

Управление Федеральной  
антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу  
199004, г. Санкт-Петербург, Васильевский  
остров, 4-я линия, д. 13 лит. А

Заказчик (организатор торгов):  
АО «Центр технологии судостроения и  
судоремонта»  
Россия, 198095, Санкт-Петербург,  
Промышленная ул., д. 7  
Отдел закупок - тел. (812) 786-04-10  
Электронная почта: [inbox@sstc.spb.ru](mailto:inbox@sstc.spb.ru)

Участник размещения закупки (заявитель):  
ООО "СФС-СТРОЙ"

СПб УФАС России  
№ 2731/16  
от 05.02.2016



### *Жалоба*

*на действия Заказчика АО «Центр технологии судостроения и судоремонта» при  
проведении закупки на выполнение комплекса услуг «Под Ключ» по разработке и полному  
юридическому сопровождению комплекта технической документации на снятие с учета  
пришедшего в негодность защитного сооружения гражданской обороны*

1) наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного  
телефона организатора торгов, оператора электронной площадки-  
Заказчик (является одновременно и Организатором закупки): Акционерное общество «Центр  
технологии судостроения и судоремонта».

Адрес: Россия, 198095, Санкт-Петербург, Промышленная ул., д. 7

Телефон: Отдел закупок - тел. (812) 786-04-10

Электронная почта - [inbox@sstc.spb.ru](mailto:inbox@sstc.spb.ru)

Документация одновременно с Извещением о проведении процедуры размещается в сети  
Интернет на Официальном сайте, расположенном в сети Интернет по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)  
(далее – Официальный сайт) и на электронной торговой площадке «Фабрикант» (далее - ЭТП),  
расположенной в сети Интернет по адресу:

[https://www.fabrikant.ru/trades/fz223/ProposalRequest/?action=view&id=2928&tmc=0.65282100+1454589714#lot\\_1](https://www.fabrikant.ru/trades/fz223/ProposalRequest/?action=view&id=2928&tmc=0.65282100+1454589714#lot_1)

2) наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя,  
отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес  
электронной почты, номер контактного телефона, номер факса-  
ООО "СФС-СТРОЙ"

Почтовый адрес: 199106, г. Санкт-Петербург, В.О. Кожевенная линия, д.27, корп. А-14

Номер контактного телефона: (812) 309-00-04

Факс: (812) 309-00-04

Электронная почта: [sfsstroy@yandex.ru](mailto:sfsstroy@yandex.ru)

3) указание на обжалуемые закупки, если размещение информации об обжалуемых торгах на  
сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является обязательным в  
соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена;  
запрос предложений на право заключения договора:

- на выполнение комплекса услуг «Под Ключ» по разработке и полному юридическому сопровождению комплекта технической документации на снятие с учета пришедшего в негодность защитного сооружения гражданской обороны.

Извещение опубликовано 19.01.2016 17:46 на сайте <https://www.fabrikant.ru/>

Начальная (максимальная) цена договора:	9 000 000,00 руб. (в том числе НДС)
Условия оплаты:	безналичным перечислением на расчетный счет Исполнителя на основании подписанного обеими сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг (подтверждающим исполнение первого этапа оказания услуг в полном объеме) и выставленного счета в течение десяти банковских дней (не позднее десяти банковских дней). Безналичным перечислением на расчетный счет Исполнителя на основании подписанного обеими сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг (подтверждающим исполнение второго этапа оказания услуг в полном объеме) и выставленного счета в течение десяти банковских дней (не позднее десяти банковских дней).
Условия оплаты:	Порядок формирования цены: НДС, сертификацию, страхование, уплату таможенных пошлин, прочих налогов и иных обязательных платежей
Условия поставки (в том числе место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг):	Срок поставки: этап 1 - 31 декабря 2016г.; этап 2 - 31 декабря 2018г.;
Признак принадлежности к субъектам МСП:	Условия: согласно проекту договора. Нет ограничений по принадлежности к субъектам МСП
В отношении участников закупки установлено требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства:	Нет
Дата окончания подачи заявок:	<b>26.01.2016 08:00</b>
Дата открытия доступа:	<b>26.01.2016 08:05</b>
Дата рассмотрения заявок:	Не позднее 26.01.2016 16:00 на сайте в сети Интернет по адресу: <a href="http://fabrikant.ru">fabrikant.ru</a> .
Дата оценки и сопоставления заявок:	26.01.2016 16:30

4) указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, соответствующие доводы:

Решением Совета директоров АО «ЦТСС» на основании Протокола № 63 от «29» мая 2015 года утверждено положение о закупки АО «ЦТСС».

