



Акционерное общество "ОТКРЫТЫЕ ТЕХНОЛОГИИ 98"

Россия, 115280, Москва, ул. Ленинская слобода, д.19, стр.6
Тел +7 495 787 0888, 787 7027, Факс +7 495 787 7028
www.ot.ru, e-mail. info@ot.ru

ОКПО 49875329 ОГРН 1027739164034
ИНН/КПП 7729376075/772501001

10.02.2016 № 1/239

на №

от

Московское УФАС
Рег.номер 4584
Зарегистрирован: 10.02.2016



Управление Федеральной
антимонопольной службы по Москве
Адрес: 07078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1
Телефон: (495) 784-75-05
Факс: 7 (495) 607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru,

Заявитель жалобы:

АО «ОТКРЫТЫЕ ТЕХНОЛОГИИ 98»
Место нахождения (почтовый адрес):
Российская Федерация, 151280, г. Москва,
ул. Ленинская Слобода, д.19, стр.6

Организатор закупки:

ОАО «АК «Транснефть»
121059, г. Москва, ул. Киевская, д.7,
подъезд 7, этаж 9

Заказчик:

ООО «Транснефтьэнерго»
127254, Российская Федерация, г. Москва,
ул. Добролюбова, д. 16., корп. 1
info@tne.transneft.ru

ЖАЛОБА

(в порядке статьи 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции")

Заявитель жалобы:

АО «ОТКРЫТЫЕ ТЕХНОЛОГИИ 98»

Место нахождения (почтовый адрес): Российская Федерация, 151280,
г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д.19, стр.6

Контактное лицо: Павлова Лариса Николаевна, Тел. 8(495) 787-70-27 (доб. 23-71),
факс 8(495) 787-70-28, моб. 8-916-043-97-01, e-mail: info@ot.ru, lpavlova@ot.ru

Организатор закупки:

ОАО «АК «Транснефть»

- адрес проведения процедур по закупке:	121059, г. Москва, ул. Киевская, д.7, подъезд 7, этаж 9
- адрес местонахождения:	119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д.57
- почтовый адрес:	121059, г. Москва, ул. Киевская, д.7, подъезд 7, этаж 9
- контактный телефон:	(495) 950-86-23
- факс:	(499) 799-84-84
- адрес сайта для размещения информации о закупке:	http://zakupki.gov.ru/ ; http://www.transneft.ru/tenders/all
- адрес электронной почты:	KimaevRA@ak.transneft.ru

Заказчик :

ООО «Транснефтьэнерго»

- ОГРН:	1057747096990
- ИНН:	7703552167
- КПП:	772301001
- адрес местонахождения:	109390, г. Москва, ул. Люблинская, д. 6
- почтовый адрес:	127254, Российская Федерация, г. Москва, ул. Добролюбова, д. 16., корп. 1
- адрес электронной почты:	info@tne.transneft.ru
- контактный телефон:	(499) 799-86-88

01 февраля 2016 года опубликован Протокол № ЗП-197.16/И от 28.01.16 г. заседания Конкурсной комиссии ОАО «АК «Транснефть» по лоту № ЗП-197.16 «Создание информационной системы «Управление сбытом электроэнергии и расчетами с абонентами» (ИС «Биллинг»)». Заказчиком по данной закупке выступает ООО «Транснефтьэнерго».

Проведя оценку и сопоставление заявок по коммерческой и квалификационно-технической частям, Конкурсная комиссия решила признать победителем открытого запроса предложений ЗАО «Ай-Теко», как предложившее лучшие условия исполнения договора. Согласно протоколу, заявка победителя по коммерческой части была оценена в 26 баллов, АО «ОТКРЫТЫЕ ТЕХНОЛОГИИ 98» - в 40 баллов; по квалификационно-технической части заявка ЗАО «Ай-Теко» была оценена в 54 балла, а АО «ОТКРЫТЫЕ ТЕХНОЛОГИИ 98» - в 36,6 баллов.

