



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

09.02.16 № 1794/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Резолютивная часть решения оглашена "4 февраля 2016 г.  
В полном объеме решение изготовлено "9 февраля 2016 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Кожемяко Н.А

Члены комиссии:

Исмаилов М.И.

Иваненко И.С.,

рассмотрев в присутствии представителя АО «Водоканал Ростова-на-Дону» (г.Ростов-на-Дону, ул.М.Горького, 293) (Заказчика) и Ростовского филиала САО «ВСК» (ул.Текучева, 232/199, г.Ростов-на-Дону, 344018) (Заказчика) дело №136/05, возбужденное по жалобе Ростовского филиала САО «ВСК», на действия АО «Водоканал Ростова-на-Дону», при проведении запроса котировок № 31603225629 на право заключения договора на оказание услуг по страхованию от несчастных случаев работников АО «Водоканал Ростова-на-Дону», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о конкуренции,

**УСТАНОВИЛА:**

Жалоба Ростовского филиала САО «ВСК» поступила в Ростовское УФАС России 27.01.2016 г. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при проведении запроса котировок № 31603225629 положений Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции (далее – **Закон о конкуренции**), выразившееся в утверждении документации, содержащей условия, ограничивающие конкуренцию (круг участников торгов).

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором указал, что рассматриваемый запрос котировок проводится в соответствии с нормами Закона о закупках, положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и закупочной документацией. По мнению Заказчика, установление требования к размеру уставного капитала страховой организации не менее 4 000 000 000 рублей

037889,

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции (далее – **Закон о конкуренции**), выразившееся в утверждении документации, содержащей условия, ограничивающие конкуренцию (круг участников торгов).

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором указал, что рассматриваемый запрос котировок проводится в соответствии с нормами Закона о закупках, положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и закупочной документацией. По мнению Заказчика, установление требования к размеру уставного капитала страховой организации не менее 4 000 000 000 рублей не ограничивает конкуренцию, а направлено на отбор участника, способного качественно оказать услугу.

Представитель Ростовского филиала САО «ВСК», присутствовавший на рассмотрении настоящего дела, поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель АО «Водоканал Ростова-на-Дону», присутствовавший при рассмотрении настоящего дела, возражал против доводов Заявителя, просил признать жалобу необоснованной.

Комиссия, заслушав представителей Заявителя и Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы, установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - **положение о закупке**).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N

44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, рассмотрение жалобы по существу не выявило нарушений указанных положений.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 и пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о конкуренции антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из части 1 статьи 2 и части 1 статьи 3 Закона о конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связаны с защитой конкуренции.

Из смысла части 20 статьи 18.1 Закона о конкуренции следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и иные, не являющиеся предметом обжалования, нарушения норм антимонопольного законодательства, а также принимать решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 указанного Закона.

Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Водоканал Ростова-на-Дону» утверждено 29.12.2015 г. решением советом директоров данного юридического лица и размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Извещение о проведении данного запроса котировок было размещено Заказчиком на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 21.01.2016 г.

Срок окончания подачи заявок – 01.02.2016 г.

На момент рассмотрения данного дела вскрытие заявок не осуществлено.

Требования, предъявляемые заказчиком к участникам рассматриваемого запроса котировок, установлены в Информационной карте (п.18).

В частности, Заказчик в п.18.6.3 Информационной карты установил, что размер оплаченного уставного капитала участника должен составлять не менее 4 000 000 000 рублей.

Вместе с тем, согласно части 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» страховщики (за исключением обществ взаимного страхования) должны обладать полностью оплаченным уставным капиталом, размер которого должен быть не ниже установленного настоящим Законом минимального размера уставного капитала.

Минимальный размер уставного капитала страховщика, осуществляющего исключительно медицинское страхование, устанавливается в сумме 60 миллионов

рублей. Минимальный размер уставного капитала иного страховщика определяется на основе базового размера его уставного капитала, равного 120 миллионам рублей, и коэффициентов, определенных в пункте 5 статьи 25 указанного Закона.

Таким образом, законодательно закреплены требования к размерам уставного капитала Страховщика, для осуществления страховой деятельности в целом и того или иного вида страхования в частности.

Сформулированные Заказчиком в документации требования к размеру уставного капитала в размере 4 000 000 000 рублей не предусмотрены действующим законодательством, и необоснованно ограничивают круг участников торгов.

Заказчиком не представлено доказательств функциональной (непосредственной) связи требований к размеру уставного капитала страховщиков с предметом размещаемого заказа.

