

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «БАЛТСТРОЙСЕРВИС»**

Адрес: 127055, г. Москва, ул. Новослободская, д.26, стр. 1

Тел: 8 (928) 228 03 31

ИНН/КПП: 7702333268/770701001

№ 10 от «10» февраля 2016 г.

УФАС по Республике Крым  
и городу Севастополю  
295000, Республика Крым,  
г. Симферополь,  
улица Александра Невского, д. 1  
Телефон +7 (3652) 544638

**ЖАЛОБА**

**на действия заказчика при проведении открытого запроса предложений**

Закупка	№ 31603265880
Заказчик	Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Крымский Федеральный Университет имени В.И. Вернадского"
Наименование объекта	«Образовательный центр высоких медицинских технологий с инжиниринговой составляющей «Центр Медицинской науки КФУ». Строительство (г. Симферополь, бул. Ленина, 5/7)»
Дата размещения извещения	01.02.2016 (МСК)
Способ размещения закупки	Открытый запрос предложений
Размещение выполняется по:	N 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Считаем, что документация по закупке составлена с нарушениями по следующим основаниям:

**Довод №1.** ч. 4 ст. 8 Положения о закупке установлено: «Участник закупки должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки.

Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими

15.02.16  
10.02.16

выданные СРО свидетельства о допуске к таким видам работ. Работы, являющиеся предметом Конкурса, входят в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 (далее — Перечень).

В рамках данной закупки предусмотрено строительство Образовательного центра высоких медицинских технологий с инжиниринговой составляющей «Центр Медицинской науки КФУ». (г. Симферополь, бул. Ленина, 5/7)».

Заказчик нарушил вышеуказанную статью по основаниям:

1. В документации **не установлено требование к перечню видов работ**, допуск к которым должен иметь Участник указанных в свидетельстве о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией, согласно Перечню видов работ, утвержденному приказом Минрегионразвития РФ от 30.12.2009 № 624, в порядке, установленном Градостроительным Кодексом РФ с перечнем видов работ.

Заказчиком в пункте 1.5.9. подпункт л) «Заявка Участника закупки должна содержать следующее»: копию собственного действующего свидетельства о допуске, выданного саморегулируемой организацией, к работам в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (в приложении к свидетельству должны быть указаны виды работ, являющиеся предметом запроса предложений в соответствии с перечнем, утвержденным приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624).

Данное требование должно быть установлено Заказчиком.

2. Установив **чрезмерные требования к Участникам закупки**, предъявив требования о наличии допуска к работам, не предусмотренным данной закупкой, а именно:

В разделе III «ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА» установлено: «Участник должен иметь Свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включающие все виды работ, предусмотренных техническим заданием (описанием)».

Считаем, что установление данного требования ведет к нарушению Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" путем установления требования к видам работ, не предусмотренным проектом:

25. Устройство автомобильных дорог и аэродромов

25.1. Работы по устройству земляного полотна для автомобильных дорог, перронов аэропортов, взлетно-посадочных полос, рулежных дорожек

25.2. Устройство оснований автомобильных дорог

25.4. Устройства покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами

25.6. Устройство дренажных, водосборных, водопропускных, водосбросных устройств

25.7. Устройство защитных ограждений и элементов обустройства автомобильных дорог

25.8. Устройство разметки проезжей части автомобильных дорог

26. Устройство железнодорожных и трамвайных путей

26.1. Работы по устройству земляного полотна для железнодорожных путей

26.2. Работы по устройству земляного полотна для трамвайных путей

26.3. Устройство верхнего строения железнодорожного пути

26.4. Устройство водоотводных и защитных сооружений земляного полотна железнодорожного пути

26.5. Монтаж сигнализации, централизации и блокировки железных дорог

26.6. Электрификация железных дорог

26.7. Закрепление грунтов в полосе отвода железной дороги

26.8. Устройство железнодорожных переездов

29. Устройство мостов, эстакад и путепроводов

29.1. Устройство монолитных железобетонных и бетонных конструкций мостов, эстакад и путепроводов

29.2. Устройство сборных железобетонных конструкций мостов, эстакад и путепроводов

