организации для проверки готовности к эксплуатации, о чем составляется соответствующий акт повторного допуска.

- обеспечить обслуживание тепловых энергоустановок подготовленным и аттестованным персоналом требуемой квалификации, прошедшего проверку знаний в установленные сроки с назначением ответственных лиц за исправное состояние и безопасную эксплуатацию энергоустановок.

Комиссия антимонопольного органа отмечает, что исходя из п. 1 ст. 1 Гражданского кодекса РФ, договор не порождает право энергоснабжающей организации на выдачу предписания, а имеющиеся в материалах дела копии муниципальных актов свидетельствуют о наделении ООО «ТСК «Вертикаль» такими правами, вытекающими

из функций органа местного самоуправления по проверке готовности к отопительному периоду потребителей тепловой энергии.

Так, п. 4 Постановления Администрации Серовского ГО от 13.05.2014 № 801 содержит «рекомендацию» владельцам источников тепловой энергии, представить акты о готовности источников тепловой энергии к работе в осенне-зимний период 2014/2015 в срок до 01.09.2014. Пункт 5 данного Постановления адресован, непосредственно, ООО «ТСК «Вертикаль» и содержит прямое указание о приемке теплосетей и систем отопления жилых домов и административных зданий и представлении актов о готовности их к отопительному периоду в срок до 01.09.2014.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления. При этом Комиссия учитывает следующие обстоятельства:

Согласно п. 3 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен выдавать органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, их должностным лицам, обязательные для исполнения предписания:

а) об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство;

б) о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство;

в) о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства, в том числе о принятии мер по возврату имущества, иных объектов гражданских прав, переданных в качестве государственной или муниципальной преференции.

Поскольку постановлениями Администрации Серовского ГО от 11.07.2014 № 1361 и от 13.05.2014 № 801 устанавливались мероприятия на период, относящийся к отопительному сезону 2014-2015 гг., то они утратили силу по окончанию отопительного сезона 2014-2015 гг..

В месте с тем, в Серовском городском округе, в нарушение требований Закона о теплоснабжении, единая теплоснабжающая организация не определена, а именно ее представители могут привлекаться к участию в комиссии по проверке готовности потребителей тепловой энергии к отопительному периоду.

ООО «ТСК «Вертикаль», также, не определено в качестве единой теплоснабжающей организации в схеме теплоснабжения Серовского ГО.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения органом местного самоуправления (Администрацией Серовского городского округа) ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в наделении хозяйствующего субъекта (ООО «Теплоснабжающая компания

«Вертикаль») функциями и правами органа местного самоуправления по проверке готовности потребителей тепловой энергии, к отопительному периоду 2014/2015 гг. путем принятия Постановления от 13.05.2014 № 801 и включения Постановлением от 11.07.2014 № 1361 в состав комиссии по проверке готовности к отопительному сезону 2014/2015 гг. представителей этого хозяйствующего субъекта, не являющегося единой теплоснабжающей организацией.

2. Выдать Администрации Серовского городского округа предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и устранении его последствий.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии:

<.....>

<.....>

<.....>



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 2/2015**

05.06.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства (Приказ от 06.10.2014 № 290) в составе:

председатель Комиссии <.....>, заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <.....>, начальник отдела контроля органов власти;
<.....>, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
<.....>, специалист 1 разряда юридического отдела,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на основании своего решения от 05.06.2015 по делу № 2/2015 о нарушении Администрацией Серовского городского округа, части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Серовского городского округа ОГРН 1026601814095 (адрес: 624992, Свердловская область, г. Серов, ул. Ленина, д. 140) прекратить нарушение части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции путем определения в течение одного месяца с момента получения настоящего предписания единой теплоснабжающей организации в муниципальном образовании Серовский городской округ.

2. Информировать Свердловское УФАС России об исполнении предписания не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии <.....>

Члены Комиссии: <.....>

<.....>

<.....>

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2 ст. 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