В соответствии с Порядком оценки заявок на участие в закупке (Приложение 1 к Инструкции для участника закупки, являющейся составной частью документации о закупке) оценка квалификационно-технической части проводится по следующим критериям:

- Опыт осуществления поставок ПО и/или выполнения информационно-технологических услуг (работ), аналогичных по характеру и объему поставок по предмету закупки за последние три года № 2.1.1, D1);
- Квалификация Участников (Лист оценки № 2.1.2, D2);
- Финансовая возможность осуществления поставки ПО и/или выполнения информационно-технологических услуг (работ) (Лист оценки №2.1.3, D3);
- Сведения о сертификации (Лист оценки №2.1.4, D4);
- Доля собственного производства или документально подтвержденное эксклюзивное право на поставку продукции, предоставляемое Участнику закупки производителем по номенклатуре данного лота (Лист оценки № 2.1.5, D5)
- Надежность и репутация Участников закупки (Лист оценки № 2.1.6, D6).

Между тем в Протоколе № ЗП-197.16/И от 28.01.16 г. указан только результат оценки - выставленные баллы, но не приведен порядок оценки, а именно: какая конкретно информация, сведения, данные, показатели, указанные в заявках участников, послужили основой для выставления тех или иных баллов по неценовому критерию, листы оценки по каждому из

вышеуказанных критериев, на основании которых был сформирован итоговый балл по квалификационно-технической части всех участников, опубликованы не были, что не позволило участникам получить достоверную информацию о порядке присвоения баллов.

В результате таких действий организатора закупки возникла правовая неопределенность в части оценки и сопоставления поданных заявок, подтверждением которой является тот факт, что заявке АО «ОТКРЫТЫЕ ТЕХНОЛОГИИ 98», соответствующей всем предъявляемым заказчиком требованиям, и имеющей наиболее низкую цену предложения, присвоено меньшее количество баллов нежели заявке победителя. Кроме того, по имеющейся у нас информации, у ЗАО «Ай-Теко», признанного победителем данной закупки, отсутствует опыт реализации проектов, аналогичных предмету закупки, который являлся одним из неценовых критериев.

Полагаем, что действия организатора торгов в ходе проведения процедуры оценки и сопоставления заявок не соответствовали основным принципам и целям, установленным Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

Основными целями Закона о закупках являются, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках). В части 1 статьи 3 названного Закона определены принципы, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг. В частности, заказчики при закупке товаров, работ и услуг руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки.

Так, отсутствие в протоколе сведений о порядке присвоения и начисления баллов участникам закупки по перечисленным ранее критериям объективно приводит к нарушению принципа информационной открытости закупки, поскольку лишает ее участников существенной информации о порядке проведения такой закупки, что, в свою очередь, ведет к нарушению принципа равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ) и оставляет разрешение данного вопроса исключительно на субъективное усмотрение организатора торгов.

Данное обстоятельство, в свою очередь, ведет к недостижению таких целей закупочной процедуры, как расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки.

Кроме того, отсутствие названных сведений оставляет оценку заявок и выбор победителя закупки на субъективное усмотрение организатора торгов, что влечет за собой не только нарушение принципов равноправия и справедливости (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках), но и принципа недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (ч. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ).

Между тем, в целях соблюдения принципов равноправия, справедливости, а также принципа информационной открытости закупки, полагаем, что организатором закупки должна была быть доведена до сведения участников закупки вся информация, касающаяся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Данная позиция наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках), а также законодательно закрепленным принципам равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ), презумпции добросовестности участников таких правоотношений (ч. 5 ст. 10 ГК РФ), и наиболее полно обеспечивает баланс частных и публичных интересов, поскольку направлена на повышенную защиту участника торгов как более слабой стороны в указанных правоотношениях.

При этом, предоставленная заказчикам возможность самостоятельно разрабатывать и определять виды и порядок проведения закупочных процедур не освобождает их от обязанности соблюдать иные требования законодательства.

Одновременно сообщаем, что 04.02.2016 года заявитель письмом исх. 1/200 обращался за разъяснениями к организатору торгов (вх. 13139 от 04.02.2016 г.), однако ответа до настоящего времени не получил.

В связи с вышеизложенным, а также, руководствуясь частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

ПРОШУ:

1. Признать жалобу заявителя обоснованной.
2. Выдать организатору закупки предписание об устранении нарушений законодательства РФ о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.
3. Приостановить размещение заказа до рассмотрения данной жалобы по существу.

Приложение:

1. Инструкция для участника закупки.
2. Протокол № ЗП-197.16/И от 28.01.16 г.
3. Копия письма 1/200 от 04.02.2016 г.

Генеральный директор



С.В. Половников