Пунктами 1.3 и 1.4 Положения о закупки установлено, что при закупке товаров, работ, услуг Общество руководствуется следующими принципами:

– информационная открытость закупки;

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Общества;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Положение разработано в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ), с учетом положений международных актов, регламентирующих процедуру закупок товаров (работ, услуг), включая Типовой закон о закупках товаров (работ) и услуг, принятый Комиссией ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) 15.06.1994.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.04.2006 г. «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 05.10.2015 N 275-ФЗ)

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Пунктами 2.16 документации о закупки и приложением 1 Информационной карты установлены требования под конкретного участника закупки, а именно - ООО "АЛЬТЕРНАТИВА" (Россия, 620075, Свердловская область, Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 145, оф. 493).

В соответствии с пунктом 12 Приложения №1 Информационной карты установлены следующие требования:

12.	Требования, предъявляемые к Претендентам на участие в процедуре закупки	12.1. Участник должен соответствовать следующим требованиям: 12.1.1. Наличие действующего сертификата лицензионного пользователя программного обеспечения Autodesk; 12.1.2. Наличие действующих свидетельств об аккредитации не менее пяти специалистов в области гражданской обороны, выданные ФСА не ранее 2013 года, дающие право на привлечение специалистов в качестве эксперта по направлениям: <ul style="list-style-type: none"><li>• Оценка соответствия и качества планируемых документов в области гражданской обороны и защиты населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера,</li><li>• Оценка состояния защитных сооружений и иных объектов гражданской обороны,</li><li>• Оценка состояния и порядка хранения средств индивидуальной защиты и иного имущества гражданской обороны,</li><li>• Оценка состояния систем оповещения;</li></ul> 12.1.3. Наличие допуска, выданного проектным СРО, дающего право организации выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (в соответствии с Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства"): 8. Работы по подготовке проектов организации строительства, сносу и демонтажу зданий и сооружений, продлению срока эксплуатации и консервации. 10. Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности. 12. Работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений.
-----	---	--

Считаем, что такие требования Заказчика ограничивают круг субъектов, желающих выполнять работы, являющиеся предметом данного конкурса по следующим причинам:

В настоящее время на территории СПб с аналогичным перечнем направлений и работ отсутствуют организации, в частности по направлению свидетельств об аккредитации не менее пяти специалистов в области гражданской обороны, выданные ФСА не ранее 2013 года, дающие право на привлечение специалистов в качестве эксперта.

**Вместе с тем, данный участник был допущен к запросу котировок (протокол № 6 от 26.01.2016 рассмотрения заявок на участие в торговой процедуре «Запрос предложений № 2230306-1»).**

Также в соответствии с пп. 12.1.3. Приложения №1 Информационной карты установлены требования к участникам о наличии допуска, выданного проектным СРО, дающего право организации выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, однако, к видам работ, которые заявлены в ТЗ, указанный допуск не требуется.

Подобные требования Заказчика ограничивают круг участников закупки, а значит, нарушают часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.04.2006 г. «О защите конкуренции».

Кроме того, протоколом № 6 от 26.01.2016 участнику ООО «СФС-Строй» было отказано в допуске по причине отсутствия действующего сертификата лицензионного пользователя программного обеспечения Autodesk. Данный факт является недостоверным, так как к заявке на участие в тендере были приложены документы в объеме:

- Сублицензионный договор № ИП043962 от 14 октября 2015 г.;
- Акт № № ИП032392 от 02 ноября 2015 г.;
- Счет № ИП043962 от 14 октября 2015 г.;
- Сканированная копия этикетки с серийными номерами ключей экземпляра ПО Autodesk

Основываясь на вышеизложенном, ООО "СФС-СТРОЙ" полагает, что при подготовке конкурсной документации, Заказчиком были нарушены положения Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем

просим:

1. рассмотреть настоящую Жалобу в порядке, установленном действующим законодательством;
2. признать в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства, в частности Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
3. выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

Приложение:

- Сублицензионный договор № ИП043962 от 14 октября 2015 г.;
- Акт № № ИП032392 от 02 ноября 2015 г.;
- Счет № ИП043962 от 14 октября 2015 г.;
- Сканированная копия этикетки с серийными номерами ключей экземпляра ПО Autodesk

Генеральный директор  
ООО «СФС-Строй»



Хибухин П.В.