Применение Заказчиком требования о размере минимального оплаченного уставного капитала создает преимущественные условия участия в конкурсе отдельным страховым компаниям, имеющим заведомо высокие показатели по величине уставного капитала и размеру собственных средств. Одновременно создаются препятствия доступа к участию в конкурсе федеральных и региональных страховых компаний и ущемляются интересы компаний, осуществляющих указанные виды страхования, имеющих все необходимые материально-технические, трудовые и финансовые ресурсы для надлежащего оказания услуг по добровольному медицинскому страхованию общества, но с меньшим уставным капиталом, нежели установлено обществом в документации.

Кроме того, собственные средства, включающие в себя, в том числе уставный капитал, страховщик использует для целей инвестирования на условиях диверсификации, ликвидности, возвратности и доходности.

В соответствии со статьей 26 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» для обеспечения исполнения обязательств по страхованию, перестрахованию и взаимному страхованию страховщики формируют страховые резервы.

Таким образом, уставный капитал, определяющий в силу ст. 99 Гражданского кодекса Российской Федерации минимальный размер имущества общества, гарантирующего интересы его кредиторов, не может являться критерием гарантии качества оказываемой услуги, а также свидетельствовать о своевременном выполнении всех взятых на себя обязательств страховой организацией.

Как было указано выше, статьей 25 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» законодатель определил минимальный размер уставного капитала страховщика 120 000 000 рублей, посчитав указанный размер достаточным для осуществления деятельности страховщика.

В едином государственном реестре субъектов страхового дела на 2015 г. зарегистрировано 430 страховщиков. Однако, установленному Заказчиком в документации критерию (размер уставного капитала не менее 4 000 000 000 руб.) соответствуют только 6 страховых компаний, такие как: ОАО «СОГАЗ» (размер уставного капитала 15 111 482, 64 руб.), ОАО СГ «МСК» (размер уставного капитала 9 522 238 770 руб.), ООО «Росгосстрах» (размер уставного капитала 9 013 433 947 000 руб.), ОАО СК «Альянс» (размер уставного капитала 5 861 219



960 руб.), ООО СК «ВТБ Страхование» (5 500 000 000 рублей), ОАО «Ингосстрах» (17 500 000 000 рублей).

В свою очередь, Заказчиком не доказана необходимость превышения законодательно установленного показателя размера уставного капитала в сотни раз в качестве критерия финансовой устойчивости страховщика и гарантии исполнения им своих обязательств.

При таких обстоятельствах, установление данного требования к размеру уставного капитала участников аукциона, которое является критерием допуска к участию в предварительном квалификационном отборе, ограничивает круг участников (ограничивает конкуренцию), что противоречит требованиям ч. 1 ст. 17 Закона о конкуренции.

Как следует из положений, сформулированных в ст. 1 Закона о закупках, целями регулирования данного закона среди прочих, являются: обеспечение единства экономического пространства, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Исходя из вышеуказанного, участники закупки № 31603225629 были поставлены в неравное положение по отношению друг к другу, что противоречит целям «расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия», «развития добросовестной конкуренции», указанным в ч.1 ст.1 Закона о закупках.

Кроме того, вышеуказанные положения Закона о закупках корреспондируются с требованиями ст. 17 Закона 135-ФЗ, предусматривающими запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Таким образом, установив в документации о проведении запроса котировок № 31603225629 на право заключения договора на оказание услуг по страхованию от несчастных случаев работников АО «Водоканал Ростова-на-Дону», требование к размеру уставного капитала участников в размере не менее 4 000 000 000 рублей, Заказчик нарушил п.2 ч. 1 ст. 17 Закона о конкуренции в части создания участникам преимущественных условий участия в торгах.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о заку, статьей 23 Закона о конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Ростовского филиала САО «ВСК» в рамках Закона о закона необоснованной.
2. Признать Заказчика (комиссию заказчика) - АО «Водоканал Ростова-на-Дону» нарушившим п.2 ч.1 ст.17 Закона о конкуренции в части совершения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

3. Выдать Заказчику (комиссии заказчика) - АО «Водоканал Ростова-на-Дону» обязательное для исполнения предписание:

3.1.1. О внесении изменений в документацию о проведении запроса котировок № 31603225629 на право заключения договора на оказание услуг по страхованию от несчастных случаев работников АО «Водоканал Ростова-на-Дону», исключив требование к размеру уставного капитала участника в размере не менее 4 000 000 000 рублей;

3.1.2. О продлении срока подачи заявок на участие в запросе котировок № 31603225629;

3.1.3. О внесении изменений в Положение о закупках, предусмотрев в нем десятидневный мораторий со дня подведения итогов процедур закупки, либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"- со дня такого размещения, на заключение договоров (контрактов) по результатам указанных процедур.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

М.И. Исмаилов

И.С. Иваненко