29.3. Устройство конструкций пешеходных мостов

29.4. Монтаж стальных пролетных строений мостов, эстакад и путепроводов

29.5. Устройство деревянных мостов, эстакад и путепроводов

29.6. Устройство каменных мостов, эстакад и путепроводов

29.7. Укладка труб водопропускных на готовых фундаментах (основаниях) и лотков водоотводных

30. Гидротехнические работы, водолазные работы

30.1. Разработка и перемещение грунта гидромониторными и плавучими земснарядами

30.2. Рыхление и разработка грунтов под водой механизированным способом и выдачей в отвал или плавучие средства

30.3. Бурение и обустройство скважин под водой

30.4. Свайные работы, выполняемые в морских условиях с плавучих средств, в том числе устройство свай-оболочек

30.5. Свайные работы, выполняемые в речных условиях с плавучих средств, в том числе устройство свай-оболочек

30.6. Возведение сооружений в морских и речных условиях из природных и искусственных массивов

30.7. Возведение дамб

30.8. Монтаж, демонтаж строительных конструкций в подводных условиях

30.9. Укладка трубопроводов в подводных условиях

30.10. Укладка кабелей в подводных условиях, в том числе электрических и связи

30.11. Водолазные (подводно-строительные) работы, в том числе контроль за качеством гидротехнических работ под водой

31. Промышленные печи и дымовые трубы

31.2. Кладка верхнего строения вапных стекловаренных печей

31.3. Монтаж печей из сборных элементов повышенной заводской готовности

31.4. Электролизеры для алюминиевой промышленности

31.5. Футеровка промышленных дымовых и вентиляционных печей и труб

32. Работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем

32.1. Строительный контроль за общестроительными работами (группы видов работ N 1 - 3, 5 - 7, 9 - 14)

32.2. Строительный контроль за работами по обустройству скважин (группа видов работ N 4)

32.3. Строительный контроль за буровзрывными работами (группа видов работ N 8)

32.4. Строительный контроль за работами в области водоснабжения и канализации (вид работ N 15.1, 23.32, 24.29, 24.30, группы видов работ N 16, 17)

32.5. Строительный контроль за работами в области теплогазоснабжения и вентиляции (виды работ N 15.2, 15.3, 15.4, 23.4, 23.5, 24.14, 24.19, 24.20, 24.21, 24.22, 24.24, 24.25, 24.26, группы видов работ N 18, 19)

32.6. Строительный контроль за работами в области пожарной безопасности (вид работ N 12.3, 12.12, 23.6, 24.10 - 24.12)

32.7. Строительный контроль за работами в области электроснабжения (вид работ N 15.5, 15.6, 23.6, 24.3 - 24.10, группа видов работ N 20)

32.8. Строительный контроль при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте сооружений связи (виды работ N 20.13, 23.6, 23.28, 23.33, 24.7, 24.10, 24.11, 24.12) (п. 32.8 в ред. Приказа Минрегиона РФ от 23.06.2010 N 294)

32.9. Строительный контроль при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов нефтяной и газовой промышленности (вид работ N 23.9, 23.10, группа видов работ N 22)

32.10. Строительный контроль при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте автомобильных дорог и аэродромов, мостов, эстакад и путепроводов (вид работ N 23.35, группы видов работ N 25, 29)

32.11. Строительный контроль при устройстве железнодорожных и трамвайных путей (виды работ N 23.16, группа видов работ N 26)

32.13. Строительный контроль за гидротехническими и водолазными работами (группа видов работ N 30)

32.14. Строительный контроль при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте промышленных печей и дымовых труб (группа видов работ N 31)

Данный довод основан на позиции ФАС, выраженное в Письме Федеральной Антимонопольной Службы от 28 декабря 2015 г. N АЦ/75923/15.

Таким образом, требования к участникам закупки, указанные в документации о закупке составлены в нарушении Законодательства РФ.

## Довод №2.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках *в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.*

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с *технической документацией*, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, *и со сметой, определяющей цену работ.*

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, потребностям заказчика, в том числе в части объема таких работ.

Раздел VIII. ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА п. 1.3. Состав проектной документации и отчетных материалов о результатах инженерных изысканий:

Содержит перечень разделов проектной документации, при этом Заказчик не опубликовал проект в полном объеме, отсутствуют следующие разделы проектной документации:

- Ф.15.119-ПЗ – Раздел 1. Пояснительная записка;
- Ф.15.119-АР – Раздел 3. Архитектурные решения;
- Ф.15.119-КР – Раздел 4. Конструктивные и объемно-планировочные решения;
- Ф.15.119-КР.1 – Часть 1. Конструктивные решения;
- Ф.15.119-КР.2 – Часть 2. Расчеты;
- Ф.15.119-ИОС – Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, содержание технологических решений;
- Ф.15.119-ИОС.1 – Подраздел 1. Система электроснабжения;
- Ф.15.119-ИОС.1.1 – Часть 1. Наружное электроснабжение;
- Ф.15.119-ИОС.1.2 – Часть 2. Наружное электроосвещение;
- Ф.15.119-ИОС.1.3 – Часть 3. Силовое электрооборудование;
- Ф.15.119-ИОС.1.4 – Часть 4. Внутреннее электроосвещение;
- Ф.15.119-ИОС.2 – Подраздел 2. Система водоснабжения и водоотведения;
- Ф.15.119-ИОС.2.1 – Часть 1. Системы водоснабжения;
- Ф.15.119-ИОС.2.2 – Часть 2. Системы водоотведения;

- Ф.15.119-ИОС.3 – Подраздел 3. Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети;
- Ф.15.119-ИОС.3.1 – Часть 1. Тепловые сети;
- Ф.15.119-ИОС.3.2 – Часть 2. Отопление;
- Ф.15.119-ИОС.3.3 – Часть 3. Вентиляция и кондиционирование воздуха;
- Ф.15.119- ИОС.4 – Подраздел 4. Сети связи и сигнализации;
- Ф.15.119- ИОС.4.1 – Часть 1. Проводные средства связи наружных сетей;
- Ф.15.119-ИОС. 4.2 – Часть 2. Проводные средства связи внутренних сетей;
- Ф.15.119- ИОС.4.3 – Часть 3. Структурированные кабельные сети (видеонаблюдение и Интернет);
- Ф.15.119- ИОС.5 – Подраздел 5. Технологические решения;
- Ф.15.119- ПОС – Раздел 6. Проект организации строительства;
- Ф.15.119- ООС – Раздел 8. Перечень мероприятий по охране окружающей среды;
- Ф.15.119- ПБ – Раздел 9. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности;
- Ф.15.119- ПБ.1 – Часть 1. Объемно-планировочные решения по обеспечению пожарной безопасности;
- Ф.15.119- ПБ.2 – Часть 2. Пожарная сигнализация;
- Ф.15.119- ПБ.3 – Часть 3. Система оповещения людей о пожаре;
- Ф.15.119- ПБ.4 – Часть 4. Внутреннее и наружное пожаротушение;
- Ф.15.119- ПБ.5 – Часть 5. Сигнализация взрывоопасных концентраций газа;
- Ф.15.119- ОДИ – Раздел 10. Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов;
- 1.2.184-15-ИГИ; 1.2.186-15-ИГИ; 1.2.187-15-ИГИ
- 1-9/30; 1-9/30 ДС-1 - Технический отчет по результатам инженерно-геодезических изысканиях объекта «Строительство медицинского учебно-инжинирингового центра на участке по адресу: г. Симферополь, бул. Ленина 5/7» выполненный ООО «ИНСТИТУТ «КРЫМГИИНТИЗ».
- 1.2.184-15-ИГДИ - Технический отчет объекта «Строительство медицинского учебно-инжинирингового центра на участке по адресу: г. Симферополь, бул. Ленина 5/7» выполненный ООО «ИНСТИТУТ «КРЫМГИИНТИЗ».

На официальном сайте в составе Документации указанная проектная документация не размещена.

Учитывая изложенное, отсутствие в Документации в полном объеме сведений об объеме, технических характеристиках работ, являющихся предметом Запроса предложений, приводит к невозможности формирования участником закупки заявки на участие в данной процедуре, в том числе в части формирования ценового предложения, что является нарушением пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Данный довод основан на позиции ФАС, выраженной в Письме Федеральной Антимонопольной Службы от 28 декабря 2015 г. N АЦ/75923/15.

#### **Довод № 3.**

Заказчик установил противоречивые сведения о месте выполнения работ.

Согласно **РАЗДЕЛУ III. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА:**

Место выполнения работ	295006, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. <u>Стрелковая, 91.</u>
------------------------	---

Согласно проекту договора:

1.2. Комплекс работ по капитальному строительству Объекта будет осуществляться по адресу: Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, бул. Ленина, 5/7.

#### **Довод № 4.**

Нигде в документации об открытом запросе предложений не указан источник средств, за счет которых проводится финансирование объекта. Просим проверить указанное замечание. Во первых данный факт непосредственно влияет на платежи по договору, и нам как подрядчику необходимо знать из чего складывается финансирование. Во-вторых, в случае установления факта, что средства на данный объект выделены в виде субсидий из федерального, регионального или муниципального бюджетов Российской Федерации, то встает вопрос о правомерности применения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", т.к. в таком случае необходимо руководствоваться нормами Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Обоснование: В соответствии с п. 1 ст. 78.2 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям могут предусматриваться субсидии на осуществление указанными учреждениями капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у этих учреждений и предприятий, или уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения. Согласно ч. 4 ст. 15 Закона N 44-ФЗ при предоставлении в соответствии с БК РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона N 44-ФЗ, регулирующие в том числе отношения по определению подрядчиков и заключению контракта на выполнение работ. Минфин России в Письме от 21.03.2014 N 02-02-09/12591 отмечает: при осуществлении закупок товаров, работ, услуг за счет субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность в соответствии с ч. 4 ст. 15 Закона N 44-ФЗ на автономные учреждения распространяются положения Закона N 44-ФЗ.

*В соответствии с вышеизложенными доводами, руководствуясь Федеральном законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а так же разъяснением «О применении Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ и статьи 7.32.3 КоАП РФ», содержащимся в Письме Федеральной Антимонопольной Службы от 28 декабря 2015 г. N АЦ/75923/15, просим:*

1. Рассмотреть данную жалобу по существу.
2. Приостановить проведение процедуры открытого запроса предложений до рассмотрения данной жалобы по существу.
3. Выдать обязательное к исполнению предписание об устранении Заказчиком нарушений.
4. При установлении вины привлечь виновных лиц к административной ответственности.
- 5.

К настоящей жалобе приложены следующие документы:

1. Письмо Федеральной Антимонопольной Службы от 28 декабря 2015 г. N АЦ/75923/15.
2. Документы, подтверждающие полномочия руководителя.

Информация о Заказчике:

**1. Наименование заказчика:**

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского»

**2. Место нахождения:**

295007, Республика Крым, г Симферополь, пр-кт Академика Вернадского, дом 4

**3. Почтовый адрес:**

295007, Республика Крым, г Симферополь, пр-кт Академика Вернадского, дом 4

**4. Адрес электронной почты:** zakup\_kfu@mail.ru, cf\_university@mail.ru.

**5. Телефон:** +7-978-8245680, 83652544-910

**Ответственное должностное лицо заказчика:** Янышев Дмитрий Васильевич

Информация о Заявителе:

**1. Наименование, фирменное наименование:** ООО «БалтСтройСервис»

**2. Место нахождения:** 127055, г. Москва, ул. Новослободская, д.26, стр. 1

**3. Почтовый адрес:** 127055, г. Москва, ул. Новослободская, д.26, стр. 1

**4. Адрес электронной почты:** baltss@inbox.ru

**5. Телефон:** 8 (928) 228 03 31

**6. Ответственное лицо:** Хлыстов Сергей Владимирович

Документация открытого запроса предложений не приводится ввиду большого её объема, ссылка на документацию, размещенную в ЕИС:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3355755&epz=true>

Директор ООО «БалтСтройСервис» \_\_\_\_\_ Хлыстов С.В.

